

СТРАНЫ ЕврАзЭС: ВЧЕРА, СЕГОДНЯ, ЗАВТРА

ТРАНСГРАНИЧНОЕ СОТРУДНИЧЕСТВО

Флот спасителей Урала



Наш сегодняшний рассказ – о международном сотрудничестве, успешное развитие и укрепление которого едва ли возможно без развития и укрепления его региональных звеньев. Одним из ярких примеров для государств – членов ЕврАзЭС здесь может служить сотрудничество регионов Казахстана и России, еще точнее – региональное трансграничное сотрудничество двух стран, касающееся решения актуальной водной проблемы.

В соответствии с принятым в 2007 году планом мероприятий по Программе сотрудничества регионов Республики Казахстан и Российской Федерации на 2008–2011 годы при содействии акимата Западно-Казахстанской области Казахстана и администрации Оренбургской области России были организованы и проведены пятнадцать экологических, историко-культурных казахстанско-российских экспедиций по трансграничной реке Урал. Миссией этих лодочных поездок, которые поддержаны партией «Нур Отан» и в которых участвуют ученые-экологи, краеведы, археологи, историки и другие специалисты, определены важные для двух – и не только – регионов проблемы сохранения экосистемы бассейна реки. Вместе с парламентариями, представителями властей, журналистами, студентами и учащимися команда, дружно сложившаяся под «капитанством» депутата Мажилиса Парламента Республики Казахстан Елены Ивановны Тарасенко, проводит также мероприятия, направленные на сохранение богатого историко-культурного наследия здешних уникальных краев и пропаганду здорового образа жизни. В частности, проведены встречи за «круглым столом», научно-практические конференции, выработаны рекомендации парламентам и правительствам по решению комплекса актуальных природоохранных проблем.

Участие в экспедиции принял и корреспондент нашего журнала, доктор политических наук Андрей Торопыгин.

ЖАЙЫК – ДОСТЫК ОЗЕНІ УРАЛ – РЕКА ДРУЖБЫ

От нашего специального корреспондента

Ногою твердой стать при степи.

К старту экспедиции я, к сожалению, опоздал. Догнал, когда она была уже под Оренбургом. Что ж, получил возможность познакомиться с городом.

У Оренбурга и Санкт-Петербурга, из которого я прилетел, много общего. Начать с самой идеи. Петр I хотел укрепить границу государства от кочевников. Сделать это – ногою твердой стать при степи, бескрайней оренбургской – было непросто. Край огромный, сейчас – от Самары до Омска.

При таком немереном пространстве трудно остановить взгляд. Поэтому, возможно, место для закладки города было выбрано неудачно. Весной его заливало половодьем. В чем тоже при желании можно усмотреть параллели – с... петербургским наводнением. Город несколько раз переносили, отдаляясь от реки. Так или иначе, главное в том, что он стал «окном в степь», сыграв почти такую же роль посредника между Азией и Европой, какую сыграл Санкт-Петербург на Западе. И влияние градостроительных идей Петра в Оренбурге тоже очень заметно.

Каша по-русски, каша по-казахски.

Но вот и лагерь экспедиции, на пологом песчаном берегу. Мало кого знаю. Но, как всегда в таких случаях, знакомимся быстро.

В зеркале статистики

Общая протяженность реки Урал составляет 2428 км, площадь ее бассейна – 231 тыс. кв. метров. В административном отношении бассейн реки расположен на территории трех субъектов Российской Федерации (Оренбургская, Челябинская области и Республика Башкортостан) и трех регионов Республики Казахстан (Западно-Казахстанская, Актюбинская и Атырауская области). С1991 года река приобрела статус межгосударственного трансграничного водного объекта.

Идет завтрак, и всех зовут к импровизированному столу. Невдалеке два костра: варятся каша по-русски и каша по-казахски. Обычно все берут по две порции.

...Пора! Начинается очередной походный день лодочной совместной казахстанско-российской историко-культурной, экологической экспедиции по реке Урал. Четырнадцать лет назад (на момент моего похода-плавания) группа энтузиастов, обеспокоенная экологическим состоянием трансграничной реки, начала бить тревогу. Дело началось серьезное, большое, стоящее, и круг людей и идей стал расширяться. Невозможно сохранять природу, не зная историю своей малой родины. А история общая, ее нельзя разделить государственной границей, как и семейные и дружеские связи.

Байдарок поровну у российской и казахстанской стороны. Весь скарб везем с собой. Если вещи распределить в лодке по уму, взять можно много. Байдарки надежные – «Нева». Отплытие – кто плавал, подтвердит – это всегда некоторая суматоха: все ли взяли, никого не забыли?



Снимок на память: на первом плане – В.С. Черномырдин и Е.И. Тарасенко, душа, организатор и руководитель экспедиции по Уралу.

