С.Е. Нарышкин,
Заместитель Председателя Правительства
Российской Федерации –
Руководитель Аппарата Правительства
Российской Федерации

ЕврАзЭС НА ПУТИ УГЛУБЛЕНИЯ ИНТЕГРАЦИИ



Процессы экономической интеграции, происходящие на пространстве СНГ, в полной мере отвечают стратегическим интересам России и других стран Содружества, поскольку способствуют повышению конкурентоспособности их экономик. Упрощенный доступ товаров на рынки государств-партнеров, дополнительные возможности для развития кооперационных связей, расширения инвестиционного сотрудничества, в том числе на многосторонней основе, – эти факторы определяют привлекательность работы на рынках стран СНГ.

Интеграционные процессы имеют разноскоростной и разноуровневый характер и развиваются в формате Содружества Независимых Государств, Евразийского экономического сообщества, Союзного государства России и Белоруссии.

Евразийское экономическое сообщество (ЕврАзЭС), образованное в соответствии с Договором об учреждении Евразийского экономического сообщества от 10 октября 2000 г., сегодня можно в полной мере считать ядром процессов интеграции на пространстве СНГ.

Государства-члены ЕврАзЭС (Белоруссия, Казахстан, Киргизия, Россия, Таджикистан и Узбекистан) демонстрируют устойчивую позитивную динамику и качество экономического роста: средние темпы прироста ВВП стран ЕврАзЭС в 2007 году составили 8,5%.

Для всех стран ЕврАзЭС Россия является одним из основных торговых партнеров. Наиболее весомо по итогам 2007 года Россия представлена во внешней торговле Белоруссии – 47,4% товарооборота этой страны. За последние пять лет товарооборот России со странами ЕврАзЭС вырос более чем в 2,5 раза, экспорт увеличился почти в 3 раза, а импорт удвоился. При этом доля стран ЕврАзЭС в товарообороте России составляет около 9%. Общий объем товарооборота России со странами ЕврАзЭС в 2007 году составил 47,8 млрд долл. США, или 58% общего товарооборота России со странами СНГ.

Интеграция в рамках ЕврАзЭС создает условия для более полного использования экономического потенциала государств-членов Сообщества. Ее развитию способствуют потенциально достаточно емкий рынок государств-членов ЕврАзЭС, взаимодополняемая сырьевая база, совместимые производственно-технические и потребительские стандарты, единые технические параметры инфраструктуры транспорта и связи.



К настоящему времени разработана стратегия развития Евразийского экономического сообщества, направленная на поэтапное углубление экономической интеграции членов этого объединения – через Таможенный союз к единому экономическому пространству.

Среди стран ЕврАзЭС основными торговыми партнерами России являются Белоруссия и Казахстан, суммарный товарооборот с которыми в 2007 году достиг 42,6 млрд долл. США, или чуть более 89% товарооборота со странами ЕврАзЭС. Именно с этими государствами прежде всего решено формировать Таможенный союз и единое экономическое пространство. Это является важнейшим направлением развития интеграционных процессов в рамках Сообщества на среднесрочную перспективу. 16 августа 2006 г. Межгосударственный совет ЕврАзЭС на уровне глав государств принял решение о создании в рамках Сообщества Таможенного союза – интеграционного объединения трех стран – Республики Белоруссия, Республики Казахстан и Российской Федерации, открытого для присоединения к нему остальных государств-членов ЕврАзЭС (Киргизии, Таджикистана и Узбекистана) по мере их готовности к присоединению.

В результате работы по исполнению этого решения была определена стратегия создания Таможенного союза и согласована его элементная структура, предполагающие унификацию мер по регулированию внешней торговли, создание единой таможенной территории и наднациональных органов управления этим объединением. Был подготовлен пакет из 13 международных документов, направленных на формирование договорно-правовой базы создаваемого союза.

6 октября 2007 г. на заседании Межгоссовета ЕврАзЭС, который является и высшим органом Таможенного союза, главами трех государств – Республики Беларусь, Республики Казахстан и Российской Федерации – были подписаны первые 4 соглашения из этого пакета, формирующие институциональную структуру этого интеграционного объединения и определяющие механизм присоединения к нему других государств-членов ЕврАзЭС. Был также утвержден План действий по созданию Таможенного союза, предполагающий завершение этого процесса в 2010 году.

