А.А. Розикзода,
Б.Ш. Саидамиров

Основная проблема трудовых мигрантов в России – невыплата заработной платы работодателем

The main problem of labor migrants in Russia is an unpayment of wages by an employer

Аннотация: В статье рассматриваются актуальные для государств постсоветского пространства проблемы трудовой миграции, а также говорится о необходимости совершенствования межгосударственного взаимодействия для преодоления неконтролируемой и нелегальной миграции.

Summary: The article considers relevant to the post-Soviet countries on labor migration, as well as the need to improve intergovernmental cooperation to overcome the uncontrolled and illegal immigration.

Ключевые слова: Миграция; трудовая миграция; неконтролируемая миграция; незаконная миграция; социальные возможности.

Keywords: Migration; labour migration; uncontrolled migration; illegal migration; social opportunities.

Розикзода Алихони Абдулхаким
Москва,
Российская Федерация
Начальник правового отдела
Представительства миграционной службы при Правительстве Республики Таджикистан в Российской Федерации,
кандидат юридических наук.
alihandro83@mail.ru

Rozikzoda Alikhoni Abdulhakim
Moscow,
the Russian Federation
Head of the legal department of the Representatives office of the Migration Service of the Republic of Tajikistan in the Russian Federation,
Cand. of Jur. Sc.
alihandro83@mail.ru

Саидамиров Баходур Шовалиевич
Санкт-Петербург,
Российская Федерация
Советник МПА ЕврАзЭС,
кандидат юридических наук
SaidamirovBS@mail.ru

Saidamirov Bakhodur Shovalievech
St. Petersburg,
the Russian Federation
The adviser of the IPA EurAsEC Secretariat,
Cand. of Jur. Sc.
SaidamirovBS@mail.ru

Для России проблема трудовой миграции сегодня является крайне актуальной, при этом значимую долю на рынке труда занимает нелегальная миграция. Как известно, основную массу трудящихся мигрантов России составляют представители из ближнего зарубежья.[1] Само понятие трудовая миграция – это объективное социально-экономическое явление, это не зло и не результат чьих-то злонамеренных действий. Миграционные процессы существуют в мировом масштабе, и то, что созданы на международном уровне нормы, защищающие права и интересы трудовых мигрантов, является обоснованным. «Международная конвенция о защите прав всех трудящихся-мигрантов и членов их семей», принятая Генеральной Ассамблеей ООН 18 декабря 1990 года, в частности, свидетельствует о том, что она, как сказано в этом документе, «применяется ко всем трудящимся-мигрантам и членам их семей без какого бы то ни было различия по признаку пола, цве-

[1]Трудовая миграция – это вид миграции, который представляет собой совокупность территориальных перемещений людей, связанный с занятостью и поисками работы. Трудовая миграция может быть вызвана стремлением изменить как параметры собственного рабочего места, так и внешними по отношению к месту жительства условиями: социокультурными, жилищно-бытовыми, экологическими, природно-климатическими и др.



та кожи, расы, языка, религии или убеждений, политических или иных взглядов, национального, этнического или социального происхождения, гражданства, возраста, экономического, имущественного, семейного и сословного положения или по любому другому признаку».

Статья 5 Конвенции гласит: «Трудящиеся-мигранты и члены их семей считаются имеющими документы или постоянный статус, если они получили разрешение на въезд, пребывание и оплачиваемую деятельность в государстве работы по найму в соответствии с законодательством этого государства и международными соглашениями, участником которых это государство является».

Все граждане Таджикистана, Кыргызстана и Узбекистана в соответствии с международными договорами между их правительствами и правительствами России и Казахстана пользуются безвизовым режимом въезда и выезда. На сегодняшний момент, в связи с упрощением регистрационных процедур, большинство граждан трех первых из названных выше стран имеют регистрацию в России. Необходимо в то же время отметить, что Российская Федерация до сих пор не ратифицировала конвенцию ООН по трудовым мигрантам. Это большая проблема не только для собственно мигрантов, но и для российского государства. Отказ России от ратификации этой конвенции на руку только недобросовестным работодателям и связанным с ними коррумпированным государственным деятелям, которые и впредь хотели бы не платить налоги и максимально удешевлять и без того дешевый труд мигрантов. Именно эта категория предпринимателей и чиновников в наибольшей степени заинтересована в том, чтобы в РФ постоянно имелся достаточно большой отряд бесправной, полностью зависящей от них рабочей силы.