Но вот караван – флот экспедиции – растягивается по реке. И обволакивается жарой и тишиной. Только послышится всплеск рыбы или вскрик птицы. И – вслушайтесь! – только о чем-то шепчет река. Уж не строки ли побывавшего в здешних краях Александра Сергеевича Пушкина?



Гордо реют над нами знамена двух наших держав!

Пора отдавать долги

Виктор Степанович Черномырдин, участник XIII казахстанско-российских экспедиций по реке Урал (2009 год):

– Пришла пора задуматься – действительно ли идет речь о реке? По сути, мы говорим уже о безопасности самих людей. Пора отдавать долги нашей природе. Надо поддержать идею создания Фонда спасения реки Урал, ускорить создание межгосударственного органа по сохранению рек Урал.

Конвенция по охране и использованию трансграничных водостоков и международных озер (Конвенция по трансграничным водам / Водная Конвенция)

Этот юридически обязательный документ был подготовлен под эгидой Европейской Экономической Комиссии ООН (ЕЭК ООН), его текст согласован государствами–членами ЕЭК ООН.

Подписан в Хельсинки 17 марта 1992 года.

Вступил в силу 6 октября 1996 года.

Играет важную роль в развитии сотрудничества по трансграничным водам во многих частях региона ЕЭК ООН. Протокол по воде и здоровью в этой Конвенции направлен на предотвращение, контроль и снижение заболеваемости, связанной с водой.

На третьем совещании Сторон Водной Конвенции в ноябре 2003 года было решено расширить сферу ее действия вне региона ЕЭК ООН.

Правовая база ключевых принципов и подходов международного водного сотрудничества, пополнившись Конвенцией как одним из основополагающих документов, продолжает развиваться. Это происходит в полном соответствии с тем, что «процессы преобразования Европы выдвигают новые и срочные требования к региональному сотрудничеству в целом и к сотрудничеству по вопросам окружающей среды и безопасности в частности» (Марек Белька, Исполнительный секретарь Европейской Экономической Комиссии).

Основные цели Водной Конвенции

Охрана трансграничных вод (включая поверхностные и подземные воды) путем предотвращения, ограничения и сокращения загрязнения.

Экологически обоснованное и рациональное управление трансграничными водами.

Разумное и справедливое использование трансграничных вод.

Сохранение и восстановление экосистем.

Из Статьи 1 (Определения) Водной Конвенции:

1. «Трансграничные воды» означают любые поверхностные или подземные воды, которые обозначают, пересекают границы между двумя или более государствами или расположены на таких границах; в тех случаях, когда трансграничные воды впадают непосредственно в море, пределы таких трансграничных вод ограничиваются прямой линией, пересекающей их устье между токами, расположенными на линии малой воды на их берегах.

2. «Трансграничное воздействие» означает любые значительные вредные последствия, возникающие в результате изменения состояния трансграничных вод, вызываемого деятельностью человека, физический источник которой расположен полностью или частично в районе, находящемся под юрисдикцией другой Стороны, для окружающей среды в районе, находящемся под юрисдикцией другой Стороны. К числу таких последствий для окружающей среды относятся последствия для здоровья и безопасности человека, флоры, почвы, воздуха, вод, климата, ландшафта и исторических памятников или других материальных объектов или взаимодействие этих факторов; к их числу также относятся последствия для культурного наследия или социально-экономических условий, возникающих в результате изменения этих факторов.

Республика Казахстан присоединилась к Конвенции 23 октября 2000 года.

Российская Федерация подписала Конвенцию в Хельсинки 18 марта 1992 года, ратифицировала ее 2 ноября 1993 года.

Был бит и переименован.

Урал издавна звался Яиком. В отместку за деяния Емельяна Пугачева был Яик бит плетьми и переименован. Такое случилось только с этой рекой.

Беседа на берегу.

Ужинаем на берегу, который, считай, – уже степь. Вот она, совсем рядом, просторы ее завораживают. К тому же с нами тот, кто о степи знает все, все, все... Александр Чиби-

лев, известный ученый, директор Института степи Уральского отделения Российской академии наук. И начинается неспешная беседа о степях и городах. И что было зимой и прошлым летом... Но, в конечном счете, все это о ней, о реке Урал. Александр Александрович напоминает, что прежде, с 1977 по 1993 годы, действовал межгосударственный Комитет по проблемам Урала. Возрождение комитета могло бы способствовать

Фонд – во спасение

Бактыкожа Салахатдинович Измухамбетов, аким Западно-Казахстанской области:

– Мы всецело поддерживаем предложение о создании Фонда по сохранению экосистемы бассейна реки Урал. За счет средств Фонда можно было бы провести значительный объем работ по спасению Урала.

