А.М. Рыскулова,
председатель Государственного Комитета
Кыргызской Республики
по миграции и занятости

ЭФФЕКТИВНАЯ МИГРАЦИОННАЯ ПОЛИТИКА КАК УСЛОВИЕ ФОРМИРОВАНИЯ ОБЩЕГО РЫНКА ТРУДА В ЕврАзЭС*

В последние годы миграция населения затрагивает многие сферы жизнедеятельности в государствах ЕврАзЭС и оказывает значительное влияние на их социально-экономическое развитие.

С развитием транспортных коммуникаций и все большей доступностью информации население наших стран становится все более подвижным. Соответственно, возникают и миграционные проблемы, и необходимость в либерализации миграционного законодательства.

Страны Евразийского экономического сообщества столкнулись с проблемами миграции сравнительно недавно, после распада Советского Союза. В частности, в новейшей истории Кыргызстана первая волна миграции была связана с выездом значительной части русскоязычного населения в Россию, этнических немцев – в Германию, с выездом из страны представителей других национальностей. К 2000 году Кыргызстан покинуло более полумиллиона человек.

Миграционное сальдо в этот период незначительно уменьшалось лишь за счет этнических кыргызов, возвращавшихся из приграничных районов соседних государств.

В миграцию вовлечено 350–450 тысяч кыргызстанцев. Из Кыргызстана трудящиеся-мигранты направляются прежде всего в Российскую Федерацию (около 300–350 тыс. чел.) и в Республику Казахстан (около 80 тыс. чел.), внося немалый вклад в развитие экономики этих братских государств.

Конечно, для России и Казахстана это не такой уж большой ресурс. Но это прочная основа для развития отношений дружбы и взаимопонимания в нашем Сообществе и для интегрирования наших законодательств в области миграции.

В последние годы пришло понимание того, что современную миграцию невозможно рассматривать как изолированное явление, что необходимо управлять ею, поскольку она

* По материалам выступления на заседании рабочей группы по трудовой миграции в странах ЕврАзЭС в Бишкеке 12 – 13 сентября 2007 года.

может и должна быть созидательной экономической и социальной силой. Вместе с тем необходимо помнить и о проблемах безопасности, проявлениях ксенофобии и расизма при ее развитии.

В рамках Совета по социальной политике в этой связи создана рабочая группа по вопросам миграционной и демографической политики. При содействии Исполнительного Комитета ЕврАзЭС 27–28 августа т. г. было проведено второе заседание рабочей группы на тему «Миграционная и демографическая политика, формирование и развитие общего рынка труда». В ходе заседания были обсуждены проекты Положения о Совете по миграционной политике, Соглашения о временной трудовой деятельности граждан государств – членов Евразийского экономического сообщества, вопрос о создании Евразийского миграционного центра при ЕврАзЭС и другие важные вопросы. В начале сентября 2007 г. Положение о Совете по миграционной политике утверждено Исполнительным Комитетом ЕврАзЭС. Создание самостоятельного совета по миграции позволит глубже развивать наше сотрудничество.

В Кыргызстане, как показывает анализ, трудовая миграция в зарубежные страны сохранится и в среднесрочной перспективе. Растущая потребность в рабочей силе на рынках труда России и Казахстана, осуществляемая в этих государствах, либерализация миграционного законодательства, которая предусматривает, в частности, иммиграционную амнистию в Казахстане и упрощенный, вводимый с 2007 года, порядок миграционного учета и получения разрешения на работу в России, как и возможность получения более высоких заработков, обеспечивает высокую миграционную привлекательность этих стран.

Вместе с тем в Кыргызстане, исходя из существующих реалий, проводится большая работа по упорядочению внешней трудовой миграции. Создание в республике Государственного комитета по миграции и занятости и открытие его представительств в России и Казахстане, а также в каждом районе страны позволило разработать и реализовать меры, направленные на регулирование миграционных потоков и оптимизацию миграции в качестве одного из приоритетов в развитии экономики. Новый подход к регулированию миграционных процессов должен увеличить положительный эффект, снизить негативные последствия миграции и противодействовать незаконной миграции на территории государств – участников ЕврАзЭС.

Эффективная политика по вопросам трудоустройства за рубежом должна быть направлена на поддержку упорядоченной и контролируемой миграции, обеспечение более гибких мер для развития временной трудовой миграции, преодоление стихийности, создание условий для легального и цивилизованного трудоустройства граждан из других стран.

Одним из главных факторов при реализации таких задач являются партнерские отношения между Кыргызской Республикой и странами, в которых происходит трудоустройство. Только совместно можно сформировать региональный рынок труда, прежде всего используя возможности СНГ и ЕврАзЭС.

Для образования такого рынка труда необходимо, на мой взгляд, введение в национальные законодательства государств – участников ЕврАзЭС либо в международный договор между ними положений, позволяющих гражданам одной страны находиться на территории других стран в течение 90 дней без регистрации. В одностороннем порядке это уже было сделано Кыргызской Республикой в отношении России и Казахстана.

Необходимо организовать и действенную систему, обеспечивающую содействие в трудоустройстве. К такой работе должны быть привлечены негосударственные агентства занятости, действующие в строгом соответствии с законодательством и под контролем государственных органов. Особое значение должно быть уделено реформированию системы профессионально-технического образования.

В целом должна быть разработана и реализована политика, обеспечивающая мобилизацию интеллектуальных и финансовых ресурсов для этих целей и создание механизмов, стимулирующих реинтеграцию мигрантов в рамках расширенного контекста социально-экономического развития.

Сближение миграционной политики и политики развития за счет взаимодействия государственных органов стран ЕврАзЭС и более полного учета приоритетов в каждой из них может способствовать разработке взаимодополняющих программ, альтернативной парадигмы развития, учитывающей положительные аспекты влияния миграции на общество и экономику, уменьшающей значение «выталкивающих факторов», заставляющих людей мигрировать, и обеспечивающей права мигрантов за рубежом.

Для Кыргызстана, в частности, положительный эффект внешней трудовой миграции определяется снижением напряженности на национальном рынке труда, связанной с высоким уровнем безработицы, а также значительными финансовыми поступлениями в виде денежных переводов трудящихся-мигрантов.

Поскольку наш внутренний рынок труда характеризует острая нехватка высококвалифицированных специалистов строительных и технических профессий, необходимо обеспечить подготовку большого числа таких специалистов, совершенствовать систему профессионального образования в соответствии с требованиями рынка труда.

При избытке неквалифицированной рабочей силы в принимающих странах и растущей конкуренции на международных рынках труда, конечно, страны – импортеры рабочей силы будут отдавать предпочтение мигрантам из стран, в которых рабочая сила имеет более высокую квалификацию, более высокую степень профессиональной подготовки. Поэтому в Кыргызстане должны быть созданы условия, необходимые для цивилизованного вхождения на рынок труда ЕврАзЭС.