**А.А.Милютин**,
член Комитета Мажилиса Парламента Республики Казахстан
по финансам и бюджету,
**Н.Н.Сукуров,**
заместитель начальника
Управления таможенных доходов Комитета
таможенного контроля Министерства
финансов Республики Казахстан

# ПРОБЛЕМЫ И ПЕРСПЕКТИВЫ ФОРМИРОВАНИЯ ПРАВОВОЙ БАЗЫ ТАМОЖЕННОГО СОЮЗА

Таможенный союз является интеграционным институтом, необходимым для создания единого рынка без границ, формирования соответствующей макроэкономической политики и системы коллективного регулирования социально-экономических процессов в его рамках.

Сотрудничество в Таможенном союзе, в который в настоящее время входят Республика Казахстан, Республика Беларусь и Российская Федерация, требует формирования его правовой базы с учетом девяти правовых аспектов:

– единого таможенно-тарифного регулирования;

– единого торгового режима в отношениях с третьими странами;

– единого порядка нетарифного регулирования в отношении третьих стран;

– применения специальных защитных, антидемпинговых и компенсационных мер;

– создания единого регулирующего органа;

– унификации таможенного законодательства;

– формирования единой таможенной территории;

– создания органа по разрешению споров;

– единых принципов и правил конкуренции, единых позиций в отношении естественных монополий, единой политики субсидирования и иных форм государственной поддержки (включая государственные закупки).

Каждый из указанных аспектов в свою очередь требует конкретизации. Так, единая таможенная территория предполагает разработку Соглашения о принципах взимания косвенных налогов при экспорте и/или импорте товаров, выполнении работ, оказании услуг в Таможенном союзе или разработку Таможенного кодекса Таможенного союза, предусмотренную процессом унификации таможенного законодательства.

Сегодня, во исполнение Решения Межгоссовета ЕврАзЭС

от 16 августа 2006 года № 313, белорусской, казахстанской и российской сторонами проведен сравнительный анализ документов по формированию Таможенного союза в рамках ЕврАзЭС, согласована структура Таможенного союза, предполагающая унификацию основных аспектов регулирования внешней торговли товарами, создание единой таможенной территории и наднациональных органов управления Таможенным союзом, подготовлен пакет из 24 документов, принятие которых, наряду с действующими в ЕврАзЭС международными договорами, и позволит сформировать правовую основу союза.

Работа над проектами документов проводится с учетом международных принципов, международно признанных норм и правил, закрепленных в многосторонних соглашениях в рамках Всемирной торговой организации.

По итогам последних экспертных заседаний согласовано 13 документов, по трем продолжается согласование, по восьми на экспертном уровне выявлены принципиальные разногласия сторон.

Возникновение проблем в ходе формирования правовой базы Таможенного союза связано с конфликтом интересов участников союза, обусловленным спецификой их экономического развития, что приводит к отстаиванию норм, закрепленных их внутренними (национальными) законодательствами, а также с упущением некоторых вопросов, в частности, по налоговому и бюджетному законодательству. В результате и структура правовой базы союза не является завершенной и совершенной. Без унификации налогового и бюджетного законодательства в части, относящейся к внешнеэкономической деятельности, подходов к таможенным платежам и налогам и их учету коллизии в нормах законодательства неизбежны, поскольку в разных государствах Таможенного союза все эти вопросы урегулированы по-разному.

Особенно актуальной проблемой при формировании правовой базы Таможенного союза является разработка Таможенного кодекса союза. Но она затягивается в связи с формированием структуры таможенного законодательства государств-участников, которая должна базироваться на Основах таможенного законодательства, национальных таможенных кодексах и подзаконных нормативных правовых актах, принимаемых для реализации положений этих национальных таможенных кодексов.

Обязательное условие для вступления в силу Таможенного кодекса Таможенного союза – проведение внутригосударственных процедур. Только после этого все документы Таможенного союза будут иметь приоритет по отношению к документам национального таможенного законодательства. Причем в случае внесения кардинальных изменений и дополнений в национальный Таможенный кодекс возможно возникнет необходимость во внесении поправок и в Таможенный кодекс Таможенного союза.

В настоящее время проводится детальная (постатейная) работа по подготовке единого кодифицированного акта по таможенному делу, предусматривающая создание основополагающего правового акта – Основ таможенного законодательства, устанавливающего единые начала правового регулирования отношений в сфере таможенного дела, а также решение проблем, обусловленных ориентацией на правилах нынешнего таможенного законодательства государств – участников Таможенного союза и различиями в «таможенной» терминологии, вытекающими из положений этих национальных законодательств.Подготовка проекта Таможенного кодекса Таможенного союза в этой связи не должна быть ограничена временными рамками, которые потребуются для внесения в него изменений и дополнений. Вместе с тем сам Кодекс должен иметь стабильный характер – необходимый, чтобы установить единые принципы для деятельности таможенных органов, последовательно унифицировать действующие положения национальных законодательств и углублять интеграционные процессы.