А.К. Келдибеков,
Председатель Жогорку Кенеша
Кыргызской Республики,
кандидат экономических наук

20 лет независимости Кыргызстана: обретаем силу, опыт и мудрость



Юбилей государственного суверенитета Кыргызстана, который мы отмечаем в этом году, – повод подвести главные итоги пройденного республикой пути.

Надо начать с ответа – и это будет ответ прежде всего нам самим себе – на прямой и злободневный вопрос: состоялся ли Кыргызстан как независимое государство?

Состоялся! Объявление суверенитета нашей страны не стало некоей юридической фикцией. И неправы те, кто на основании экономических и политических сложностей, сопровождающих нас на протяжении всего этого времени, хочет записать Кыргызскую Республику в разряд «несостоятельных государств» и строит на этом основании пессимистические прогнозы относительно ее будущего. Трудностей у страны много, качество жизни населения, к сожалению, остается далеким от удовлетворительного. Но все это лишь естественные «болезни роста», не свидетельствующие о неспособности страны сделать качественный рывок к процветанию гражданского общества.

Вспомним, какими были этапы становления новой государственности Кыргызстана.

В 1990 году, после трагических Ошских событий, возникла необходимость реформирования и укрепления в стране государственной власти, в результате чего в Кыргызстане появился пост Президента страны; первым Президентом был избран Аскар Акаев.

В 1991 году, когда центробежные тенденции внутри СССР стали очевидны для всех, Кыргызстан вслед за другими союзными республиками принял Декларацию о своем государственном суверенитете. Дата вступления в силу этого документа – 31 августа 1991 года – это точка отсчета новой кыргызской государственности.

В декабре 1991 года, с подписанием «Беловежских соглашений», Советский Союз прекратил свое существование, и тем самым независимость Кыргызстана, как и других постсоветских республик, была утверждена окончательно.

*Интервью после выборов**

Алмазбек АТАМБАЕВ: «Огромный шаг вперед»

– Алмазбек Шаршенович, и иностранные, и киргизские наблюдатели сообщили, что президентские выборы прошли в целом демократично, и откровенных нарушений выявлено не было. Вы согласны с такой оценкой?

– Я на своем веку много выборов видел. И нынешние не сравнить с теми, что были раньше – или выбирать было не из кого, или результаты откровенно подтасовывались. Сейчас голосование, совершенно точно, было куда демократичнее. Хотя, конечно, были и недостатки.

– То есть временному президенту Розе Отунбаевой удалось исполнить обещание и организовать демократическую передачу власти новому президенту – первому за всю историю независимой Киргизии?

– Да, удалось. Погрешности, допущенные в ходе выборов, не повлияли на итог выборов. Ведь в даже в самых демократичных странах бывают какие-то нарушения на выборах. А для Кыргызстана это просто огромный шаг вперед.

– Вас называли пророссийским кандидатом, кандидатом, нацеленным на стратегическое партнерство с Россией. Могли бы Вы очертить рамки этого партнерства?

– Во внешней политике мы руководствуемся исключительно национальными интересами Кыргызстана. Именно они обусловливают необходимость стратегического партнерства с Россией…Мы уже имеем положительную динамику. Подали заявку на вступление в Таможенный союз. Сейчас работает комиссия по приему Кыргызстана в это объединение. И будущее нашей страны я вижу уже даже не просто в Таможенном союзе, а в Евразийском, о котором в вашей газете писал Владимир Путин. Мы все понимаем, что восстановить СССР невозможно, Кыргызстан, конечно же, останется суверенной страной. Но мне бы очень хотелось создать единое экономическое пространство с Россией, Казахстаном, Белоруссией, с другими бывшими советскими республиками. К такому объединению нас, если хотите, призывают заветы наших отцов, наших дедов, которые вместе воевали в Великую Отечественную.

** Из интервью избранного президента Кыргызской Республики «У нас с Россией общее прошлое, и я вижу будущее Кыргызстана в Евразийском союзе» («Известия», 18 ноября 2011 года)*

Первые годы независимости стали для Кыргызстана временем активных социально-экономических преобразований. Была заявлена долгосрочная программа приватизации. В сельском хозяйстве – расформировывались колхозы и совхозы, на их месте возникали частные фермерские хозяйства и товарищества. Зато промышленность страны была почти полностью остановлена: сказалась зависимость от поставок сырья из соседних государств. Во многом именно из-за этого Кыргызстан раньше большинства постсоветских государств осознал необходимость сохранения тесных хозяйственных связей между бывшими частями единой страны.

В последующие годы Кыргызстан ведет активную международную политику. Страна становится одним из наиболее последовательных сторонников формирования Содружества Независимых Государств, присоединяясь практически ко всем структурным объединениям внутри этого межгосударственного образования – экономическим, политическим, военным, культурным. Одним из ключевых решений в этом направлении становится включение Кыргызской Республики в активную деятельность по созданию Межпарламентской Ассамблеи СНГ, внутри которой, начиная с 1992 года, ведется постоянная работа по взаимному согласованию и унификации законодательства, формирование логически выстроенных и непротиворечивых правовых систем.