слаженной, а значит, более действенной работе. В том числе и подвижнической работе экспедиции. Которая, кстати, по итогам своих рейдов, что называется, тревожно бьет во все колокола.

Так, в обращении Тринадцатой экспедиции к Президентам Российской Федерации и Республики Казахстан есть горькие слова: «Причины проблем Урала связаны прежде всего с потребительским отношением к природным ресурсам бассейна реки и окружающей среды. В результате этого до критического уровня снизилась водность реки; на всем ее протяжении образовались наносы и перекаты; исчезают осетровые и другие породы ценных рыб; русловые процессы обрушивают дома в прибрежных населенных пунктах, сокращаются площади пойменных лесов и заливных лугов, уменьшается поголовье диких животных и численность ценных видов растений».



Добыча песчано-глиняной смеси со дна Урала – путь к гибели реки.

На широком пространстве

Положения Водной Конвенции действуют на непрерывном пространстве от северного побережья Балтийского моря (Финляндия, ратифицировавшая Конвенцию 21 февраля 1996 года) до Казахстана, проходящем через территории Российской Федерации, Эстонии, Латвии, Литвы, Российской Федерации (Калининградская область), Беларуси, Польши, Украины, Венгрии, Румынии, Республики Молдова, Украины, Российской Федерации, Казахстана и Узбекистана. Некоторые страны на Кавказе (Армения, Грузия) и в Центральной Азии (Таджикистан, Кыргызстан и Туркменистан) пока еще не ратифицировали Конвенцию.

До и после Водной Конвенции

О правовом регулировании трансграничных рек в рамках трансграничного сотрудничества

Основным отличием трансграничного сотрудничества от других форм международного сотрудничества является непосредственное наличие границы.

Немного истории

Целенаправленная политика в отношении трансграничного сотрудничества в Европе начала проводиться с конца 60-х годов минувшего века. Ее связывают с появлением документа Комиссии Европейского Союза «Региональная политика Сообщества».

В 1980 году Совет Европы принял Европейскую (Мадридскую) рамочную конвенцию о приграничном сотрудничестве территориальных сообществ и властей.

В 1988 и 1991 годах Европарламентом были приняты «Хартия Сообщества по проблемам регионализации» и «Хартия регионов Сообщества».

Из существующих на сегодняшний день механизмов трансграничного взаимодействия (а международное сотрудничество между государственными органами власти может принимать различные формы соглашений) наиболее эффективным признается деятельность сообществ по типу «еврорегионов», характерная черта которых – наличие Устава, постоянно действующих общих рабочих органов. Функционирование «еврорегионов» осуществляется на основе перераспределения власти между центральным правительством и приграничными сообществами.

Реальная интеграция

Трансграничное сотрудничество в рамках ЕврАзЭС является формой реальной интеграции. Оно строится на принципе добрососедства и взаимопомощи. Приграничными сообществами заключаются специальные соглашения, охватывающие практически все сферы жизни. Постоянно совершенствуется нормативная база этой формы международного сотрудничества, повышается его эффективность. Вместе с тем, остается нерешенным большой круг проблем, требующих для своего решения новых теоретических подходов и практических, инновационных действий.

В этом ряду тема трансграничного сотрудничества в области охраны и рационального взаимовыгодного использования водных ресурсов становится все более актуальной. Накапливая опыт трансграничного водного сотрудничества, можно предупредить возникновение напряжения в отношениях сопредельных государств. В том числе и прежде всего переводя решение острых вопросов в правовое поле интеграции.

Два документа

Правовой режим трансграничных вод, как правило, регулируется международными договорами, действие которых распространяется на государства, их подписавшие, или на государства, присоединившиеся к ним. Основными документами, регулирующими правовой режим трансграничных вод, сегодня являются Конвенция по оценке воздействия на окружающую среду в трансграничном контексте (1991 год) и Конвенция по охране и использованию трансграничных водотоков и международных озер (подробнее об этом документе говорится на наших страницах).

Международно-политическое значение названных документов трудно переоценить, однако и они носят, к сожалению, общий и лишь рекомендательный характер.

Их недостатки

В этих документах практически отсутствует механизм разрешения международных споров, довольно слабо проработана нормативная база.

Из имеющихся международно-правовых документов, например, следует, что владельцем речного стока, сформировавшегося на территории данного государства, является именно это государство. ▸▸

Сближая интересы ученых.

Для эффективных и планомерных исследований необходимо единое научное пространство. И в этом смысле в сближении интересов ученых приграничья Казахстана и России экспедиция также сыграла положительную роль. Это касается не только природы, но и культуры. Так, сейчас стало воз-



В 80-е годы прошлого века здесь обитали осетровые.

