# ЭКОНОМИКА

**Особо значимым событием прошлого года в ЕврАзЭС стало вступление в силу Договора о Таможенном кодексе Таможенного союза, что фактически запустило механизм единой системы таможенного регулирования на Единой таможенной территории ТС в рамках ЕврАзЭС**

В основном была сформирована договорно-правовая база Таможенного союза, созданы необходимые условия для функционирования Единой таможенной территории. Предварительные данные о реальном функционировании Таможенного союза свидетельствуют о росте внешней и взаимной торговли, ускорившимся после формирования Единой таможенной территории. Произошло увеличение внешнеторгового оборота Таможенного союза в целом и его участников в отдельности за пределы кризисных значений 2008 г. Следует также отметить значительное улучшение положения в финансово-кредитной сфере государств – членов Сообщества, в частности, условия кредитования реального сектора экономики.

Материалы, опубликованные в этом разделе журнала, свидетельствуют и о других успехах в экономической и торгово-хозяйственной деятельности ЕврАзЭС.

Так, возросла деловая активность в основных отраслях экономики, характеризующаяся увеличением валового внутреннего продукта, ростом промышленного и сельскохозяйственного производства, инвестиций, направляемых в основной капитал, отмечены некоторые позитивные тенденции на рынке труда. Одним из факторов экономического роста в государствах ЕврАзЭС при этом является динамичное развитие интеграционных процессов, особенно в сфере взаимной торговли и инвестиций. Увеличился объем экспорта и импорта товаров по сравнению с 2009 г.

Разумеется, нельзя не указать (и это делают авторы наших статей) и на негативные моменты. Так, рост потребительских цен в 2010 г. по сравнению с 2009 составил в среднем по Сообществу 7%. И все же превалируют положительные тенденции послекризисного развития экономики государств – членов ЕврАзЭС.

Улучшению макроэкономической ситуации в Сообществе, наряду с образованием Таможенного союза, способствовали, с одной стороны, внешнеэкономические факторы, в том числе достижение относительной стабилизации на мировых финансовых рынках, а с другой – реализация совместных мер, предпринятых государствами – членами ЕврАзЭС по преодолению последствий мирового финансового кризиса. В качестве таких мер следует отметить, во-первых, успешную работу Антикризисного фонда ЕврАзЭС, средства которого изначально были предназначены для предоставления суверенных займов и стабилизационных кредитов государствам Сообщества с низким уровнем доходов, а также для финансирования межгосударственных инвестиционных проектов. Во-вторых, продолжает функционировать и Центр высоких технологий ЕврАзЭС, созданный для разработки и реализации инновационных проектов и научно-технических программ, который обеспечивает координацию деятельности национальных государственных структур.

**А.Р. Жолшибеков,**
председатель Комитета по международным
делам, обороне и безопасности
Мажилиса Парламента Республики Казахстан

# О вкладе Мажилиса в формирование Таможенного союза и Единого экономического пространства

Имеющийся мировой опыт политического и экономического развития разных стран в современных условиях активизации глобализационных процессов, а также увеличения экономической и финансовой экспансии со стороны наиболее развитых стран показывает, что противостоять этим явлениям, оставаясь при этом равноправным членом мирового сообщества, невозможно без тесной интеграции с другими государствами.

Именно реализация идеи интеграции в различных ее формах между странами постсоветского пространства стала одним из приоритетов внешней политики Казахстана в новейшей истории развития нашего государства.

Еще в 1994 г. во время своего визита в Соединенное Королевство Великобритания Президент Казахстана Н.А. Назарбаев отметил, что «на смену нынешнему разъединению придет эпоха интеграции государств евразийского пространства».

Вся дальнейшая история, вплоть до настоящего времени, подтверждает эти слова. Казахстан при поддержке других государств СНГ всегда выступал с идеей развития и расширения сотрудничества по различным направления. Это вопросы взаимной торговли, борьбы с терроризмом и экстремизмом, наркотрафиком, обеспечение обороноспособности и многие другие.

Учитывая значимость всех этих направлений сотрудничества, надо сказать, что именно экономическая интеграция является базисной, фундаментальной основой их дальнейшего развития. В этом аспекте создание Таможенного союза представляется ключевой интеграционной идеей, выдвинутой нашим Президентом.

В конце ноября 2009 г. в Минске состоялось заседание Межгосударственного совета ЕврАзЭС. В его ходе Республике Казахстан, Российской Федерации и Республике Беларусь удалось завершить формирование договорной базы Таможенного союза и подписать пакет решений, определяющих работу этого нового экономического объединения. В числе документов, подписанных главами наших государств, были соглашения о едином таможенно-тарифном регулировании в Таможенном союзе, о



единой системе нетарифного регулирования в отношении третьих стран, об интегрированной информационной системе внешней и взаимной торговли Таможенного союза, а также Договор о Таможенном кодексе союза.

