А.Н. Марышев,
Первый заместитель
Ответственного секретаря МПА ЕврАзЭС

СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ МЕЖДУНАРОДНОГО СОТРУДНИЧЕСТВА МЕЖПАРЛАМЕНТСКОЙ АССАМБЛЕИ ЕврАзЭС КАК УСЛОВИЕ ПРИВЛЕЧЕНИЯ ИНВЕСТИЦИЙ В ЭКОНОМИКУ

В предложениях, высказанных главами государств – членов ЕврАзЭС на заседании Межгосударственного Совета 25 января 2007 года в Санкт-Петербурге, был сделан акцент на том, чтобы наше Сообщество заняло достойное место в системе международного многостороннего сотрудничества. Одновременно было рекомендовано повысить роль ЕврАзЭС в мировом экономическом сообществе.

До настоящего времени Межпарламентская Ассамблея ЕврАзЭС, формируя правовую базу Сообщества, зачастую определяла в основном внутренние «правила игры», которые не всегда соответствовали нормам и правилам других международных организаций – таких, как ООН, Евросоюз и Всемирная торговая организация. Поэтому в последнее время при проведении сравнительно-правового анализа, который предшествует разработке того или иного нормативно-правового акта, Ассамблея отдает приоритет уже их международным аспектам.

Тем не менее уровень нашего международного и межпарламентского сотрудничества и его эффективность остаются невысокими, в частности, из-за плохой информированности мирового бизнес-сообщества об особенностях и основных направлениях экономического развития государств – членов ЕврАзЭС, его приоритетах, состоянии налогообложения, таможенного регулирования, а также особенностях правовой базы Сообщества. А если и есть такая информация, то она, порой, представлена в искаженном, несоответствующем реальной действительности, виде.

Все это не способствует привлекательности наших социально-экономических программ и проектов, не содействует привлечению иностранного капитала в экономику государств – членов ЕврАзЭС, а также выходу нашего капитала, наших предпринимателей на зарубежные рынки.

Только совершенствование правовой базы Евразийского экономического сообщества с учетом норм и правил веду-



щих международных организаций позволит изменить инвестиционный климат в государствах ЕврАзЭС в позитивном направлении и привлечь дополнительный капитал.

С этой целью предлагается в рамках деятельности Межпарламентской Ассамблеи сформировать специальный орган – Евразийский информационно-аналитический правовой Центр содействия инвестициям.

Данный центр, с одной стороны, должен содействовать созданию в Евразийском экономическом сообществе нормативно-правовой базы, адаптированной к международным нормам, с другой – выполнять в соответствии с международной практикой функции агентства по инвестициям, содействовать подготовке и реализации международных инвестиционных проектов в государствах – членах ЕврАзЭС, а также проектов Сообщества на рынках дальнего зарубежья. Основное внимание в деятельности Центра необходимо уделять соответствующему построению деловых связей: помощи в продвижении европейских компаний на рынки России и других государств – членов ЕврАзЭС и помощи в продвижении компаний российских и других государств Сообщества на рынки Европы и других государств.

Основные цели Центра можно сформулировать так:

– содействие формированию правовой базы Евразийского экономического сообщества, адаптированной к нормам и правилам Евросоюза, ВТО и других международных организаций;
– формирование и предоставление заинтересованным юридическим лицам и бизнес-сообществу информации об особенностях, преимуществах и приоритетах законодательной системы государств – членов ЕврАзЭС;
– содействие инвестициям и развитию предпринимательства.

К основным же направлениям деятельности Центра следует отнести, прежде всего:

- маркетинговые исследования потребностей крупных инвесторов бизнес-сообщества, физических и юридических лиц, а также международных и общественных организаций в новых нормативно-правовых актах ЕврАзЭС или изменении действующих и разработка законопроектных предложений, отвечающих их интересам;
- своевременное и качественное информирование потенциальных инвесторов о новых проектах и предложениях в рамках ЕврАзЭС;
- изучение претензий иностранных и отечественных инвесторов к законодательной и правоприменительной практике государств – членов Сообщества, подготовку экспертных заключений и обоснование их правомочности;
- проведение сравнительно-правового анализа национальных законодательств государств – членов ЕврАзЭС на соответствие международным нормам и правилам и формирование оптимального механизма правового регулирования;
- разработку соответствующих международным нормам правовых актов Сообщества – Основ законодательства, типовых проектов, рекомендации, а также международных договоров.

