**А.В. Торопыгин**,
кандидат политических наук,
советник-секретарь Постоянной комиссии
МПА ЕврАзЭС по торговой политике и
международному сотрудничеству

# НА ПУТИ К СОЗДАНИЮ ТРАНСПОРТНОГО СОЮЗА

*(К итогам межпарламентских слушаний «Вопросы правового обеспечения формирования Транспортного союза и реализациия транзитного потенциала ЕврАзЭС», 15 ноября 2006 г., Санкт-Петербург)*

Транспортный союз представляет собой межгосударственное объединение, обеспечивающее организацию и функционирование интегрированной системы национальных транспортных комплексов, которая предполагает взаимосогласованные технологии в сфере транспорта и соответствующую унифицированную нормативно-правовую базу. Он создается для совместного использования транспортной инфраструктуры, осуществления согласованной, в том числе научно-технической, политики с целью эффективного использования транспорта, снижения транспортных издержек, развития перевозочного процесса в отдельных странах и по международным транспортным коридорам.

В рамках Евразийского экономического сообщества уже на протяжении многих лет формируется многосторонняя нормативно-правовая база в сфере транспортных отношений. Органами Сообщества подготовлены и приняты: Соглашение о формировании Транспортного союза от 22 января 1998 года, Соглашение о единых условиях транзита через территории государств – членов Таможенного союза от 22 января 1998 года, Соглашение между государствами – участниками Соглашения о формировании Транспортного союза о международном автомобильном сообщении от 24 ноября 1998 года, Соглашение о проведении согласованной политики по формированию и развитию транспортных коридоров Евразийского экономического сообщества от 24 марта 2005 года, модельный закон «Об основах транспортной деятельности», законопроектные предложения по Основам транспортного законодательства.

В июне 2004 года подписан Меморандум о взаимопонимании между Евразийским экономическим сообществом и Всемирной таможенной организацией, в мае 2006



года приняты Общие принципы формирования и применения железнодорожных тарифов на перевозки грузов между станциями железнодорожных дорог государств – членов ЕврАзЭС и Порядок установления понижающих коэффициентов и сквозных тарифных ставок на перевозки грузов между станциями железных дорог государств – членов ЕврАзЭС.

Принято решение о разработке Концепции формирования Единого транспортного пространства Евразийского экономического сообщества. Сформирован Совет по транспортной политике ЕврАзЭС, главной задачей которого является разработка конкретных мер по формированию общего рынка транспортных услуг и эффективному использованию транзитного потенциала стран Сообщества.

Однако процесс гармонизации правовой базы транспортной интеграции далек от требований, выдвигаемых развитием экономической глобализации и потребностей стран ЕврАзЭС.

В связи с этим на состоявшихся 15 ноября 2006 года парламентских слушаниях участвовавшие в них парламентарии, представители министерств и транспортных организаций государств Сообщества, международных транспортных союзов и других организаций, ученые и бизнесмены разработали ряд рекомендаций, направленных на совершенствование правовых основ управления транспортной деятельностью в ЕврАзЭС.

Данные рекомендации сводятся к следующим основным предложениям.

Правительственным органам государств – членов ЕврАзЭС в целях совершенствования пограничных и таможенных процедур при осуществлении транспортных перевозок предлагается:

– ускорить присоединение государств Сообщества к Международной конвенции по упрощению и гармонизации таможенных процедур Всемирной таможенной организации (Киотской конвенции), к соглашениям и конвенциям ЕЭК ООН, ЭСКАТО ООН, ИКАО, ИМО и других международных организаций, регламентирующим процедуры пересечения границ, а также ускорить выполнение необходимых внутригосударственных процедур по этим соглашениям и конвенциям;

– внедрить рамочные стандарты безопасности и облегчения мировой торговли, принятые Всемирной таможенной организацией (в июне 2005 года);

– обеспечить реализацию мер, разработанных в международных транспортных организациях, предусматривающих ликвидацию барьеров на транспорте и недопущение создания местными органами исполнительной власти новых барьеров в сфере трансграничных перевозок и транзита;

– разработать и осуществить информационное сопровождение грузов при их движении по территориям государств – членов ЕврАзЭС, приняв с этой целью меры по совершенствованию транспортной статистики, созданию и развитию транспортных баз данных, сертифицированных цифровых навигационных карт, современных геоинформационных систем.

Межпарламентской Ассамблее ЕврАзЭС рекомендовано активизировать процесс унификации и гармонизации национальных законодательств в сфере транспорта и сотрудничество с международными организациями с целью обеспечения соответствия ее нормативно-правовых актов международным нормам и правилам.

Интеграционному Комитету и правительствам государств – членов Евразийского экономического сообщества необходимо активизировать работу по подготовке и принятию Концепции и Программы формирования Единого транспортного пространства ЕврАзЭС.

Эта программа должна предусматривать:

– создание общего рынка транспортных услуг с режимом недискриминации участников транспортного процесса при решении проблем доступа на рынок международных перевозок пассажиров и грузов и учреждения и функционирования транспортных компаний;

– разработку согласованного перспек-

тивного плана развития железнодорожного, автомобильного, водного транспорта и гражданской авиации;

– эффективное использование транспортного потенциала государств – членов ЕврАзЭС путем обеспечения свободы транзита и совместного развития евразийских транспортно-экономических связей;

– дальнейшую унификацию и гармонизацию законодательного обеспечения транспортной деятельности в государствах – членах ЕврАзЭС на основе действующих международных соглашений в области транспорта и законодательства, разрабатываемого Межпарламентской Ассамблеей Сообщества;

– сближение подходов по вопросам формирования железнодорожных тарифов на пассажирские и грузовые перевозки;

– осуществление налоговой политики, способствующей созданию благоприятного инвестиционного климата.

Правительствам государств – членов ЕврАзЭС в настоящее время необходимо:

– ускорить внедрение современных систем таможенного и пограничного контроля, использующих международные стандарты и информационные технологии;

– содействовать привлечению дополнительных инвестиций для развития транспортной инфраструктуры, в том числе на основе государственно-частного партнерства;

– организовать работу по созданию совместных предприятий и финансово-промышленных групп с целью реконструкции и модернизации всех транспортных коммуникаций;

– принять срочные меры по недопущению создания местными органами исполнительной власти дополнительных барьеров для транспортных перевозок.