С созданием Таможенного союза его участники впервые за постсоветские годы приняли принципиально важные решения с международно-правовой точки зрения, означавшие ускорение процессов интеграции на постсоветском пространстве. И вполне закономерным стало то, что вслед за созданием Таможенного союза на повестку дня были поставлены вопросы о достижении соглашений о единой экономической политике, торговой политике, валютном регулировании, поддержке конкретных отраслей экономики.

Сегодня на повестке дня Таможенного союза Беларуси, Казахстана и России – создание в ближайшие два года Единого экономического пространства.

Интеграционная политика стран Единого экономического пространства на современном этапе формируется под влиянием как тенденций мировой экономики, развивающейся в условиях глобального кризиса, так и региональных изменений, связанных с ускорением евразийских интеграционных процессов. Территория, объединяющая страны с населением свыше 180 миллионов человек, с богатыми природными ресурсами и развитой производственной инфраструктурой, имеет реальный шанс стать самодостаточным партнером на мировом рынке.

Как известно, наиболее активно мировые экономические тенденции формируются сегодня в Евразии. Здесь произошли события, определившие основные тенденции глобализации последнего и нового десятилетия, а именно, расширение Евросоюза, возрождение китайской экономики, распад Советского Союза.

Создание Таможенного союза Беларуси, Казахстана и России ускорило интеграционные процессы на постсоветском пространстве, сделав их необратимыми. Сегодня создаются предпосылки качественно нового развития региональной экономики, происходит изменение характера и формата региональной интеграции.

С созданием Единого экономического пространства Евразийский регион приобретает принципиально новое качество как объект глобального управления. Появилась объективная необходимость формирования стратегии развития нового интеграционного пространства и общей интеграционной политики стран ЕЭП.

Однако успешное функционирование и дальнейшее развитие интеграционного объединения невозможно без создания и развития адекватного правового поля. И в этом, на мой взгляд, заключается одна из основных, краеугольных задач Парламента Казахстана в решении этого вопроса, поскольку именно Мажилис первым рассматривает и принимает решения по всем основным заключенным и подписанным международным договорам и законопроектам, которые в будущем будут составлять законодательную основу функционирования того или иного объединения.

Важное значение приобретают унификация национальных законодательств, технических и санитарных стандартов, проведение согласованной промышленной, кредитно-финансовой политики. Шаг за шагом нарастает объективная необходимость согласования все более широкого круга направлений внутренней экономической политики государств-членов, а в некоторых сферах – даже необходимость проведения совместной политики и создания для этого общих инструментов.

Одним из таких инструментов и является Межпарламентская Ассамблея ЕврАзЭС. Широко используя этот «инструмент», парламентарии стран постсоветского пространства имеют уникальную возможность принимать согласованные, взаимоприемлемые решения по различным аспектам экономического развития и сотрудничества наших стран.

При этом надо отметить следующее. Предложения и рекомендации Ассамблеи широко применяются и используются в зако-

нотворческой деятельности Парламента нашей страны. Это связано с законодательным обеспечением вопросов, касающихся частного предпринимательства, электроэнергетики, технического регулирования, экспортного контроля, бюджетного и таможенного законодательства, социальной сферы и многих других.

Так, модернизации отечественного законодательства способствовали модельные законы МПА ЕврАзЭС, регулирующие социальную сферу. В национальных законах использованы положения типовых проектов законов «О прожиточном минимуме», «О миграции», «О государственных социальных стандартах».

Подтверждая приверженность принципам нераспространения оружия массового поражения и средств его доставки, а также учитывая положения «Соглашения о едином порядке экспортного контроля государств – членов ЕврАзЭС», в Казахстане принят закон «Об экспортном контроле» в новой редакции.

Также в законотворческой деятельности использовались не только отдельные положения модельных законов, но и Концепции, принятые МПА ЕврАзЭС, а также выводы и рекомендации.

Например, в Таможенном кодексе Республики Казахстан учтены рекомендации Концепции Основ Таможенного законодательства, принятые Бюро МПА ЕврАзЭС. Товарная номенклатура внешнеэкономической деятельности, применяемая в Казахстане, соответствует Гармонизированной системе описания и кодирования товаров ВТО и единой Товарной номенклатуре внешнеэкономической деятельности СНГ.

При разработке проекта Закона Казахстана «Об электроэнергетике» принимались во внимание положения Концепции Основ законодательства об энергетике государств – членов ЕврАзЭС, а также положения Концепции формирования общего электроэнергетического рынка государств–участников СНГ.

Таким образом, изложенное позволяет констатировать актуальность, востребованность и эффективность такой формы взаимного сотрудничества в деле формирования законодательных основ функционирования интеграционных объединений, в том числе и Таможенного союза, и гармонизации национальных законодательств.

В настоящее время международные договоры по формированию правовой базы Таможенного союза уже вступили в силу.