25 января 2008 г. главы правительств трех стран подписали еще 9 международно-правовых актов, в том числе соглашения о едином таможенно-тарифном регулировании, о вывозных таможенных пошлинах в отношении товаров, поставляемых в третьи страны, о мерах нетарифного регулирования в отношении третьих стран. Эти документы, наряду с подписанными ранее, составили основу договорно-правовой базы создаваемого Таможенного союза, что позволяет констатировать, что значительная часть работы по формированию нового интеграционного объединения в рамках ЕврАзЭС уже проведена.

Каковы основные цели и задачи Таможенного союза?

Мы исходим из того, что Таможенный союз в качестве торгово-экономического объединения предполагает наличие:

единой таможенной территории;

общего таможенного тарифа;

режима, не допускающего, как правило, каких-либо тарифных и нетарифных ограничений (лицензирование, квотирование) во взаимной торговле;

органов управления, обеспечивающих условия функционирования и развития таможенного союза;

практики применения единых таможенных режимов.

Можно с уверенностью сказать, что полноценная реализация этих задач, как свидетельствует опыт других международных интеграционных структур, в первую очередь Евросоюза, будет способствовать поступательному экономическому развитию, повышению конкурентоспособности экономики государств-членов ЕврАзЭС.

Дальнейшая работа по созданию Таможенного союза трех государств (как мы говорим «тройки») будет осуществляться в соответствии с Планом действий по формированию Таможенного союза. Проект мероприятий по реализации Плана, с детализацией поэтапного создания Таможенного союза, разрабатывается в настоящее время и должен быть утвержден главами правительств на очередном заседании Межгоссовета ЕврАзЭС.

Предстоит также продолжить работу по унификации перечней товаров, подлежащих квотированию и лицензированию, по разработке и введению единых санитарных, фитосанитарных, ветеринарных и экологических мер и технических регламентов.

В ходе реализации Плана действий по формированию Таможенного союза в рамках Евразийского экономического сообщества другие государства ЕврАзЭС – Киргизия, Таджикистан, Узбекистан – определятся со сроками присоединения к документам «тройки».

В соответствии с решениями Межгоссовета ЕврАзЭС от 16 августа 2006 г. и от 6 октября 2007 г. одновременно с созданием Таможенного союза в рамках ЕврАзЭС продолжается работа по созданию условий для перехода к следующему этапу интеграционного взаимодействия – единому экономическому пространству. Уже разрабатывается элементная база ЕЭП и готовится пакет проектов 26 документов.

Возвращаясь к вопросу о многовекторном характере интеграционных процессов в Сообществе, необходимо отметить, что параллельно с формированием Таможенного союза в ЕврАзЭС осуществляются также меры по согласованию экономической политики шести входящих в Сообщество государств. Перед нами стоит задача обеспечить согласованные действия по проведению экономических реформ и макроэкономической политики, согласовать основные направления действий в налоговой и бюджетной сферах, сформировать единые принципы регулирования деятельности естественных монополий, проводить согласованную инновационную политику, создать условия для роста взаимных инвестиций.

Основой интеграционного развития Евразийского экономического сообщества должно стать взаимодействие в реальном секторе экономики, а именно: разработка и реализация совместных инвестиционных проектов и программ; содействие предпринимательским структурам в установлении и укреплении производственных взаимосвязей, в развитии кооперации и внутрирегиональной специализации. Определенные шаги в этом направлении уже сделаны.

Сегодня ведется работа над проектами концепций межгосударственных целевых программ «Инновационные биотехнологии», «Укрепление и обустройство внешних границ государств-членов ЕврАзЭС», «Повышение оснащенности агропромышленных комплексов, гидромелиоративного и дорожного хозяйств государств-членов ЕврАзЭС на основе организации производства и лизинга современных видов техники, производимой в странах Сообщества», «Создание Евразийской товаропроводящей системы сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия».

В целях активизации интеграционных процессов в реальном секторе экономики в 2002 году создана Ассоциация «Деловой Совет ЕврАзЭС», которой удалось объединить в своих рядах десятки крупных предприятий, банков, компаний и фирм, провести ряд представительских мероприятий по тематике ЕврАзЭС, донести информацию о потенциале Сообщества до деловых кругов государств-членов ЕврАзЭС. Полагаю, что потенциал Ассоциации «Деловой Совет ЕврАзЭС» мог бы быть использован для углубления взаимодействия сторон, при реализации межгосударственных целевых программ.