можным говорить, что Сарайшык и городище Жайык, расположенное под Уральском, – стоянки единой цепи городов, расположенных на Великом шелковом пути и свидетельствующих о том, что много веков назад здесь стремительно развивались ремесла, торговля, культура. Сохранение археологических памятников – одна из важнейших задач. Сарайшык также нуждается в защите: русло Урала каждый год подмывает берег.

Есть проблема и в создании благоприятных условий для воспроизводства осетровых. В Атырау уже действуют рыбозаводы. Но важно сохранить естественные нерестилища, которые всегда располагались в среднем течении реки.

Значит, оно правомочно распоряжаться этими водами и, как подразумевается, должно делать это рационально, без ущерба для экологии и хозяйственной деятельности на водных пространствах и территориях, находящихся ниже по течению. Однако специально не оговаривается, должно ли это государство отвечать за соблюдение хотя бы минимальных санитарных норм и соответственно расходов по очистке воды, которые вынуждено нести то государство, на территории которого попадают загрязненные воды.

Кто платит?

В ряде двусторонних и многосторонних договоренностей зафиксирован принцип: «кто загрязняет, тот и платит». Но не проработан механизм взаимоотношений в случае возникновения коллизий, и порядок взимания платы за загрязнение вод двумя или несколькими государствами, расположенными ниже по течению.

Разумная доля

Одно из основных действующих международных соглашений по вопросам использования трансграничных вод – принятые в 1966 году в Хельсинки Ассоциацией международного права «Правила использования вод международного значения». В этих «Хельсинских правилах» содержится комплекс норм как общего, так и специального характера. А ключевое значение в них, возможно, имеет Статья 4. В ней говорится, что каждое государство речного бассейна имеет право в пределах своей территории на разумную и справедливую долю полезного использования вод международного речного бассейна.

Будем оптимистами!

Взаимодействие и сотрудничество в вопросах управления трансграничными водными ресурсами сегодня реализуются в Глобальной программе ООН по воде и в уже названной нами Конвенции по охране и использованию трансграничных водотоков и международных озер, которые определяют следующие общие контуры сформировавшегося в мировом сообществе подходе к данной проблеме:

- оказание поддержки государствам в применении программ управления водными ресурсами посредством Глобального партнерства по воде;
- содействие развитию программ по трансграничным рекам;
- участие в национальных и региональных программах по океанскому и прибрежному пространству через Стратегическую инициативу по управлению океанским и прибрежным пространством;
- поддержка Программы развития ООН по вопросам пресных вод и океанских водных ресурсов.

Будем оптимистами: перечисленные подходы непременно реализуются нами, людьми, с помощью нами созданных разумных законов, соглашений и конвенций. ■

Взгляд вверх и вниз.

Урал берет свое начало в Южном Урале. Край это лесной. Край рек, озер и речушек. Но здесь находятся и крупные промышленные центры. Край всегда славился своими заводами. Здесь выплавляют сталь и медь, производят машины и удобрения. Развито и сельское хозяйство. Но без воды все это работать не может. Вот и делится река собой с людьми. А воды из нее берут много, в верховьях разбирают почти всю реку, словно исток смещается к югу. У природы вообще огромный предел прочности. Вот только не перейти бы его.

Ниже по течению – Казахстан, Уральск и Атыраю. И Каспий. И здесь те же проблемы – найти гармонию между рекой и деятельностью человека.

В Великую Отечественную войну в Уральск были эвакуированы военно-морские заводы из Ленинграда. Вплоть до развала СССР на «Гидроприборе» делали морское оружие: торпеды, мины, тралы, на «Омеге» – электронику. Мне студентом Кораблестроительного института приходилось здесь бывать, а потом, правда, недолгое время – и работать уже дипломированным специалистом.

Река здесь своенравна; русло часто сдвигается. Рассказывали даже, что никак не могли поставить на берегу памятник Чапаеву (в этих местах он погиб). Река то затопляла предполагаемое место установки, то далеко уходила от него.

Знакомьтесь, кто не знаком: Правдухин.

Признаюсь, о Валериане Правдухине и его жене Лидии Сейфуллиной я знал мало. Сегодня, после плавания (по-правдухински, впрочем, не «плавают», а «ходят»), они для меня люди почитаемые. Я рад, что Правдухину, писателю, воспевшему Урал, на его родине, на острове Ириклинского водохранилища в Оренбургской области, поставлен памятный обелиск.

Водохранилище было запланировано еще планом ГОЭЛРО, но построили его только в 1966 году. Под воду ушло 22 населенных пункта. Говорят, что в тихую погоду еще можно увидеть в прозрачной воде купола затопленных храмов.