Активизируется Кыргызстан и за пределами постсоветского пространства: становится членом ООН, присоединяясь к значительному количеству программ и договоров под эгидой этой организации; устанавливает дипломатические отношения с большинством стран мира.

В 1993 году Кыргызстан обретает два ключевых символа государственности – собственную Конституцию нового, несоветского формата и национальную валюту, отделив свою финансово-экономическую систему от российской метрополии.

В 1995 году Кыргызстан присоединяется к Таможенному союзу – экономическому сообществу, включающему Россию, Беларусь и Казахстан. Эта мера дала возможность для прямого и почти беспрепятственного сотрудничества с предприятиями стран-участниц в банковско-финансовой сфере. Были подписаны ряд документов об облегчении перемещений между странами-участницами.

В 1999 году все четыре страны подписывают Договор о Едином экономическом пространстве. В этом документе была заявлена принципиально новая система взаимоотношений в экономической, социальной и правовой сферах .

В октябре следующего, 2000 года, с целью унификации национального законодательства и углубления экономического сотрудничества главами государств подписывается Соглашение об образовании ЕврАзЭС. Эта организация стала прямой преемницей Таможенного союза 1995 г., с сохранением всех эффективно действующих соглашений, подписанных в его рамках.

Одновременно Кыргызстан успешно развивает экономическое сотрудничество и с партнерами за пределами СНГ. Одним из решительных шагов страны в этом направлении стало вступление Кыргызстана в 1998 году в ВТО, что потребовало от страны значительной корректировки действующего законодательства и проведения непростых институциональных реформ. Однако перспективы, открывающиеся перед страной, входящей в этот всемирный торговый клуб, были призваны компенсировать все временные затраты и усилия. И хотя серьезной экономической отдачи от вступления в ВТО Кыргызстан пока не получил (наш экспорт попрежнему остается сырьевым), однако политические дивиденды для нашей страны от этого решения несомненны, они открывают Кыргызстану широкие перспективы для будущего развития.

Кыргызстан, активный участник СНГ, неоднократно принимает на своей земле саммиты и совещания руководителей постсоветских республик на уровне глав государств и правительств, парламентов и министерств; в качестве посредника участвует в переговорах, призванных урегулировать межнациональные конфликты между странами содружества и внутри них. Самому Кыргызстану, несмотря на крайне сложное экономическое положение в стране, удается в эти годы удержаться от социальных потрясений и столкновений на национальной почве. Мудрость народов, населяющих страну, помогла нам пережить самый сложный период в ее истории с минимальными человеческими потерями.

Однако относительные политические успехи, к сожалению, не сопровождались значительными достижениями в социально-экономической сфере. Непоследовательность и во многом дилетантский подход к законодательной работе сделали правовую систему республики «дырявой», когда, с одной стороны, возникла масса возможностей для злоупотреблений и мошенничества, а с другой – были сформулированы меры неоправданно тяжелого давления на частный бизнес. Правовая неустойчивость в экономической сфере резко снизила международную инвестиционную привлекательность Кыргызстана. Бичом социальной сферы стали низкий уровень жизни населения и массовая безработица.

На рубеже тысячелетий Кыргызской Республики пришлось пройти проверку на прочность, впервые в своей новейшей истории столкнувшись с необходимостью воен-

ной обороны от внешнего противника. Пограничное противостояние 1999 года с радикальными исламскими боевиками на территории нынешней Баткенской области завершилось победой армии Кыргызстана, но одновременно с этим выявило огромные прорехи в управлении и обеспечении армии страны. Факты гигантской коррупции, о которых прежде лишь вполголоса заявляли силы оппозиции, стали очевидны для всех, включая и власти предержащие всех уровней.

«Маленькая победоносная война», вопреки ожиданиям власти тех лет, не стала основанием для сплочения общественности Кыргызстана вокруг государственной идеологии. Скорее напротив: с этого времени берет начало все более нараставшее противостояние и раскол между властью и оппозицией. В 2002 году, в ходе разгона массовых акций протеста в Аксыйском районе, погибают 5 человек. Аксыйский кризис разрастается, к этому обвинению против действовавшей исполнительной власти добавляются все новые и новые, пока наконец в марте 2005 года народное негодование ни выплескивается на улицы. 24 марта происходит «тюльпановая революция», поставившая точку в почти 15-летнем правлении Акаева. Новым Президентом нашей страны становится Курманбек Бакиев.

Эйфорические ожидания народа, связанные с приходом новой власти, вскоре сменяются глубоким разочарованием. Социальное положение беднейших слоев общества стремительно ухудшается, растут нищета и безработица; высокопоставленные коррупционеры, быстро превзойдя опыт предшественников, беззастенчиво грабят все хотя бы отчасти эффективные отрасли экономики страны. Не способствуют стабилизации и постоянные конфликты между представителями новой власти.