Одна из важнейших задач интеграции наших стран – формирование и совместное развитие энергетического рынка, создание единой энергосистемы Сообщества, разработка программ развития сотрудничества в электроэнергетическом, угольном, нефтяном и газовом секторах, включающего и вопросы транспортировки энергоресурсов.

В целях обеспечения беспрепятственного транзита грузов и транспортных средств государств-членов Сообщества на его территории (за исключением грузов, перевозка которых осуществляется в соответствии с отдельными соглашениями) на основе устранения всех барьеров и ограничений, противоречащих международной практике внешнеторговых отношений и принципам добросовестной конкуренции, в ЕврАзЭС ведется работа по созданию Транспортного союза и реализации транзитного потенциала ЕврАзЭС. 25 января 2008 г. главами правительств наших стран утверждена Концепция формирования единого транспортного пространства государств-членов ЕврАзЭС.

Для эффективного использования продовольственного потенциала государств-членов

ЕврАзЭС необходимо взаимодействие и в агропромышленном секторе, проведение согласованной аграрной политики, в том числе в области субсидирования сельскохозяйственной продукции, разработки проектов и программ взаимодействия в отдельных сегментах агропромышленного сектора.

Важное значение для граждан государств ЕврАзЭС имеет развитие сотрудничества в социально-гуманитарной сфере и в области миграционной политики. Наши действия в этом направлении нацелены на формирование согласованной социальной политики, обеспечение свободного перемещения граждан на основе простых и понятных всем мер контроля за миграцией, повышение трудовой мобильности населения государств-членов Сообщества, создание общего образовательного пространства.

Интеграционные процессы развиваются и в формате Содружества Независимых Государств. Важнейшую роль в развитии интеграции на пространстве СНГ играет реализация решений саммита СНГ, состоявшегося в Душанбе 5 октября 2007 г.

В предстоящий период экономическое сотрудничество в СНГ будет развиваться на основе утвержденной главами государств СНГ Концепции дальнейшего развития Содружества Независимых Государств, провозгласившей экономическое сотрудничество приоритетом СНГ. Основной задачей СНГ на этом этапе является завершение формирования полномасштабной зоны свободной торговли и дальнейшее ее совершенствование согласно принципам, правилам и нормам ВТО. Предполагается также усиление взаимодействия во взаимовыгодных сферах экономики (энергетика, транспорт, промышленная кооперация и т.д.).

На заседании в Душанбе принят План основных мероприятий по реализации Концепции, предусматривающий разработку в 2007–2008 годах Стратегии экономического развития СНГ. В настоящее время ведется работа над проектом Стратегии, планируется проведение инвентаризации документов СНГ в экономической сфере.

Экономическое сотрудничество в рамках СНГ в ближайшей перспективе будет развиваться в направлениях более активной проработки совместных проектов в области создания транспортной инфраструктуры, водного и сельского хозяйства, энергетики, высоких технологий. Это отвечает объективным интересам государств-участников Содружества в создании благоприятных условий для дальнейшего развития национальных экономик, повышения благосостояния граждан, вовлечения экономики в мировые экономические процессы.

Интеграционные процессы на пространстве Содружества Независимых Государств развиваются также и в формате двустороннего сотрудничества.

В ближайшие годы мы в РФ планируем активно развивать двусторонние контакты в экономической сфере со всеми странами СНГ, в том числе осуществляемые по линии работы межправительственных комиссий. На сегодняшний день эти комиссии созданы со всеми государствами-участниками Содружества, а с Белоруссией работа ведется по линии Совета Министров Союзного государства. Регулярное проведение заседаний комиссий и встреч их сопредседателей, активная работа в межсессионный период и мониторинг выполнения принятых решений позволяют странам-партнерам более эффективно сотрудничать в сооружении крупных энергетических, металлургических и других промышленных объектов, участвовать в приватизационных процессах, увеличивать объемы взаимной торговли и инвестиционного сотрудничества.

Необходимо более активно задействовать и такой механизм, как выставочная деятельность, увеличивать количество выставочных мероприятий в странах СНГ. Состоявшаяся в 2007 году Российская национальная выставка в Узбекистане и запланированная на 2008 год Российская национальная выставка в Туркменистане – примеры наших выставочных проектов. Такие мероприятия не только стимулируют рост товарооборота взаимной торговли, инвестиций, но и содействуют развитию интеграционных процессов на пространстве Содружества.