При этом важны и содействие в реализации законотворческой инициативы и подготовке законодательных актов национальным парламентам государств Сообщества, депутатам, представителям министерств и ведомств, и анализ законодательных условий инвестирования в те или иные отрасли экономики, и прогнозные оценки изменения национальных законодательств стран ЕврАзЭС и договорно-правовой базы Сообщества, и проведение международной экспертизы, и подготовка экспертных заключений по нормативно-правовым актам, разрабатываемых в рамках ЕврАзЭС.

Наряду с этим деятельность Центра предполагает содействие правовому обеспечению интересов иностранных и отечественных инвесторов, предоставление информацион-

ных услуг о состоянии законодательства государств – членов ЕврАзЭС, анализ фактов неправомерного использования регламентированных законодательством юридических механизмов, противоречащих рыночным принципам, разработку предложений по их устранению.

Важное направление – и подготовка целевых обзоров по вопросам, представляющим интерес для потенциальных инвесторов, в том числе по совершенствованию законодательства государств – членов ЕврАзЭС.

Необходимы также содействие Центра цивилизованному лоббированию в законодательных и исполнительных органах интересов иностранных и отечественных инвесторов, выполнение заказов на разработку проектов законов или иных нормативных актов и их юридическое сопровождение в исполнительных и законодательных органах государств – членов ЕврАзЭС, содействия в юридическом сопровождении деятельности инвесторов на территории государств – членов ЕврАзЭС, включая регистрацию, оформление контрактов, защиту интересов в суде.

К направлениям деятельности Центра можно отнести и проведение международных конференций с участием международных экспертов и предпринимателей, юридических компаний с целью обсуждения проблем совершенствования законодательства государств – членов ЕврАзЭС и внесения законотворческих и нормотворческих предложений в законодательные и исполнительные органы, а также организацию регулярного обмена правовой информацией.

Задача, следовательно, стоит в том, чтобы не только разрабатывать очередные нормативно-правовые акты Сообщества, но и формировать такую правовую базу ЕврАзЭС, которая была бы привлекательной для международного бизнес-сообщества.

Таким образом, мы переходим к гармонизации законодательств ЕврАзЭС, так сказать, второго уровня – от гармонизации законодательств между государствами ЕврАзЭС к гармонизации нормативно-правовых актов Сообщества в рамках норм и правил международных организаций.

Штаб-квартиру Евразийского информационно-аналитического центра предлагается разместить в Женеве, в которой, в связи с ее особым географическим положением, находятся и Межпарламентский Союз, и Европейская экономическая комиссия ООН, и Всемирная торговая организация, и Международный союз автомобильного транспорта, и Международный Центр торговли и устойчивого развития и другие организации. (Предварительные договоренности по данному вопросу с ВТО и Европейской экономической комиссией ООН достигнуты.)

Инициатором создания такого международного правового Центра явился Генеральный директор Всемирной торговой организации Майк Мур, с которым вопрос о его создании подробно обсуждался в июле 2002 года. По его мнению, межпарламентский вектор в деятельности ВТО представлен слабо и его нужно развивать во взаимодействии с международными межпарламентскими организациями.

Большая заинтересованность в таком Центре существует и у бизнес-сообщества Швейцарии, которое готово взять на себя многие организационно-финансовые вопросы.

Вопрос о создании Евразийского информационно-аналитического правового центра содействия инвестициям рассмотрен и одобрен на состоявшемся 26 мая 2006 года в Минске заседании Бюро Межпарламентской Ассамблеи ЕврАзЭС. Бюро поручило Секретариату МПА подготовить и реализовать план организационно-технических мероприятий по созданию Центра. И в настоящее время Межпарламентская Ассамблея при активном содействии Европейской экономической комиссии ООН, Всемирной торговой организации, бизнес-структур Швейцарии заканчивает решение юридических и организационных проблем, связанных с формированием Центра.