Несмотря на то, что с начала нынешнего года существенно снизился поток трудовых мигрантов в Россию, согласно международной статистики, Россия занимает второе место в мире после Америки по количеству иностранной рабочей силы. В данном направлении также отмечается и неконтролируемый приток нелегальной рабочей силы через границы Россия–Украина, Россия–Белоруссия и увеличение числа иностранных граждан, использующих легальные пути въезда с последующим изменением целей пребывания в России.

Следует отметить, что термин «незаконные мигранты» в отношении иностранных работников, прибывших в Россию из Таджикистана, Узбекистана, Кыргызстана и некоторых других стран бывшего Советского Союза, применим лишь к очень небольшому их числу. А именно, к тем, кто был подвергнут официальной процедуре депортации, выдворения, и иностранным гражданам, которые входят в перечень нежелательных гостей для Российской Федерации за допущение каких-либо правонарушений. Таковых лиц сегодня насчитывается более сотни тысяч.[2]

На наш взгляд, сам термин «незаконные мигранты» противоречит основным международным стандартам в области прав человека. Прежде всего он противоречит правам на свободу передвижения, выбора места жительства и занятий. Поэтому более правильным в этом смысле было бы употребление термина «неконтролируемые мигранты», в котором видется вина принимающей стороны.

Как уже указывалось, статус трудовых мигрантов из Узбекистана, Таджикистана, Кыргызстана и некоторых других стран бывшего Союза определяется соглашениями этих стран с Россией и безвизовым характером пересечения границы. Из этого следует, что абсолютное большинство граждан этих стран в России живут на законных основаниях.[3]

[2] http://news.tj. Азия плюс. «УФМС РФ закрыла въезд на территорию России 90 тыс. таджикистанцам» от 21.12.2013 г.; http://www.tvc.ru/news/show/id/28154. «ФМС запретила въезд в Россию для 500 тысяч иностранцев» от 14.01.2014 г.

[3] http://vzagranke.ru. Журнал «В загранке», Трудовая миграция: развенчание мифов: автор – Светлана Линс.

Исходя из вышеизложенного, следует отметить, что термин «незаконные мигранты» в отношении большинства иностранных граждан – трудовых мигрантов из стран, которые пользуются безвизовым режимом въезда в РФ и выезда из РФ, не имеет юридической силы. Как показывает практика, в СМИ он обычно имеет слишком вольное, больше эмоциональное, чем юридически выдержанное толкование.[4]

Говоря о трудовой миграции, стоит также отметить, что одним из самых негативных проявлений незаконной миграции в России являются недобросовестное и даже рабское отношение к иностранным рабочим, ограничение свободы со стороны работодателей способом изъятия паспортов, содержание взаперти и т.д. Как показывает практика, участились случаи, когда работодатели нередко обманывают трудовых мигрантов, недоплачивая за труд, заставляя работать сверхурочно, прибегая к насилию и угрозам и не обеспечивая нормальных условий проживания и техники безопасности на рабочем объекте. Как это обычно происходит, работодатель в нарушение российского законодательства отказывается заключать с мигрантом трудовой договор, что делает мигрантов более уязвимыми для нарушений и ограничивает их возможности обращения за правовой защитой в официальные инстанции. Непрофессионализм и тяжелое материальное положение трудовых мигрантов заставляют их соглашаться на заключение кабальных сделок, что порождает рабское отношение к ним со стороны работодателей. Проведенный опрос среди обратившихся трудовых мигрантов в Представительство миграционной службы при Правительстве РТ в РФ по поводу проблем показал, что в среднем в 15% случаев паспорт мигранта хранится у работодателя; около 33% заявили о наличии долга, который надо отработать, т.е. практически признали состояние долговой кабалы. При этом долг, как правило, значителен и часто превышает месячный заработок. Довольно часты случаи, когда после завершения работы работодатель передает мигранта правоохранительным органам – соответственно без документов. Это исключает проблемы расчета за выполненную работу, так как трудовой мигрант сразу задерживается для выяснения его личности и в дальнейшем выдворяется из страны на пять лет. Причем депортация «нелегалов» осуществляется за счет средств государства, так как в ходе расследования не представляется возможности установить, на кого работали иностранцы и кем были приглашены на территорию РФ, и в целом оказывает немалую нагрузку на федеральный бюджет.

