В.А. Густов,
председатель Комитета по делам
Содружества Независимых Государств
Совета Федерации Федерального Собрания
Российской Федерации

НА ПУТИ К СОЗДАНИЮ ТАМОЖЕННОГО СОЮЗА ЕВРАЗИЙСКОГО ЭКОНОМИЧЕСКОГО СООБЩЕСТВА



Наряду с глобализацией в современном мире идет процесс регионализации. Формируются и развиваются региональные интеграционные объединения, которые, с одной стороны, решают проблемы обеспечения устойчивого развития присоединяющихся к ним стран, а с другой стороны, в определенной степени служат гарантией их адаптации к достаточно жестким условиям глобализации в мировой экономике.

Все более укрепляется мнение о том, что только объединение экономических потенциалов отдельных стран, развитие их сотрудничества дают шанс выстоять в конкурентной борьбе на общемировых рынках товаров, услуг, капитала, труда. При этом процессы региональной интеграции не являются уделом только «слабых», т. е. стран с относительно низким уровнем социально-экономического развития. «Сильные» также считают выгодным для себя объединяться, приумножая свой потенциал, стараясь обеспечить устойчивое развитие и повышение уровня и качества жизни населения.

Сотрудничество в региональных интеграционных объединениях становится весомым фактором укрепления политической и экономической безопасности, позволяет эффективнее противостоять различным угрозам, а в глобальном масштабе – участвовать в формировании многополюсного мира.

Безусловным мировым лидером среди региональных интеграционных объединений является Европейский союз и без преувеличения можно сказать, что активно разрабатываемые в последние годы нормативно-правовые основы региональной интеграции в мире во многом являются отражением практики создания и развития Евросоюза.

Евросоюз является первым и единственным региональным интеграционным объединением, прошедшим путь от



организации отраслевого регионального сотрудничества до экономического объединения государств с единой региональной валютой, которая постепенно становится общемировым платежным средством.

Во многом шаги, которые проходил Евросоюз в своем развитии, делает сейчас и Евразийское экономическое сообщество. Если сопоставить цели и задачи, которые ставились на всех этапах формирования Евросоюза, и те, которые предусмотрены в основополагающих документах ЕврАзЭС, то они практически идентичны. Можно говорить о том, что опыт развития Евросоюза всегда учитывался в деятельности ЕврАзЭС.

Евразийское экономическое сообщество создавалось для эффективного продвижения государств-членов через все этапы экономической интеграции к формированию Единого экономического пространства, для координации их подходов при вхождении в мировую экономику и международную торговую систему.

Одним из главных векторов деятельности организации стало обеспечение динамичного развития стран Сообщества путем согласования темпов и направлений социально-экономических преобразований при эффективном использовании экономических потенциалов государств в интересах повышения уровня жизни их народов.

После создания в ЕврАзЭС условий для функционирования зоны свободной торговли на первый план выдвигается задача формирования Таможенного союза, который станет базой для создания единого экономического пространства в рамках ЕврАзЭС.

На ранних стадиях его создания во главу угла также ставилась задача образования таможенного союза. Еще в январе 1995 года было подписано Соглашение о Таможенном союзе между Российской Федерацией и Республикой Беларусь, к которому затем присоединились Казахстан и Киргизия. Четыре года спустя, 26 февраля 1999 года, эти же государства и Республика Таджикистан подписали Договор о Таможенном союзе и Едином экономическом пространстве, который стал первым основополагающим международным соглашением пяти государств – участников Таможенного союза.

Концептуально договор выстраивал новую систему экономических отношений с учетом мирового опыта интеграции, международных принципов и норм. Но поиск более действенных рычагов в реализации принятых решений привел к идее создания международной экономической организации с функциями по формированию внешних таможенных границ, единой внешнеэкономической политики, единых тарифов, цен и других составляющих общего рынка. Логическим завершением процесса объединения пятерки государств, избравших путь глубокой и динамичной интеграции, стало подписание 10 октября 2000 года Договора об учреждении Евразийского экономического сообщества.

Вместе с тем следует отметить, что с момента появления первых планов построения единого таможенного пространства весьма трудно шел процесс унификации таможенных тарифов государств-членов. А ведь формирование единого таможенного тарифа является важнейшим условием для создания Таможенного союза. Возникли сложности и в связи с вступлением Киргизии в ВТО. Поскольку Киргизия была принята в ВТО на дискриминационных условиях, приступить к унификации ставок таможенных пошлин она сможет лишь после того, как общий таможенный тариф остальных государств ЕврАзЭС будет приближен к уровню 80%.