Супруги оставили заметный след в советской литературе. Листаю книгу «Неизвестный Валериан Павлович Правдухин»: повести и рассказы, исследование о творчестве писателя. Составитель, автор предисловия и примечаний кандидат филологических наук Н.М. Щербанов, наверное, самый авторитетный исследователь творчества писателя. Книга издана в 2010 году в Уральске. Фактически за границей. К счастью, на «ваших» и «наших» делить не стали. Одна из экспедиций даже была тематической: международная историко-культурная, экологическая экспедиция по «Правдухинским местам».

После окончания гимназии Правдухин

Соглашение между Правительством Российской Федерации и Правительством Республики Казахстан о совместном использовании и охране трансграничных водных объектов

Подписано 27 августа 1992 года в Оренбурге; обновлено в 2010 году.
(Протокольное Решение о пролонгации Соглашения подписано в Павлодаре 26 июня 1997 года)

Кабинет министров Правительства Республики Казахстан и Кабинет министров Российской Федерации согласились, в частности, что Стороны признают общность и единство водных ресурсов трансграничных водных объектов и обладают одинаковыми правами на пользование равной ответственностью за их рациональное использование и охрану.

Сфера применения Соглашения:

Охрана водных ресурсов, водоснабжение, ирригация, паводки, регулирование.

Область применения Соглашения:

Все поверхностные и подземные воды, образующие или пересекающие границу между двумя государствами, включая трансграничные воды в бассейнах рек Ишим, Иртыш, Урал, Тобол, Волга (восточная часть ее дельты).

Из Статьи 11 Соглашения:

В целях выполнения настоящего Соглашения Стороны создают на паритетных условиях совместную Казахстанско-Российскую Комиссию по совместному использованию и охране трансграничных водных объектов под председательством Председателя Государственного Комитета по водным ресурсам Республики Казахстан и Председателя Комитета по водным ресурсам Министерства экологии и природных ресурсов Российской Федерации.

Из Статьи 15 Соглашения:

Решения, принимаемые Комиссией, обязательны к исполнению для водопользователей всех отраслей экономики Сторон.

Эффективная работа

Прошедший с 1992 года период деятельности Казахстанско-Российской Комиссии и ее рабочих групп принес весомые результаты. Так, принят бассейновый принцип управления водными ресурсами; утверждены бассейновые соглашения по рациональному использованию и охране вод; утвержден совместный и согласованный режим работы водохранилищ на трансграничных реках; организованы ремонтно-восстановительные работы гидротехнических сооружений совместного значения на основе долевого участия и т.д.

Что особенно важно, успешная работа Казахстанско-Российской Комиссии позволила укрепить и развить отношения сотрудничества и создать качественно новую юридическую и экономическую основу для двусторонних отношений в сфере совместного использования трансграничных водных объектов.

учится в Москве, а в 1917 г. возвращается на Урал. Работает в земстве, становится актером в профессиональном театре. Вместе с Сейфуллиной ведет борьбу с детской беспризорностью, организует детские дома, трудовые колонии, библиотеки и читальни, пишет пьесы для театра, организует и редактирует журнал «Сибирские огни».

В 20–30-х годах Правдухин – авторитетный критик. Пишет о современниках – В. Маяковском, С. Есенине, Вс. Иванове, Б. Пильняке, М. Булгакове. Но уже в Москве и Ленинграде.

В. Недошивин в очерке о Есенине пишет: «В Москве (Есенин) сказал, что остановится либо у Сейфуллиной, либо у Прав-



Участники экспедиции возложили цветы к обелиску писателю Валериану Правдухину, воспевшему реку Урал.





Тревогу о судьбе реки сегодня со старшими разделяет молодежь.

духина, либо у Клюева. И добавил: "Люблю Клюева". Но с вокзала поехал к Вольфу Эрлиху...» (В. Недошивин. Прогулки по Серебряному веку. Петля поэта, Москва/АСТ/АСТРЕЛЬ, 2009). Многолетняя тесная дружба связывала Правдухина со многими писателями.

Сама идея экспедиций по Уралу тоже в большой мере связана с именем Правдухина. Он, наверное, первый, кто организовывал здесь подобные походы. В 1927 г. – от Оренбурга до Кардаиловского, на следующий год – и до Каленого. Но самое известное путешествие на лодках по Уралу прошло в 1929 году. В нем принял участие Алексей Толстой, собиравший материал для романа «Петр Первый». Здесь он изучал быт уральских старообрядцев. Вот что пишет по этому поводу М. Щербанов: «Газета "Красный Урал" 15 августа 1929 года, приглашая жителей города на литературно-художественный вечер, сообщала: "В ближайшие дни в Ураль-

Необходимый статус

Александр Александрович Чибилев, директор Института степи Уральского отделения РАН, член-корреспондент РАН, участник казахстанско-российских экспедиций по реке Урал:

– Особую ценность и трансграничную эколого-хозяйственную проблему представляют участки реки Урал, расположенные вдоль государственной границы между Россией и Казахстаном: 50-километровый участок ниже Орска («Урало-Губерлинское ущелье») и 100-километровый участок Илек-Бурлин («Уральская урема»). Для сохранения этих уникальных пойменных экосистем необходимо придать им статус трансграничных природных резерватов (международных биосферных заповедников), функционирующих как совместные природоохранные предприятия.