Наем нелегальных работников и их нещадная эксплуатация обеспечивают работодателю большую гибкость бизнеса, уменьшение расходов на составление разрешительных документов. Подобный подход позволяет работодателю уйти от уплаты налогов. В СНГ трудовая миграция породила мощный поток денежных переводов, поступающих из России в страны происхождения трудовых мигрантов их родственникам и семьям. Большинство трудовых мигрантов, работающих в России, часть заработанных денег регулярно пересылают на родину. В среднем сумма переводов составляет около 170 долларов в месяц на человека. Решение этих проблем лежит на пути совершенствования нормативно-правовой базы, в том числе установления мер ответственности как в отношении мигрантов, так и в отношении работодателей.

[4] Практика показывает, что правоприменительные органы РФ в силу исполнений определенных поручений со стороны руководства, а также показания положительного результата своей работы, способами обмана, угрозы и т.д. в отношении иностранных граждан и введения судов в заблуждений, предоставления сфабрикованных фактов, которые не соответствуют действительности, своими действиями легальных мигрантов превращают в нелегальных – и подобные действия через СМИ станет достоянием общества – пересмотр постановлений Московским городским судом «о выдворений граждан РТ», Рузикулов М.Э., от 04.09.2013 г., Карабоев М.У., 1994 г.р., от 20.12.2013 г. и др.



В частности, что касается мер ответственности, то одна из главных проблем здесь заключается в том, что наказание в отношении правонарушителей применяется несправедливо. Как показывает практика, в России систематически обнаруживаются организации, предприятия и различные производственные фабрики, в которых нелегально осуществляли или осуществляют трудовую деятельность трудовые мигранты. Когда дело доходит до наказания, то в подобных случаях обычно страдают бедные мигранты. В таких ситуациях работодатель занимается поиском решением своих проблем, забывает о рабочих, всячески пытается откупиться от правоохранительных органов, не удивляет, что правоохранительным органам по нраву такой подход к решению возникшей ситуации. А ведь в большинстве случаев работодатели сами вовлекают трудовых мигрантов в подобную «деятельность».

В связи с вышеизложенным, а также в целях всесторонней защиты права трудящихся мигрантов, нами предлагается:

- усилить ответственность работодателя перед законом, чтобы и он, работодатель, был заинтересован в качественном и законном выполнении деятельности иностранным работником; целесообразно было бы предпринять данную меру путем включения ее соответствующей статьей в Уголовный кодекс РФ;

- дополнить УК РФ новой статьей следующего содержания:

«Статья 322.4. Незаконная эксплуатация иностранной рабочей силы.

1. Эксплуатация иностранной рабочей силы, выражающаяся в привлечении иностранного работника к работе более 40 часов в неделю, невыдаче заработной платы, а равно и изъятие документов, удостоверяющих личность иностранного гражданина или лица без гражданства и иные нарушения трудовых прав иностранного работника или лица без гражданства, наказывается штрафом в размере до двухсот тысяч рублей или в размере заработной платы, или иного дохода осужденного за период до восемнадцати месяцев, либо обязательными работами на срок до ста восьмидесяти часов, либо исправительными работами на срок от шести месяцев до одного года, либо лишением свободы на срок до двух лет.

2. Те же деяния, совершенные с применением насилия, опасного для жизни и здоровья или с угрозой применения такого насилия, а также путем обмана или введения в заблуждение иностранного работника, наказываются лишением свободы на срок от двух до пяти лет со штрафом в размере до пятисот тысяч рублей или в размере заработной платы, или иного дохода осужденного за период до трех лет, либо без такового».

Выработка научно обоснованных санкций для предлагаемой статьи достойна быть предметом самостоятельного исследования. Дополнение УК РФ новой статьей «О незаконной эксплуатации иностранной рабочей силы» будет способствовать не только укреплению образа трудящегося мигранта, но и на политическом уровне Россия может представить страны ближнего зарубежья, откуда и в основном трудовые мигранты в состояние заботы, контроля, а также ужесточения уголовного закона в отношении недобросовестных работодателей. И последнее, дополнение этой статьи в Уголовный кодекс Российской Федерации в дальнейшем может поспособствовать снижению количества нелегальной миграции.

Несмотря на то, что с начала нынешнего года существенно снизился поток трудовых мигрантов в Россию, согласно международной статистике, Россия занимает второе место в мире после Америки по количеству иностранной рабочей силы.