К настоящему моменту наиболее согласованы таможенные тарифы Беларуси, Казахстана и России. Уровень совпадения национальных тарифов составляет около 60%. Поэтому очередная попытка создания Таможенного союза строится уже на более основательной базе в рамках трёх государств: Республики Беларусь, Республики Казахстан и Российской Федерации. Все они на данном этапе оказались более готовыми к такому союзу.

Решение о формировании правовой базы Таможенного союза было принято главами

государств – членов ЕврАзЭС в августе 2006 года. Через год на заседании Межгоссовета в октябре 2007 г. в Душанбе подписаны документы, необходимые для полноценного функционирования Таможенного союза. Это ключевые документы, формирующие институциональную структуру таможенного союза. Они же определяют механизм присоединения к Таможенному союзу других государств – членов ЕврАзЭС.

Согласно достигнутым договоренностям Межгоссовет ЕврАзЭС наделен функциями высшего органа Таможенного союза. При этом пока все решения, касающиеся формирования Таможенного союза, будут приниматься только главами государств, которые формируют Таможенный союз. Но постепенно, по мере вступления в Таможенный союз других стран, каждое вновь вступающее государство будет иметь право голоса при принятии таких решений.

Главами государств также подписан Договор о Комиссии Таможенного союза. В соответствии с этим договором стороны, участвующие в Таможенном союзе, учреждают постоянно действующий регулирующий орган союза – комиссию, в которую входят по одному представителю от каждой стороны. Статус этих представителей достаточно высок – заместитель главы правительства или член правительства. Комиссия в пределах своих полномочий принимает решения, имеющие обязательный характер для сторон.

Таким образом, впервые главы государств согласились передать часть своих полномочий наднациональному органу. Это свидетельствует о понимании государствами-участниками очевидных преимуществ, которые они получают от вхождения в Таможенный союз.

Снова проведу параллель с Евросоюзом. Ведь именно там в середине прошлого столетия впервые в истории государств Европы было осуществлено делегирование части функций национальных правительств высшему руководящему органу. Этот орган состоял из выбранных представителей, но действовал независимо и обладал полномочиями принимать решения в общих интересах государств Евросоюза.

Предложение решить проблему создания Таможенного союза с использованием наднационального органа – это эффективное применение возможностей Сообщества, поскольку ЕврАзЭС выступает здесь так же, как Евросоюз для европейских стран – свободным, независимым и объективным арбитром процесса интеграции. Это очень важно.

Главами государств ЕврАзЭС подписан также Договор о создании единой таможенной территории, который после своего вступления в силу будет венчать процесс завершения формирования правовой базы Таможенного союза и регулировать все торговые и таможенно-тарифные отношения между странами.

Конечно, это предполагает устранение внутренних границ между государствами, которые формируют единую таможенную территорию и которым должно быть гарантировано свободное передвижение товара и на данном этапе в рамках Таможенного союза, а в дальнейшем – свободное перемещение рабочей силы, капиталов и услуг.

Помимо упомянутых документов, главами государств был принят план действий, который фактически регулирует дальнейшую работу сторон по завершению формирования Таможенного союза на период до 2010 года.

Важно, чтобы стороны как можно быстрее ратифицировали эти документы. Эта задача парламентариев, которые вместе с органами исполнительной власти должны в ближайшее время ее решить. Российская парламентская делегация на очередном заседании Межпарламентской Ассамблеи ЕврАзЭС планирует выступить с инициативой о синхронизации процесса ратификации парламентами Сообщества принятых Межгоссоветом документов.

Решение этой задачи потребует и от правительств сторон активизации работы по выполнению внутригосударственных процедур и ускорения сроков внесения документов в парламенты.



В развитие принятых решений в январе 2008 года главами правительств подписано еще девять документов, определяющих торговые режимы государств – членов Таможенного союза с третьими странами.

В соответствии с достигнутыми договоренностями на таможенной территории государств Сообщества будет применяться Единый таможенный тариф. Его установление будет способствовать защите экономики участников Таможенного союза от неблагоприятного воздействия иностранной конкуренции, созданию условий для прогрессивных изменений в структуре производства и потребления товаров, обеспечению условий для эффективной интеграции Таможенного союза в мировую экономическую систему, поддержанию рационального соотношения вывоза и ввоза товаров на единой таможенной территории государств Сообщества. При этом стороны должны стремиться к унификации перечней товаров и ставок вывозных таможенных пошлин.

