С.Ш. Мурзабаева
Ю.В. Павлова

Модельный закон «Об охране репродуктивных прав и репродуктивного здоровья» как механизм обеспечения единого правового пространства в странах СНГ

Model law «On protection of reproductive rights and reproductive health» as a mechanism to ensure a single legal space in the CIS countries

Мурзабаева Салия Шарифьяновна
Москва,
Российская Федерация
Депутат Государственной Думы Федерального Собрания РФ,
член Комитета ГД по охране здоровья,
доктор медицинских наук,
профессор
murzabaeva@duma.gov.ru

Murzabaeva S.Sh.
Moscow,
the Russian Federation
Deputy of the State Duma of the Federal Assembly of Russia,
member of the Committee on Health,
MD, professor
murzabaeva@duma.gov.ru

Павлова Юлия Владимировна
Москва,
Российская Федерация
Доцент кафедры медицинского права Первого МГМУ им. И.М.Сеченова,
кандидат юридических наук
08101967@list.ru

Pavlova Y.V.
Moscow,
the Russian Federation
Associate Professor of Medical Law,
First Moscow State Medical University named after IM Sechenov,
PhD
08101967@list.ru

Аннотация: В статье рассматриваются проблемы законодательного обеспечения мер по охране репродуктивного здоровья и репродуктивных прав граждан Содружества Независимых Государств. Рассмотрены основные этапы формирования единого правового пространства в области охраны репродуктивного здоровья человека. Проанализировано содержание модельного закона

Summary: This article discusses the legislative provision of reproductive health and reproductive rights of citizens of the Commonwealth of Independent States. The main stages of the formation of a single legal space in the area of reproductive health. A content analysis of the model law.

Ключевые слова: Репродуктивное здоровье; репродуктивные права населения; демографическая политика государства; безопасное материнство, свобода репродуктивного выбора.

Keyword: Reproductive health; reproductive rights of the population; the demographic policy of the state; safe motherhood; freedom of reproductive choice.

Проблемы законодательного обеспечения мер по охране репродуктивного здоровья и возможность реализации репродуктивных прав населения по-прежнему имеют принципиальное значение для развития социальной политики во всех государствах – участниках СНГ.

Особенная актуальность данной сферы обусловлена современными демографическими тенденциями в России и в странах СНГ. Демографические процессы характеризуются относительно высокой смертностью, отрицательным естественным приростом населения и низкой рождаемостью с тенденцией к росту [1].

В этой связи, необходимость формирования единого правового пространства в области охраны репродуктивного здоровья человека, основанного прежде всего на международных стандартах, не вызывает сомнений.

Единое правовое пространство в странах Содружества является необходимой предпосылкой совершенствования законодательства в сфере охраны репродуктивного здоровья, что будет благоприятно сказываться на развитии здравоохранения в целом, и на обеспечении международного права на охрану здоровья и медицинскую помощь.

Сложность построения единообразной правовой системы, направленной на обеспечение должного уровня охраны репродуктивного здоровья населения в странах СНГ обусловлена многими факторами: разным уровнем развития экономик государств; различиями в идеологии, общественном сознании населения; все более углубляющимися различиями в правовых системах; опасениями утраты национальной самобытности (национальных черт) правового развития.

Тем не менее, при всех сложностях и проблемах, задача построения единого правового пространства в сфере охраны репродуктивного здоровья может быть решена, о чем свидетельствует опыт не только Европейского союза, но и многих международных организаций, которые объединяют страны, совершенно несопоставимые по уровню развития экономики, культуры, политики, создавая для них единые нормы права.

Необходимой предпосылкой единого правового пространства в области реализации репродуктивных прав человека и охраны репродуктивного здоровья населения является совершенствование его форм и механизмов: межгосударственных договоров и соглашений, актов органов СНГ, модельных (единообразных) законов, межведомственных нормативных актов, обеспечивающих координацию деятельности органов государственной власти в данной сфере [2].

