Проект
Республики Таджикистан

КОНЦЕПЦИЯ МИГРАЦИОННОЙ ПОЛИТИКИ ГОСУДАРСТВ – УЧАСТНИКОВ СОДРУЖЕСТВА НЕЗАВИСИМЫХ ГОСУДАРСТВ

Концепция миграционной политики государств – участников Содружества Независимых Государств (далее – Концепция) представляет собой совокупность согласованных взглядов государств – участников Содружества, отражающих их общее видение цели и направлений сотрудничества в области миграции.

Государства – участники СНГ подтверждают, что взаимодействие в вопросах миграционной политики основывается на общепризнанных принципах и нормах международного права и положениях национальных законодательств государств – участников СНГ, выражают приверженность принципам, зафиксированным в Конвенции Содружества Независимых Государств о правах и основных свободах человека от 26 мая 1995 года, а также иным межгосударственным и межправительственным соглашениям, заключенным в рамках Содружества в данной сфере.

Концепция направлена на принятие совместных мер для регулирования процессов трудовой миграции, удовлетворения потребностей экономик государств – участников Содружества в трудовых ресурсах, использования интеллектуального и трудового потенциала мигрантов, предотвращения нелегальной миграции.

I. ОСНОВНЫЕ ЦЕЛИ

Основными целями осуществления согласованной миграционной политики государств – участников СНГ являются:

создание благоприятных условий для осуществления трудовой деятельности трудящихся-мигрантов;

обеспечение соответствия миграционного законодательства государств – участников СНГ общепризнанным нормам и принципам международного права;

обеспечение в соответствии с национальным законодательством государств – участников СНГ правового статуса мигрантов;

защита трудовых мигрантов от любых форм насилия, угроз и запугивания, а также дискриминации по мотивам происхождения, социального, должностного и имущественного положения, национальности, пола, расы, языка, религии и убеждений, политических или иных взглядов как со стороны государственных должностных лиц, так и со стороны частных лиц, групп, общественных объединений и других организаций;

выработка согласованных направлений, правил и процедур сотрудничества в вопросах трудовой миграции и способствование их практической реализации;

развитие сотрудничества в области трудовой миграции между государственными органами, объединениями работодателей и профсоюзами;

содействие созданию целевого трудоустройства трудовых мигрантов;

предотвращение незаконного использования труда мигрантов;

предупреждение и предотвращение причин незаконной миграции;

оказание взаимной помощи в предупреждении, выявлении и пресечении каналов незаконной миграции.

II. ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ СОТРУДНИЧЕСТВА

Сотрудничество в сфере трудовой миграции предполагает следующие основные направления:

совершенствование договорно-правовой базы, в том числе заключение международных договоров и соглашений, регулирующих вопросы трудовой миграции, борьбы с незаконной миграцией, гарантий социальных и экономических прав трудящихся-мигрантов, обеспечения их равного положения с гражданами государства проживания перед законом;

обеспечение благоприятных условий для взаимных поездок граждан;

разработку и реализацию совместных программ и планов;

изучение и обобщение международного опыта;

выработку и реализацию межгосударственных механизмов регулирования процессов трудовой миграции;

совершенствование действующего пограничного и миграционного контроля на государственных границах государств – участников СНГ;

расширение института представительства полномочных миграционных органов в государствах – участниках СНГ;

определение правового положения мигрантов в соответствии с международными стандартами;

государственную поддержку социальной защиты мигрантов и членов их семей, содействие в их медицинском страховании, пенсионное обеспечение детей трудовых мигрантов, не достигших совершеннолетия при потере кормильца;

взаимное информирование об изменениях национальных законодательств в области трудовой миграции;

обмен информацией о практике применения миграционного законодательства, а также о новых методах миграционного контроля и паспортно-визовых технологий.

Для реализации Концепции необходимо обеспечить совершенствование и гармонизацию национальных законодательств государств–участников СНГ в вопросах:

учета и регистрации трудовых мигрантов;

уголовной, административной ответственности за организацию незаконной миграции;

укрепления правовой основы борьбы с транснациональной организованной преступностью, связанной с незаконной миграцией.