Комиссией Таможенного союза будет применяться единая система тарифных преференций для содействия экономическому развитию развивающихся и наименее развитых стран. Так, в отношении товаров, происходящих из развивающихся стран, будут применяться ставки в размере 75 процентов от ставок ввозных таможенных пошлин Единого таможенного тарифа, а в отношении товаров, происходящих из наименее развитых стран – нулевые ставки ввозных таможенных пошлин.

Важно подчеркнуть, что принятие решения главами только трех государств о формировании Таможенного союза нисколько не ущемляет интересы всех других государств ЕврАзЭС в отношении присоединения к этим документам. Все стороны ведут очень активную работу в этом направлении.

Показательно, что построение единого таможенного пространства, устранение барьеров в торговле уже приводит к росту ВВП, диверсификации экономики стран ЕврАзЭС, увеличению других макроэкономических показателей. Так, объём товарооборота между государствами Сообщества в 2007 году вырос по сравнению с аналогичным показателем 2006 года на 19 млрд долл. США, а объем ВВП за период с 2001 по 2006 г. в среднем по Сообществу увеличился на 46%. Таким образом, позитивная динамика и качество экономического роста налицо.

Разрабатываемые в Сообществе новые формы взаимодействия существенно стимулируют процессы интеграции, а последовательные шаги по выстраиванию единой таможенной территории не только снижают затраты на движение товаров между странами, стимулируя рост товарооборота, но, в конечном счёте, способствуют улучшению экономической ситуации в целом.

В перспективе создание единой таможенной системы с едиными налогами, едиными транспортными коридорами и тарифами, единой энергетической системой превратит пространство ЕврАзЭС в огромную единую экономическую зону, которая сделает эту структуру, в частности, важнейшим игроком на мировом рынке энергоносителей.

У основных гигантов в нефтегазовой сфере на пространстве ЕврАзЭС – России и Казахстана добыча нефти и газа постоянно увеличивается. Если удастся реализовать проект транспортировки нефтегазовых ресурсов Казахстана через территорию России в Европу, то мы будем иметь огромный энергетический холдинг, обладающий не только запасами неуклонно растущего в цене углеводородного сырья, но и обеспечивающий его доставку. Если добавить еще гидроэнергетические ресурсы Узбекистана, то получится, что основная территория Центральной Азии, охватываемая границами Сообщества, экономически и стратегически едина.

На мой взгляд, сейчас в целях активизации взаимодействия в реальном секторе экономики необходимо сконцентрировать основное внимание на воплощении в жизнь важнейших имеющихся в Сообществе экономических проектов.

Как известно, полным ходом идет работа над Концепцией эффективного использования гидроэнергетических ресурсов в Центрально-Азиатском регионе и Концепцией формирования единого энергетического рынка. Это основные направления деятельности ЕврАзЭС, на которых должны быть сосредоточены основные усилия правительств государств Сообщества.

Отрадно, что на последнем заседании Межгоссовета принята и Концепция формирования Единого транспортного пространства. Развитие транспортных сообщений и формирование полноценного единого транспортного пространства будет способствовать расширению торговли и экономической интеграции в не меньшей степени, чем отмена всех пошлин между государствами – членами ЕврАзЭС. Интеграция в сфере транспорта должна обеспечить повышение конкурентоспособности производимых товаров, а также реализацию высокого транзитного потенциала Сообщества.

ЕврАзЭС сегодня становится главным интеграционным проектом на постсоветском пространстве и приобретает все более выраженную евразийскую направленность в целях защиты интересов его членов от акул западного бизнеса. У государств – членов ЕврАзЭС имеются уникальные возможности, чтобы предложить собственный вариант формирования своей «ниши» в мировой экономике, используя свое выгодное геоэкономическое положение и традиционные связи между входящими в него национальными хозяйственными комплексами.

На пространстве ЕврАзЭС, охватывающем 94% территории СНГ, обозначается развитие, которое может привести и к изменению сложившегося геополитического порядка. Таможенный союз трех государств может послужить ядром образования в перспективе организации глобального масштаба, построенной на новых принципах доверия и взаимовыгодного сотрудничества.