В.А. Язев,
председатель Комитета
Государственной Думы Федерального
Собрания РФ по энергетике, транспорту и
связи, президент Российского
газового общества

НА ПУТИ К ЕДИНОМУ ЭНЕРГЕТИЧЕСКОМУ ПРОСТРАНСТВУ

Создание единого энергетического пространства – одна из актуальных задач, стоящих перед постсоветскими государствами, обусловленная самой логикой процессов, происходящих в современном мире. Стремление к диверсификации источников энергоресурсов со стороны потребителей сопровождается диверсификацией направлений поставки таких ресурсов их производителями, что увеличивает и многовекторность энергетической политики. Развитие транспортной инфраструктуры для расширения доступа к энергоресурсам изменяет прежний локальный характер региональных энергетических рынков. Этому способствует и деятельность международных экономических объединений в Европе и Азии.

В рамках СНГ первый важный шаг к координации энергетической политики с целью сохранения конкурентоспособности экономики ресурсодобывающих стран был сделан в 2002 году, когда главы Казахстана, Туркменистана, Узбекистана и России заявили о необходимости взаимодействия в энергетической политике для защиты интересов стран – производителей газа.

В настоящее же время достигнуты договоренности о строительстве Прикаспийского газопровода, подписано соглашение о формировании общего электроэнергетического рынка стран СНГ. Россия и страны Центральной Азии, входящие в ШОС, поддержали инициативу по созданию Энергетического Клуба этой организации, осуществляются двух- и многосторонние энергетические проекты.

Уже на протяжении года обсуждается идея о создании единого энергетического рынка ЕврАзЭС и более глубоком сотрудничестве в развитии атомной энергетики.

Россия и Казахстан подписали три меморандума о создании совместных предприятий в ядерной сфере. Обсуждается вопрос о создании системы международных центров по предоставлению услуг ядерного цикла под контролем МАГАТЭ.

Принципиально важно сейчас: принятие Концепции формирования общего энергетического рынка государств – членов ЕврАзЭС, концепции эффективного использования водно-энергетических ресурсов Центрально-Азиатского региона;

формирование общего рынка нефти и газа на основе Соглашения о порядке его организации, управления, функционирования; создание рынка электроэнергии на основе Протокола об условиях перемещения электрической энергии; определение правил трансграничной торговли; сближение реформ в этой области; согласование политики в отношении транзита электроэнергии и углеводородов; разработка совместного топливно-энергетического баланса государств – членов ЕврАзЭС на 2008–2010 гг.; реализация мероприятий, направленных на повышение энергоэффективности и на энергосбережение; обеспечение энергобезопасности, в частности безопасности гидротехнических сооружений.

Необходим и упреждающий диалог в парламентском формате. Более эффективной должна стать организация встреч председателей профильных комитетов парламентов, которые необходимо проводить регулярно.

Особую роль приобретают: регулирование инвестиций; рациональное использование природных ресурсов; унификация таможенных процедур, норм и правил технического регулирования; координация налоговой политики; формирование единых подходов к регулированию деятельности естественных монополий; инициативы по совершенствованию законодательства и практики государственного регулирования со стороны Межпарламентской Ассамблеи Евразийского экономического сообщества.

Не менее важно, на мой взгляд, двигаться к пониманию общности наших интересов в энергетике и в области общественной дипломатии.

На неправительственном уровне необходим, в частности, Международный альянс национальных некоммерческих организаций газовой промышленности стран, производящих и транспортирующих газ, для формирования консолидированной позиции по развитию газовой отрасли и конструктивного общественного мнения по энергетическим проблемам в целом.

Одних двусторонних соглашений, бизнес-договоренностей, неправительственных контактов для усиления позиций России и других стран ЕврАзЭС на мировом энергетическом рынке уже недостаточно. Нужны государственные отношения в сфере энергетики с другими странами, либерализация, в частности, рынка газа, синхронизация аналогичных процессов в зоне наших газовых интересов, создание газового альянса стран ЕврАзЭС и вступление в него Туркменистана, Украины, Молдовы. При этом изначально следует определить взаимные договоренности по стратегически важным вопросам, особенно по вопросу о доступе к транспортным системам и их совместному развитию.

Принципиально важно также согласованно решить вопрос о цене на газ. Нахождение консенсуса на основе фундаментальных экономических принципов ценообразования, создание системы взаимных обязательств поставщиков газа, его потребителей и стран, предоставляющих услуги транзита, – условие обеспечения энергетической безопасности каждого из участников соглашений и альянса.

Это же относится к проблеме согласования доходов и рентабельности при добыче и транспортировке. Найти баланс интересов трудно, но альянс нескольких стран, добывающих и транспортирующих газ, может способствовать его нахождению. Особенно если будет организовано стратегическое планирование и прогнозирование развития газовой отрасли в нашем регионе. Тем более что история знает примеры эффективных отраслевых альянсов. Один из них – международное соглашение о создании Сообщества по добыче каменного угля и производству стали в Западной Европе, которое в конечном счете стало первым шагом на пути к Европейскому союзу.

Газовый и более широкий энергетический альянс на пространстве бывшего СССР может стать одним из инструментов, делающих наши страны устойчиво конкурентоспособными и влиятельными игроками на глобальном энергетическом рынке.