Необходимо отметить, что такая общепризнанная форма правовой интеграции, как модельные законы – один из основных механизмов гармонизации и унификации законодательства государств – участников СНГ. Совершенствование форм и механизмов единого правового пространства посредством принятия модельного закона, направленного на создание в Содружестве последовательной политики, гармонизации законодательных решений государств – членов СНГ в области охраны репродуктивного здоровья населения – это вопрос первостепенного значения.

Таким образом, осознавая значимость законодательного урегулирования одной из важнейших сфер человеческой жизни – репродуктивного здоровья и репродуктивных прав человека 23–24 июня 2011 года, в Санкт-Петербурге Межпарламентской Ассамблеей государств – участников СНГ состоялся международный семинар по теме укрепления законодательства в области охраны репродуктивного здоровья в странах СНГ. В ходе мероприятия 30 участников семинара, парламентарии, национальные и международные эксперты обсудили вызовы и проблемы в области охраны репродуктивного здоровья в СНГ, обменялись опытом в разработке и реализации законодательств в данной области. Более того, были разработаны рамки типового закона об охране репродуктивного здоровья для стран – участников СНГ.

Конечно же, это не единственное из значимых мероприятий на эту важнейшую тему. Так, 13–14 февраля 2012 в Стамбуле, в региональном бюро ЮНФПА по Восточной Европе и Центральной Азии состоялось первое консультативное совещание парламентариев СНГ и экспертов по разработке модели Закона о репродуктивном здоровье. В ходе сове-

щания были сформулированы необходимые стандарты с целью поддержать разработку законов о репродуктивных правах и репродуктивном здоровье и/или поддержать усовершенствование существующих законов.17 мая 2012 г. в Санкт-Петербурге было подписано Соглашение между Фондом Организации Объединенных Наций (ООН) в области народонаселения, ЮНФПА, и Межпарламентской Ассамблеей Содружества Независимых Государств о сотрудничестве в продвижении репродуктивного здоровья и прав в регионе [3].

Необходимо отметить, что ЮНФПА, Фонд народонаселения Организации Объединенных Наций является агентством, осуществляющим деятельность в области развития, которое содействует соблюдению права каждой женщины, мужчины и ребенка на здоровую жизнь и равные возможности, а также организацией, которая поддерживает страны в использовании данных в области народонаселения для разработки и реализации программ по снижению уровня бедности и по обеспечению того, что каждая беременность является желанной, каждые роды безопасными, каждый молодой человек свободен от ВИЧ-инфекции и с каждой девочкой и женщиной обращаются с достоинством и уважением.

Межпарламентская Ассамблея государств – участников СНГ является межгосударственным органом Содружества. Она состоит из парламентских делегаций государств-участников и является консультативным органом для подготовки проектов законодательных документов, представляющих взаимный интерес. Основная задача МПА СНГ – обсуждение вопросов сотрудничества государств-участников в различных областях в целях разработки рекомендаций и модельных (типовых) законодательных актов на основе лучшего опыта международных парламентских организаций, приведения законодательства государств-участников в соответствие с положениями международных договоров. За 20 лет своей деятельности Межпарламентская Ассамблея СНГ разработала и приняла около 300 модельных законов и кодексов, создав тем самым основу общего правового пространства Содружества.

Подписанное Соглашение положило начало разработки концепции модельного закона «Об охране репродуктивных прав и репродуктивного здоровья», который призван установить стандарт для будущих законодательных актов на национальном уровне в странах Содружества Независимых Государств – Азербайджане, Армении, Беларуси, Казахстане, Кыргызстане, Молдове, России, Таджикистане и Украине.

В развитии данного документа был проведен ряд мероприятий, направленных на развитие концепции модельного закона:

– 11 Октября 2012 г., Санкт-Петербург: представлена и одобрена концепция модельного закона «Об охране репродуктивных прав и репродуктивного здоровья граждан в государствах – участниках СНГ»;

– 11 Апреля 2013 г., Санкт-Петербург: представлена концепция закона с рекомендациями от парламентов государств-участников СНГ;

– 3 Октября 2013 г., Душанбе: представлен и одобрен проект закона «Об охране репродуктивных прав и репродуктивного здоровья граждан» с учетом рекомендаций от парламентов государств-участников СНГ.