Тем не менее внешнеполитические позиции Кыргызстана остаются относительно стабильными. Несмотря на то, что партнеры с Запада и Востока разочарованы текущим развитием Кыргызстана, все более погружающегося в долговую яму и оказавшегося неспособным развить у себя высокоэффективные отрасли экономики, страна попрежнему остается игроком международной арены. Открытость к взаимодействию с мировым сообществом, попытки – хотя зачастую и неудачные –модернизации экономической и политической системы страны сохраняют для Кыргызстана достаточно высокий статус восприятия его как дружелюбного, не агрессивного, стремящегося к общественному прогрессу государства.

В апреле 2010 года в Кыргызстане произошла новая революция, спровоцированная резким ухудшением социального положения народа. К власти приходит переходное правительство; страну возглавляет лидер партии СДПК, депутат IV созыва ЖК КР Роза Отунбаева. Мировое сообщество признает новую власть нашей страны легитимной; дипломатических отношений со странами мира Кыргызстан после социальных потрясений не утрачивает. Таким образом, несмотря на все внутренние неурядицы, суверенитет и независимость Кыргызстана никогда не подвергаются сомнению со стороны каких-либо внешних партнеров.

В то же время для определенных сил внутри республики национальная государственность нашей страны не является столь же однозначно самоценным фактором. За все прошедшие годы представителями самых различных политических сил у нас не раз высказывались идеи о необходимости для Кыргызстана «прислониться» к различным могущественным мировым группам. Воспринимать такие заявления и предложения всерьез я считаю невозможным; это было бы проявлением прямого неуважения к стране. Нам пришлось пережить огромные трудности. Экономическую разруху начала 90-х, военное противостояние 1999 года, революции 2000-х, столкновения лета 2010 года, едва не переросшие в гражданскую войну. Все это – наша история, в которой есть страницы и для гордости, и для горечи, но национальная самобытность, непреклонность нашего исторического пути очевидна в любом

случае. Сколь бы дружественно настроенными к нам ни были соседние государства, как бы ни казалась нам желанной стабильность «под крылом» могущественного покровителя – это не стоит того, чтобы свернуть с крутого и тернистого, но собственного, нашего национального пути развития.

Сегодня Кыргызстан встал на непростой путь Парламентской республики. Эта модель развития имеет как своих сторонников, так и своих скептиков. Очевидно, что сторонников нового парламентаризма больше у нас, в самом Кыргызстане, и на Западе. Страны же СНГ наблюдают за процессами в стране с неподдельным интересом. Мне думается, что через определенное время историки, исследователи, политики и политологи, да и народы, живущие в Содружестве Независимых Государств, смогут преодолеть свою долю скептицизма по отношению к парламентской модели.

Как спикер нового парламента, а также как депутат его III созыва могу заверить, что уже достигнутые республикой результаты во всех сферах деятельности значительны, и это только начало. Если раньше депутатский корпус представлял собой некое монолитное начало, которое, в принципе, не принимало активного участия в жизненно важных для страны процессах, то сегодня Жогорку Кенеш Кыргызской Республики не только принимает важнейшие законопроекты, но и в полной мере берет на себя ответственность за судьбу страны. Мы полны решимости и дальше идти трудной, но ведущей к процветанию дорогой реформ.

Немаловажную роль в наших реформах играют межгосударственные объединения. Участие Кыргызстана в мероприятиях и проектах Межпарламентской Ассамблеи государств–участников Содружества Независимых Государств является для нашей страны весьма важным инструментом в деле укрепления и развития интеграционных процессов на пространстве Содружества. И здесь Межпарламентская Ассамблея начинает выступать площадкой не только для решения вопросов социально-экономического сотрудничества между парламентариями стран СНГ, но и проблем в сферах безопасности, борьбы с преступностью, терроризмом и наркобизнесом. Мы надеемся, что и новый парламентский Кыргызстан будет продолжать активное участие в процессах дальнейшего укрепления и развития Межпарламентской Ассамблеи СНГ. В октябре 2011 года кыргызстанцы выбрали нового Президента, и мы увидели, как работает Конвенция «О стандартах демократических выборов, избирательных прав и свобод в государствах – участниках СНГ», принятая 7 октября 2002 года президентами семи стран.

Мы пригласили парламентариев стран Содружества Независимых Государств и Евразийского экономического сотрудничества принять активное участие в наблюдении за нашими Президентскими выборами, и они получили полную возможность убедиться, что Кыргызстан выбрал новый путь национального развития, чтобы стать настоящим образцом не «заграничной» и не «покровительственной», а самой настоящей, выстраданной – истинно народной демократии.

Ключевые слова: годы независимости; СНГ; экономическое сотрудничество; уровень жизни населения; национальная самобытность; Парламентская республика; важнейшие законопроекты; путь национального развития.

Keywords: years of independence; the CIS; economic cooperation; a population standard of living; national originality; Parliamentary republic; the significant legal acts; a way of national development.

Как спикер нового парламента, а также как депутат его III созыва могу заверить, что уже достигнутые республикой результаты во всех сферах деятельности значительны, и это только начало.