РЕКОМЕНДАЦИИ
по гармонизации законодательств государств – членов ЕврАзЭС в сфере регулирования инвестиционной деятельности (на основе сравнительно-правового анализа национальных законодательств)*

Целью настоящих рекомендаций является подготовка предложений по совершенствованию и унификации законодательства государств – членов ЕврАзЭС в сфере регулирования инвестиционной деятельности в государствах Сообщества.

Учитывая, что формирование благоприятного инвестиционного климата в значительной степени зависит от системы законодательного регулирования инвестиционной деятельности и в особенности от ее стабильности, следует отметить, что оно до сих пор не отвечает требованиям, обеспечивающим массовый приток иностранного капитала, и, прежде всего, взаимных инвестиций государств – членов ЕврАзЭС. В этой связи требуется совершенствование национальных законодательств государств – членов ЕврАзЭС с учетом международной практики. В частности, рекомендуется учитывать положения международных документов в части подхода к определению понятия инвестиций, субъектов инвестиционной деятельности, а также регламентации порядка и условий осуществления иностранных инвестиций.

1. В качестве инвестиций рекомендуется рассматривать предоставление займов и кредитов, что соответствует положению статьи 12 Сеульской конвенции. В основу трактовки прямого капиталовложения рекомендуется положить подход, изложенный в Кодексе либерализации движения капиталов ОЭСР, где прямые инвестиции определяются как «...инвестиции, осуществляемые с целью установления длительных экономических связей между предпринимательскими организациями, а также инвестиции, обеспечивающие их собственнику эффективный контроль за управлением предприятием».

2. В качестве иностранного инвестора рекомендуется рассматривать:

– иностранное юридическое лицо, гражданская правоспособность которого определяется в соответствии с законодательством государства, в котором оно учреждено и которое

* Приняты Бюро МПА ЕврАзЭС 26 мая 2006 года (постановление № 13).

вправе в соответствии с законодательством указанного государства осуществлять инвестиции;

– иностранную организацию, не являющуюся юридическим лицом, гражданская правоспособность которой определяется в соответствии с законодательством государства, в котором она учреждена и которая вправе в соответствии с законодательством указанного государства осуществлять инвестиции;

– иностранного гражданина, гражданская правоспособность и дееспособность которого определяются в соответствии с законодательством государства его гражданства и который вправе в соответствии с законодательством указанного государства осуществлять инвестиции;

– международную организацию, которая вправе в соответствии с международным договором осуществлять инвестиции;

– иностранные государства в соответствии с порядком, определяемым национальными законами;

– физическое или юридическое лицо при условии, что инвестируемые им активы переводятся в принимающую страну из-за рубежа, что соответствует положениям Сеульской конвенции.

3. В части формулировки режима иностранного инвестирования следует отметить, что в соответствии с мировой практикой государства предоставляют равный режим для инвесторов, действующих в равных обстоятельствах, но при этом государства сохраняют возможность устанавливать определенные изъятия из национального режима в пользу собственных или иностранных инвесторов. Таким образом, целесообразно законодательно закрепить конкретный перечень инвестиционных преференций и изъятий из национального режима.

4. В рамках доступа иностранных инвесторов на национальные фондовые рынки государств – членов ЕврАзЭС целесообразно введение аналога «европейского паспорта эмитента», действующего во всех государствах Сообщества и выдаваемого на основе принципа «страна происхождения».

5. Представляется целесообразным продолжить работу по совершенствованию системы таможенного регулирования, в частности, упрощения процедур импорта товаров на территорию государств Сообщества в режиме временного ввоза, упрощения процедур и количества согласований, лицензий, технических условий на реализацию инвестиционных проектов, системы взимания таможенных пошлин на импортные средства производства путем освобождения от таможенных платежей за оборудование и комплектующие, ввозимые в страну с целью реализации инвестиционного проекта без определения срока применения и минимальных сумм вложений.

6. В сфере регулирования доступа иностранных инвесторов на рынок финансовых услуг и в сфере валютного регулирования отмечается существование целого ряда барьеров. Прежде всего это касается порядка осуществления капитальных операций. Система валютного регулирования, действующая в Республике Беларусь и Республике Казахстан, предполагает лицензирование таких операций, что создает дополнительные барьеры для иностранных инвестиций.

В этой связи представляется целесообразным предусмотреть в законодательстве уведомительный порядок регистрации иностранных инвестиций (в том числе валютных операций, связанных с движением капитала), кроме изъятий, установленных в законодательном порядке, а также упростить систему предоставления налоговых льгот и налоговых кредитов инвесторам, имеющим на это право по закону. Кроме того, рекомендуется имплементировать в национальные законодательства нормы, предусмотренные документами ВТО, в части оказания «финансовых услуг», относительно признания правоспособности иностранного лица на основании лицензий или иных правоустанавливающих документов, выданных в иностранном государстве (ст. VII Генерального соглашения по торговле услугами).

7. Представляется целесообразным формирование унифицированных подходов к

определению срока действия оговорки относительно гарантии от неблагоприятного для инвестора изменения законодательства (в Республике Беларусь установлен срок 5 лет, в Российской Федерации – 7 лет, в Кыргызской Республике – 10 лет). Рекомендуется распространить срок действия этой оговорки на весь срок действия инвестиционного соглашения, принимая во внимание, что установление сроков действия данной оговорки не может быть экономически оправданным, так как каждый проект имеет свой срок окупаемости.

Таким образом, устранение противоречий и несоответствий международным нормам положений национальных законодательных актов позволит не только ускорить процесс их гармонизации (сближения, унификации), но и будет способствовать формированию единого рынка капитала в рамках Евразийского экономического сообщества.