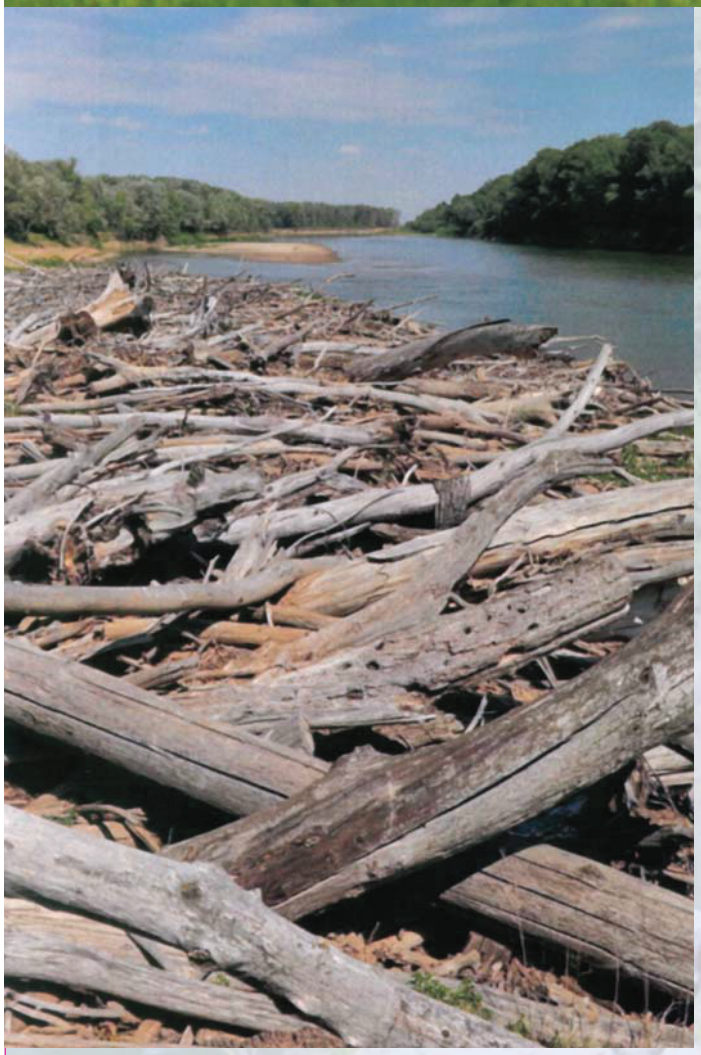
(Из книги «Бассейн Урала: история, география, экология». – Екатеринбург: УрО РАН, 2008)

Рекомендации по гармонизации законодательства государств – членов ЕврАзЭС об охране и использованию трансграничных водотоков и международных озер

(Разработаны Межпарламентской Ассамблеей ЕврАзЭС)

Целью этого документа, одобренного Бюро МПА ЕврАзЭС 27 октября 2010 года, является подготовка предложений по совершенствованию и гармонизации законодательства государств ЕврАзЭС в сфере использования трансграничных водотоков и международных озер.

Рекомендации носят конкретный, адресный характер, в чем их несомненная ценность. Это достигнуто, в том числе, благодаря тому, что моделью для решения трансграничных экологических проблем разработчикам документа служила Водная Конвенция, которая охватывает все аспекты, связанные с использованием и охраной вод, включая обмен информацией, совместные научные исследования, координацию нормативно-правовых документов, внедрение совместных систем мониторинга, координацию водохозяйственных и водоохранных мероприятий, экологическое образование. ▸▸







Отсутствие паводка приводит к захламлению русла и зарастанию песчаных пляжей.

ске должна быть следующая вниз по Уралу группа туристов, в состав которой входят известные писатели Л. Сейфуллина, Ал. Толстой и Вал. Правдухин. Пользуясь их пребыванием в Уральске, местный дом работников просвещения им. Фурманова устраивает 19 августа литературный вечер, названные авторы прочтут свои произведения"».

Главное – встречи.