III. ОСНОВНЫЕ ФОРМЫ СОТРУДНИЧЕСТВА

Сотрудничество в области миграционной политики будет осуществляться в следующих формах:

обмен нормативными правовыми актами, регулирующими вопросы миграции, а также аналитическими и статистическими данными о миграции населения;

согласованные действия по приему, возврату и транзиту незаконных мигрантов;

создание информационных систем и ведение банков данных в сфере миграции;

разработка механизма пенсионного обеспечения и отчисления финансовых средств трудовых мигрантов по месту их постоянного проживания;

организация проведения мониторинга и научного прогнозирования процессов трудовой миграции;

создание систем обмена информацией о возможностях трудоустройства и обустройства трудовых мигрантов;

предоставление по запросам в согласованных объемах и формах информации о трудовой миграции;

содействие средствам массовой информации в объективном информировании населения о вопросах миграции;

предоставление иностранным гражданам и соотечественникам за рубежом необходимой информации о правилах переезда, трудоустройства и проживания в государствах – участниках СНГ;

создание условий для получения образования детей трудовых мигрантов в учебных заведениях страны пребывания;

создание необходимых условий и обеспечение безопасности для возвращения в страну постоянного проживания трудовых мигрантов, выехавших на сезонную работу;

обмен оперативной, статистической, научно-методической и иной информацией о состоянии миграционных процессов, данными о незаконных мигрантах, организованных преступных группировках, осуществляющих их ввоз, вывоз и торговлю людьми;

проведение совместных профилактических и оперативно-розыскных мероприятий, специальных операций, следственных действий и оказание правовой помощи в вопросах борьбы с нелегальной миграцией;

укрепление специализированных подразделений, задействованных в предотвращении нелегальной миграции, оснащение их современными техническими средствами;

разработка и принятие согласованных мер, препятствующих использованию банковских, коммерческих и других структур для легализации (отмывания) доходов, полученных от незаконной миграции;

обмен опытом работы полномочных органов государств–участников СНГ по предупреждению, выявлению, пресечению, раскрытию и расследованию преступлений, связанных с незаконной миграцией;

разработка нормативных актов, регулирующих амнистирование трудовых мигрантов, совершивших незначительное правонарушение и привлеченных к административной ответственности в стране пребывания;

обмен опытом работы территориальных органов миграционных ведомств, центров размещения мигрантов, пунктов миграционного контроля, учебно-методических учреждений;

выполнение совместных научно-исследовательских работ, проведение совместных симпозиумов и научных конференций, семинаров, консультаций и совещаний, обмен научной информацией и результатами проведенных исследований в области миграции;

проведение скоординированной политики во взаимодействии с международными организациями;

взаимодействие с общественными организациями, объединениями и ассоциация-

ми, благотворительными и иными частными фондами, занимающимися вопросами миграции;

проведение консультаций по вопросам практического взаимодействия, согласование общих подходов и принципов при разработке международных договоров и других документов в сфере противодействия незаконной миграции.

Сотрудничество государств – участников СНГ в рамках настоящей Концепции может осуществляться и в иных взаимоприемлемых формах.

IV. МЕХАНИЗМ РЕАЛИЗАЦИИ КОНЦЕПЦИИ

Реализацию Концепции предполагается осуществить путем:

разработки и создания единой системы миграционного контроля;

разработки и реализации среднесрочных и долгосрочных программ, базирующихся на прогнозе потенциальной миграции в целях предупреждения стихийных и неупорядоченных процессов трудовой миграции;

разработки мер для обустройства мигрантов и включения их в программы социально-экономического развития государств – участников СНГ;

разработки методических пособий по изучению проблем, связанных с трудовой миграцией;

проведения совместных научных исследований в сфере миграции;

совершенствования деятельности государственных органов исполнительной власти, осуществляющих миграционный контроль, координации их взаимодействия с пограничными и таможенными службами;

реализации мер для легализации мигрантов в стране пребывания;

создания всех необходимых условий для легальной трудовой деятельности трудовых мигрантов;

регулирования процессов трудовой миграции в целях защиты внутреннего рынка труда;

разработки совместных мер для создания новых и сохранения имеющихся рабочих мест;

профессионально-технической подготовки трудовых ресурсов по требуемым специальностям;

создания межгосударственной биржи труда для трудоустройства трудовых мигрантов и межгосударственной электронной информационной базы данных о вакансиях рабочих мест в государствах – участниках СНГ;

использования телевизионной сети МГТРК «Мир» в информировании населения о миграции в государствах – участниках СНГ.

V. ЗАКЛЮЧИТЕЛЬНЫЕ ПОЛОЖЕНИЯ

Материально-техническое и финансовое обеспечение сотрудничества в сфере трудовой миграции осуществляется в порядке и на условиях, определяемых заинтересованными государствами – участниками СНГ.

Контроль за исполнением национальных программ и планов, принятых в рамках настоящей Концепции, осуществляется на национальном уровне.

Подготовка и предоставление информации о ходе выполнения решений о сотрудничестве государств – участников СНГ в вопросах миграции осуществляется Исполнительным комитетом СНГ.