М. Белька,
заместитель Генерального секретаря ООН,
Исполнительный секретарь ЕЭК ООН

ПЕРСПЕКТИВЫ СОТРУДНИЧЕСТВА МЕЖДУ ЕЭК ООН и МПА ЕврАзЭС

На протяжении 60 лет своей деятельности Европейская экономическая комиссия Организации Объединенных Наций (ЕЭК ООН) содействовала экономическому сотрудничеству и интеграции 56 государств-членов, которые теперь включают и всех членов Евразийского экономического сообщества.

За эти годы наша деятельность привела к разработке широкого спектра принятых на международном уровне норм, стандартов и правовых инструментов в сфере упрощения процедур торговли и транспорта. Даже в период «холодной войны» ЕЭК ООН оставалась единственной организацией, которая налаживала экономические связи между странами тогда еще разделенной Европы.

В настоящее время многие нормы, стандарты и инструменты ЕЭК ООН широко используются не только нашими государствами-членами, но также признаны и используются Европейским союзом. Более того, некоторые из них успешно используются за пределами региона ЕЭК ООН и, таким образом, получают глобальный статус.

Другое важное направление деятельности ЕЭК ООН связано с охраной окружающей среды. С этой целью ЕЭК ООН разработала и успешно использует ряд правовых инструментов – от борьбы с загрязнением воздуха до охраны трансграничных водотоков.

Мы также содействуем общеевропейскому и трансатлантическому сотрудничеству в таких областях, как устойчивая энергетика, статистика, жилье и управление земельными ресурсами, а в последнее время – и конкурентоспособность, экономика, основанная на знаниях, инновационное развитие.

Особенность нормативной деятельности ЕЭК ООН заключается в том, что все нормы и стандарты не являются «изобретением» отдельной группы технократов, работающих в Женеве. Их разработка включает непосредственное участие экспертов и должностных лиц из государств-членов. Такая национальная «собственность» – неотъемлемая часть гарантии результативности нашей работы и важное условие для эффективного практического внедрения ее ре-

зультатов.

Будучи одной из наиболее динамично развивающихся субрегиональных интеграционных организаций с участием стран с переходной экономикой, Евразийское экономическое сообщество, на наш взгляд, является естественным партнером ЕЭК ООН во многих областях, представляющих обоюдный интерес, в частности, в вопросах торговли, транспорта, энергетики, окружающей среды и жилья. Наше сотрудничество может не только напрямую содействовать интеграционному процессу между самими государствами-членами Евразийского экономического сообщества, но способствовать и их интеграции в европейскую и мировую экономику.

Тот факт, что члены Евразийского экономического сообщества в настоящее время являются странами с переходной экономикой, а их законодательные и правоустанавливающие структуры все еще находятся в процессе становления, создает дополнительную возможность для того, чтобы правильно «расставить все по своим местам» с самого начала и, кроме того, получить преимущество от понимания признанных на международном уровне «правил игры» в торговле и других сферах сотрудничества.

Сотрудничество между ЕЭК ООН и Евразийским экономическим сообществом началось несколько лет тому назад и было сконцентрировано на проблемах водных и энергетических ресурсов, а также транспорта в Центральной Азии, а впоследствии – на упрощении процедур торговли. Мы рады, что результаты этого сотрудничества уже внедряются в практику государств-членов ЕврАзЭС.

В январе 2007 года ЕЭК ООН и Межпарламентская Ассамблея Евразийского экономического сообщества, стремясь содействовать ускорению интеграционных процессов внутри региона ЕЭК ООН и в Евразии, подписали Соглашение о сотрудничестве, которое расширяет сферу нашего взаимодействия и придает дополнительную конкретизацию нашему будущему сотрудничеству в интересах государств – наших членов.

Обе наши организации признают необходимость гармонизации выполнения принятых на международном уровне норм, стандартов и правовых инструментов. ЕЭК ООН и ЕврАзЭС уверены в необходимости гармонизации национальных законодательств и оказания содействия государствам-членам в создании действенной правовой базы в экономической, экологической и других сферах.

В соответствии с этим взаимным пониманием принято решение, что ЕврАзЭС в сотрудничестве с ЕЭК ООН подготовит и реализует программу действий в поддержку законотворческой деятельности МПА ЕврАзЭС, направленной на совершенствование торговых, таможенных и других соответствующих процедур, на стимулирование экономического сотрудничества и использование правовых инструментов ЕЭК ООН в области торговли, транспорта и охраны окружающей среды в государствах-членах ЕврАзЭС. МПА ЕврАзЭС, при необходимости, может запрашивать содействия ЕЭК ООН в проведении экспертизы и предоставлении консультаций по разрабатываемым под эгидой МПА ЕврАзЭС законопроектам на предмет их соответствия международным нормам, стандартам, правилам и правовым инструментам ЕЭК ООН.

Наши организации планируют регулярно обмениваться информацией о текущей и будущей деятельности, проводить консультации и принимать участие в организуемых ими совещаниях, на которых будут рассматриваться вопросы, представляющие взаимный интерес, и в случае необходимости создавать совместные рабочие группы на уровне экспертов и осуществлять совместные мероприятия.

Наше сотрудничество может быть направлено на упрощение процедур торговли, на разработку стандартов качества сельскохозяйственной продукции, а также на политику в области стандартизации и сотрудничества по вопросам нормативного регулирования. В области транспорта наше сотрудничество может затрагивать широкий спектр вопро-

сов, связанных с выполнением соглашений и конвенций в области транспортной инфраструктуры, дорожного движения и дорожных знаков, автомобильного транспорта и упрощения процедур пересечения границ.

Практические результаты такого сотрудничества могут содействовать, помимо прочего, уменьшению затрат при проведении международных торговых операций как между государствами-членами ЕврАзЭС, так и с их партнерами из других стран, а также повышению конкурентоспособности продукции и услуг стран Сообщества, а, в конечном счете, обеспечению их успешного продвижения на мировой рынок.

Другой немаловажной областью нашего сотрудничества могла бы стать охрана окружающей среды и, в частности, выполнение международных Конвенций: О трансграничном загрязнении воздуха на большие расстояния; Об оценке воздействия на окружающую среду в трансграничном контексте (Конвенции Еспо); О трансграничном воздействии промышленных аварий; О доступе к информации, участии общественности в процессе принятия решений и доступе к правосудию (конвенция Аарус); Об охране и использовании трансграничных водотоков и международных озер.

Сотрудничество с МПА ЕврАзЭС может внести значительный вклад в устойчивое развитие государств-членов и в повышение благосостояния их населения, быть выгодным как для региона ЕврАзЭС в целом, так и для соседних стран.

Сегодня значение парламентов в международном сотрудничестве возрастает. Они играют ключевую роль в применении международных правовых норм в национальных законодательствах, что является важнейшим условием для эффективного функционирования системы международного права.

МПА ЕврАзЭС смогла бы сыграть важную роль в этой области. Хотя не все нормы и стандарты, разработанные ЕЭК ООН, имеют юридически обязательный характер, гармонизация и сближение международных стандартов и норм становятся важным фактором экономического успеха в век глобализации. Содействуя гармонизации, МПА ЕврАзЭС может значительно облегчить данный процесс. Сотрудничество с Ассамблеей также может быть полезным непосредственно для Секретариата ЕЭК ООН, поскольку это поможет нам лучше узнать конкретные потребности ЕврАзЭС.

Мы надеемся на политическую поддержку нашего сотрудничества со стороны членов МПА. Это явится важным залогом успеха.