Поскольку экспедиции по Уралу поддерживаются местными органами власти (точнее, представители власти тоже участвуют в экспедициях), о них хорошо известно. Поэтому часто, причалив к берегу, мы попадаем в окружение людей. И, надо сказать, не всег-

В зеркале статистики

Общая протяженность государственной границы Республики Казахстан и Российской Федерации составляет 7500 километров. Она пересекает свыше 70 рек и озер. Наиболее крупными реками являются Урал, Ишим, Тобол, Иртыш, Большой и Малый Узень.
В Казахстане семь из восьми речных бассейнов являются трансграничными, в шести бассейнах сток поступает из сопредельных государств – Китая, Узбекистана, Кыргызстана и России, по территории которых протекают как крупнейшие в стране реки, так и множество средних и малых водотоков.
Бассейны 70 крупных и средних рек России также являются трансграничными.
Водные ресурсы этих межгосударственных рек важны для населения и отраслей экономики приграничных районов, в том числе Республики Казахстан и Российской Федерации.

да нас приветствуют хлебом-солью. Иногда приходится отвечать на сложные вопросы. А порой мы просто собираем мусор на пляже, это действует даже лучше, чем беседы. С этого и начинается любая «экология».

Но накопившиеся вопросы так просто уже не решить. Нужны большие финансовые средства, соответствующая международная нормативно-правовая база. Со времен, когда реки являлись местами рождения цивилизаций, о чем так убедительно писал Лев Мечников, много воды утекло. Проблемы трансграничных водотоков (попросту рек и озер) возникают повсеместно. И хотя люди, как и реки, уникальны, вряд ли стоит постоянно изобретать велосипед. Мировой опыт имеется, надо правильно им воспользоваться.



Во время казахстанско-российской встречи по вопросу сохранения экосистемы реки Урал. Оренбург, 2007 год.

Что видно из Женевы.

Когда один из моих знакомых узнал, что в Женеве, штаб-квартире Комиссии ООН для Европы (ЕЭКООН), мы обсуждали вопросы, связанные с трансграничными реками, то не преминул сострить: «Конечно, проблемы Урала видней всего с берегов Женевского озера!».

Да, названная Комиссия ООН и другие международные организации, например Дунаю (Дунай), занимаются этими актуальными вопросами. Одной из первых международных организаций в Европе была организация, регулирующая судоходство по Рейну. С Дунаем сейчас меньше всего проблем. Но все равно Венгрия, председательствующая в Европейском Союзе в 2011 году, выступила с новыми инициативами, связанными с целым комплексом вопросов по Дунаю – стратегией добрососедства по берегам реки.

На постсоветском пространстве эти проблемы рассматриваются под углом зрения приграничного сотрудничества. Это и понятно – новые границы государств прошли и по селам, и по семьям. В рамках стратегии приграничного сотрудничества были, например, решены проблемы между Казахстаном и Киргизией, связанные с использованием водохозяйственных сооружений на реках Чу и Талас. Это стало возможным и благодаря подписанному странами ЕврАзЭС

Из Рекомендаций МПА ЕврАзЭС:

Право на воду как право человека. Рассматривая права природы на воду, нельзя обойти вниманием и права человека на воду. Доступ к основным потребностям в воде является фундаментальным правом человека, который поддерживается международным правом, декларациями и практикой государств. Право на воду, несомненно, подпадает под категорию гарантий, являющихся важнейшим для обеспечения достаточного жизненного уровня, в частности в связи с тем, что является одним из основных условий выживания.

Право на воду для орошения. В зоне орошаемого земледелия, где вода предопределяет любое сельскохозяйственное развитие, обеспечение гарантированных прав на воду является определяющим фактором. Важность обеспечения устойчивого доступа к водным ресурсам для сельского хозяйства при реализации права на достаточное питание вытекает также из Статей 11 и 12 Международного пакта об экономических, социальных и культурных правах.

Сроки водопользования. Создание системы прав на водопользование, при которой устанавливается гарантия на определенное количество воды на длительный срок, является важным условием для привлечения инвестиций в водное хозяйство, обеспечение его сбалансированного роста, а также усиливает позиции первичных и вторичных водопользователей своевременно и в нужном объеме получать воду.

http://ipaeurasec.org

Соглашению о принципах приграничного сотрудничества.

В 1960-х годах прошлого века профессиональная неправительственная международная организация – Ассоциация международного права (АМП) разработала и приняла «Правила пользования водами международных рек». Они получили наименования «Хельсинские правила».

Уже в нынешнее время Межпарламентская Ассамблея Евразийского экономического сообщества, представлять которую в экспедиции выпала честь автору этих строк, разработала Рекомендации по гармонизации национальных законодательств в сфере охраны и использовании трансграничных водотоков и международных озер. Это очень серьезная проблема особенно для стран Центральной Азии. Здесь важно взаимодействие с ООН, которая аккумулирует мировой опыт.