– 21-22 мая 2014 г., Санкт-Петербург: состоялся Международный семинар «Динамика народонаселения и устойчивое развитие в XXI веке» (совместно с Фондом ООН в области народонаселения). Парламентарии государств – участников СНГ, эксперты и специалисты рассмотрели вопросы дальнейшего сотрудничества между МПА СНГ и ЮНФПА на 2014-2015 гг.

Межпарламентской Ассамблеей Содружества Независимых Государств на заседании Постоянной комиссии по социальной политике и правам человека 22 мая 2014 г. было принято решение об одобрении доработанного проекта закона «Об охране репродуктивных прав и репродуктивного здоровья граждан».

При разработке концепции единого правового пространства по обеспечению репродуктивных прав населения и охране репродуктивного здоровья была четко обозначена ее основная цель: гармонизация права СНГ с нормами международного права. В связи с этим модельный закон, прежде всего, основан на действующем международном законодательстве в сфере прав человека, стандартах организаций по правам человека ООН, Всемирной организации здравоохранения, международных обязательствах государств, правительства которых являются членами Межпарламентской ассамблеи СНГ. Вместе с тем, концепция модельного закона не ставит целей преобразования идеологии государства – участника в данной сфере, нивелирования национальной самобытности, а лишь определяет единый подход к совершенствованию законодательства в области охраны репродуктивного здоровья. При принятии модельного Закона каждое государство вправе поддержать разработку или усовершенствование законов о репродуктивном здоровье и репродуктивных правах с учетом своих особенностей и закономерностей демографического развития, обусловленные совокупностью социальных, экономических, религиозных и исторических факторов.

Основная цель модельного Закона заключается в создании организационно-правовых условий для сохранения и улучшения репродуктивного здоровья граждан, в снижение заболеваемости и смертности населения, связанных с реализацией репродуктивной функции, а также прекращение распространения эпидемии инфекций, передающихся половым путем, в том числе ВИЧ-инфекции в государствах – участниках.

Необходимо отметить, что впервые в модельном законе сформировано содержание репродуктивных прав граждан и определены государственные меры по их защите. Особенное внимание уделяется содержанию таких важнейших репродуктивных прав, как: право на репродуктивный выбор (включающее право на свободное и ответственное принятие и осуществление решений в репродуктивной сфере); право на планирование семьи; право женщин на безопасное материнство, право на безопасный аборт; право на медицинскую хирургическую стерилизацию и т.д.

Несомненным достижением представляется закрепление в модельном Законе мер по профилактике, диагностике и лечения бесплодия; новообразований органов репродуктивной системы; мер по профилактике и лечении инфекций, передающихся половым путем, в том числе ВИЧ-инфекции, а также мер по охране репродуктивного здоровья и прав подростков и граждан пострепродуктивного возраста [4].

Таким образом, можно надеется, что постепенно будет создана межгосударственная система мер по реализации репродуктивных прав и охраны репродуктивного здоровья граждан в странах Содружества.

Нет сомнений, что совместные усилия и стремления всех стран-участников нормотворческого процесса дадут ощутимые результаты в деле создания единого правового пространства, эффективного развития государств, так как сближение законодательств – это необходимость, обусловленная глобальным характером экономики и международных отношений в различных сферах деятельности участников Содружества Независимых Государств.

Использованная литература:

1. Указ Президента РФ от 9 октября 2007 г. № 1351 «Об утверждении Концепции демографической политики Российской Федерации на период до 2025 года». В кн.: Собрание законодательства Российской Федерации от 15 октября 2007 г. М. 2007: №42; ст. 5009.

2. А.Н. Варламова. Модельные законы для единого экономического пространства. Законодательство» N 3, март 2014 г.

3. Ю.Д. Сергеев, С.Ш. Мурзабаева, Ю.В. Павлова. Некоторые проблемы механизма реализации правовых норм в сфере охраны репродуктивного здоровья и репродуктивных прав населения в Российской Федерации. Медицинское право, N 2, март-апрель 2013 г.

4. А.А. Кирилловых. Репродукция человека в фокусе права . Медицинское право, N 2, март-апрель 2012 г.