Г.К. Алиев,
председатель Комитета Сената Олий Мажлиса Республики Узбекистан по аграрным, водохозяйственным вопросам и экологии

О ГАРМОНИЗАЦИИ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА ГОСУДАРСТВ – ЧЛЕНОВ ЕврАзЭС В СФЕРЕ РЕГУЛИРОВАНИЯ ТОРГОВЛИ ПРОДУКЦИЕЙ АПК*

В соответствии с Программой законотворческой деятельности Межпарламентской Ассамблеи ЕврАзЭС проведен сравнительно-правовой анализ и подготовлены Рекомендации по гармонизации законодательства государств – членов ЕврАзЭС в сфере регулирования торговли продукцией АПК.

Сокращение государственной поддержки агропромышленного комплекса привело к снижению инвестиционных возможностей в этом секторе экономики. При неразвитости инфраструктуры и несогласованности действий государств Сообщества это осложняет выход сельскохозяйственных товаропроизводителей на межрегиональный и мировой рынки.

В рамках Содружества Независимых Государств принят ряд нормативных документов по вопросам развития торговли продукцией агропромышленного сектора между государствами-участниками. Но практика последних лет показала, что развитие общего аграрного рынка требует дополнительного анализа аграрного производства и торговли по следующим направлениям: установление технических стандартов и фитосанитарных требований, а также порядка регламентации экспортного субсидирования.

Подходы в национальных законодательствах в указанных сферах во многом схожи, построены на основе межгосударственных соглашений, заключенных в рамках ЕврАзЭС, однако требуют адаптации к соглашениям Всемирной торговой организации.

В связи с этим в Рекомендациях по гармонизации законодательного обеспечения торговли продукцией АПК в государствах – членах ЕврАзЭС предлагается: разработать типовой проект законодательного акта о государственной

* По докладу на заседании Бюро МПА ЕврАзЭС 30 мая 2007 г. и на 8-м заседании МПА ЕврАзЭС.

поддержке и развитии агропромышленного комплекса; скоординировать действия государств – членов ЕврАзЭС для обеспечения доступа на национальные рынки импортной агропродовольственной продукции; оказать государственную поддержку экспорту сельскохозяйственной продукции при реализации соглашения по сельскому хозяйству; ориентироваться на развитие инфраструктуры АПК и поддержку производителей, не связанных с производством продукции, в том числе путем выполнения экологических программ в рамках «зеленой корзины».

Особую роль в гармонизации рассматриваемого законодательства играет подготовка Концепции Основ земельного законодательства.

Проект Концепции Основ земельного законодательства государств – членов ЕврАзЭС разработан в соответствии с Программой законотворческой деятельности Межпарламентской Ассамблеи ЕврАзЭС до 2006 года с учетом Рекомендаций по гармонизации земельного законодательства.

В настоящее время в странах Сообщества уже действуют нормативно-правовые акты, регулирующие земельные отношения. Их необходимо принимать во внимание при подготовке Основ законодательства, так как в них отражены различия в собственности на землю и государственном устройстве разных стран.

В Основах земельного законодательства необходимо:

1) иметь унифицированную терминологию в отношении понятий «земля», «земельный участок», «землепользование», «категория земель», «земельные отношения», «землеустройство», «земельный серветут», «мониторинг земель», «государственный земельный кадастр», «охрана земель» и др.;

2) сформулировать единые принципы земельных отношений для целевого использования земельных участков, охраны земель, защиты прав землепользователей и т. д.;

3) определить субъекты и объекты земельных отношений;

4) зафиксировать основные виды прав на земельные участки. При этом следует принимать во внимание, что в разных государствах – членах ЕврАзЭС исключительно в государственной собственности может находиться вся земля (например, в Республике Таджикистан) или только отдельные категории земель и земельные участки под определенными объектами;

5) иметь единообразный подход к распределению земель по категориям;

6) отрегулировать проблемы перехода прав, ограничений, обременений, прав на земельные участки;

7) определить порядок государственного контроля за использованием и охраной земель (в отдельной главе).

Предлагаемый проект направлялся для согласования в профильные комитеты парламентов, Секретариат Интеграционного Комитета. Для разработки Основ земельного законодательства ЕврАзЭС сформирована рабочая группа, в состав которой вошли представители министерств и ведомств и эксперты соответствующих организаций государств – членов Сообщества.