Но в Женеве во время названного выше обсуждения в основном слушали рассказ Е. Тарасенко. Не в последнюю очередь благодаря энтузиазму и настойчивости Елены Ивановны, депутата Мажилиса Парламента Республики Казахстан, члена Постоянной комиссии МПА ЕврАзЭС по торговой политике и международному сотрудничеству (Е.И. Тарасенко, напомню, бессменный руководитель экспедиций по Уралу), достигнуты все «водные» успехи.

Особо скажу, что уже создается специальный Фонд спасения Урала, который послужит организации единого бассейнового управления рекой.

Показать пример.

Фонд спасения может стать пилотным проектом эколого-экономического сотрудничества, и этот проект в дальнейшем можно распространить на другие водные бассейны Евразии. Сегодня Россия и Казахстан могут показать мировому сообществу пример разумного взаимовыгодного использования трансграничных рек, сохранить за Уралом экологический приоритет, сделав его своеобразным эталоном рек, не зарегулированных в среднем и нижнем течении.



Научно-практическая конференция, проведенная под эгидой Народно-демократической партии «Нур Отан», в числе мероприятий экспедиции в защиту Урала.

Читаем Правдухина.

Жизнь писателя Правдухина оборвалась 15 июля 1939 года. Он умер на Севере, куда был отправлен по ложному доносу. Он был полон творческих сил, это бесспорно. Но где-то внутри, неосознанно, в нем зрело понимание разлома жизни. И это чувство пробивалось на страницы рукописей страшной несуразностью несоответствия значимости жизни.

Наша любовь, наша боль

Елена Ивановна Тарасенко, депутат Мажилиса Парламента Республики Казахстан, руководитель и неизменная участница казахстанско-российских экспедиций по реке Урал:

– За годы работы экспедиции накоплено подлинное богатство, которым мы щедро делимся с окружающими, – нашей общей любовью, нашей общей болью о природе родного края, которая требует защиты, спасения. Наша обязанность – сберечь историю нашей земли с ее полями, лесами и водами, сохранить ее красоту и самобытность. Необходимо уже сегодня найти практическое решение проблем оздоровления реки Урал. Во многом это зависит от совместных и согласованных действий Республики Казахстан и Российской Федерации.

Живи и помогай

Юрий Николаевич Мищеряков, глава Оренбурга, почетный гражданин города Оренбурга, участник казахстанско-российских экспедиций по реке Урал:

– Для многих оренбуржцев и казахстанцев Урал является рекой жизни. Сегодня нужно говорить о спасении реки. Здесь нужны как решения государственных деятелей, так и активное участие в помощи реке самих жителей приграничных регионов.



На берегу участников экспедиции всегда ждала радушная встреча.

Вот рассказ «Красный цветок». Зачин его прост, с насыпи спускаются несколько человек.

«На вершинке бугорка неожиданно ясно вытянулся в сумраке темный, еще не распустившийся цветок – колокольчик. Юноша быстро склонился к нему и сорвал его под самый корень, коснувшись пальцами волглой земли. Старшой испуганно крякнул, затем, успокоившись, укоризненно сказал: “Чего попусту цветочек губишь! Нехристь!”. И они идут дальше. А потом, “когда живой золотой змейкой солнце прорезало тучу, русый юноша был расстрелян”». Это еще 1921 год.

Или вот «Генерал и куропатки». Бойцы подбирают куропатку и несколько птенцов. Их выхаживают, но когда время приходит отпускать их на волю, из них готовят жаркое для генерала.

«– Судьба удивительно настойчива и капризна. Она все-таки пожелала, чтобы я отомстил генералу за куропаток... Во время Кронштадского мятежа я обходил дозором улицы города. И вот на Троицком мосту нам около полуночи попался человек, одетый в овчинный полушубок...Я сразу же узнал нашего бригадного генерала... Пуля попала генералу в затылок». Это написано в 1937 году, в год ареста Правдухина по ложному обвинению.

После песни.

Тихо шумит река. Это понимаешь, когда замолкает песня. Песни русские и казахские. Протяжные и какие-то особенно душевные. Наверное, это потому, что мы приближаемся к самой главной нашей границе, к границе отпущенного времени. Надо прощаться, всех ждут другие дела.

Тихо шумит река. Одна река, одна Земля.

Санкт-Петербург – река Урал –
Санкт-Петербург, 2010 год

Основные антропогенные факторы, влияющие на экосистему бассейна реки Урал:

- зарегулирование стока верхнего течения реки Урал и его притоков;
- распашка целинных и залежных земель;
- вырубка пойменных и водораздельных лесов; истощение водно-биологических ресурсов;
- насыщенность верхнего звена бассейна предприятиями черной и цветной металлургии;
- Оренбургский и Карачаганакский газопромышленные комплексы и освоение нефтяных месторождений;
- города и села, расположенные на берегах рек с низкой экологической культурой населения.