Наряду с другими ратифицированными нашим Парламентом договорами, хотелось бы несколько слов сказать о некоторых основополагающих из них, ратификация которых упростила функционирование Таможенного союза.

Первый – это Договор о Комиссии Таможенного союза, подписанный главами государств Республики Беларусь, Казахстана и Российской Федерации 6 октября 2007 г. в Душанбе. Договором предусматривается учреждение Комиссии Таможенного союза как единого постоянно действующего регулирующего органа Таможенного союза. Создание такой Комиссии – первый прецедент на постсоветском пространстве.

Основной задачей Комиссии является обеспечение условий функционирования и развития Таможенного союза.

Комиссия исполняет решения, принятые высшим органом Таможенного союза, осуществляет мониторинг исполнения международных договоров по формированию Таможенного союза, обеспечивает в пределах своих полномочий реализацию международных договоров, формирующих договорно-правовую базу Таможенного союза, оказывает содействие Сторонам в урегулировании споров в рамках Таможенного союза до обращения в Суд Евразийского экономического сообщества, осуществляет в пределах своих полномочий взаимодействие с органами государственной власти Сторон. В ее состав входят заместители глав правительств или члены правительств государств Таможенного союза, наделенные необходимыми полномочиями. Принимаемые Ко-

миссией Таможенного союза решения имеют обязательный характер для стран союза. Таким образом, Комиссия является наднациональным органом в ЕврАзЭС, что важно для качественного продвижения интеграционных процессов в рамках Таможенного союза. 12 декабря 2008 г. Межгоссоветом ЕврАзЭС было принято решение о создании рабочего органа Комиссии – Секретариата, осуществляющего организацию работы и информационно-техническое обеспечение Высшего органа Таможенного союза и Комиссии Таможенного союза.

Второй – это Соглашение о едином таможенно-тарифном регулировании, подписанное в Москве 25 января 2008 г.

В рамках Соглашения предусмотрено применение на единой таможенной территории Единого таможенного тарифа, при этом ставки ввозных таможенных пошлин являются едиными и не подлежат изменению в зависимости от лиц, перемещающих товары, а также от видов сделок и иных обстоятельств. Отдельно в Соглашении оговариваются случаи, когда эти ставки могут меняться. При этом тарифные льготы не могут носить индивидуальный характер и допускаются в отношении товаров, вводимых под таможенным контролем в рамках установленного таможенного режима, ввозимых в рамках международного сотрудничества в области исследования и использования космического пространства и использования по запуску космических аппаратов, а также вносимых в качестве вклада иностранного учредителя в уставной капитал. Порядок применения освобождения от уплаты таможенных пошлин устанавливается Комиссией Таможенного союза.

Государствами – участниками Таможенного союза была проведена большая работа по проекту Таможенного кодекса, который разработан на основе положений Международной конвенции об упрощении и гармонизации таможенных процедур (Киотская конвенция) от 26 июля 1999 г. Общее руководство по разработке проекта данного документа было поручено казахстанской стороне. Решением Комиссии Таможенного союза от 12 августа 2009 г. проект Таможенного кодекса был принят за основу, и экспертной группе «Таможенное администрирование и статистика» было дано поручение доработать проект с учетом замечаний и предложений сторон и представить на рассмотрение Интеграционного Комитета ЕврАзЭС 25 сентября 2009 г. На данном заседании Интеграционного Комитета проект Таможенного кодекса был одобрен.

Наша страна ратифицировала Договор о Таможенном кодексе Таможенного союза 25 июня 2010 г.

Принятие Таможенного кодекса Таможенного союза стало важным фактором создания целостного организационно-правового механизма, обеспечивающего таможенное регулирование на единой таможенной территории.

Одной из ключевых задач государств Таможенного союза является их вступление во Всемирную торговую организацию (ВТО).

Для решения задач по присоединению государств – участников Таможенного союза к ВТО была создана переговорная группа из представителей компетентных органов Республики Беларусь, Республики Казахстан и Российской Федерации. Данная группа вырабатывает согласованные подходы по проведению переговоров о вступлении Таможенного союза в ВТО и будет способствовать интеграции государств ЕврАзЭС в мировую торговую систему.

Реализация указанных выше направлений свидетельствует о продвижении процесса формирования Таможенного союза и создает реальные условия для свободного движения капитала и повышения конкурентоспособности наших национальных экономик. Создание Единой таможенной территории, либерализация торговли в рамках Таможенного союза и формирование в перспективе Единого экономического пространства позволят стимулировать расширение международной производственной кооперации, а так-

же оказывать влияние на развитие промышленных комплексов и экономик стран Сообщества в целом.

В своем Послании к народу Казахстана, озвученному в феврале текущего года, Президент Республики Казахстан Н.А. Назарбаев отметил: «Только по итогам 10 месяцев 2010 года объемы торговли с Россией и Беларусью выросли на 38%. Экспорт казахстанской продукции в страны Таможенного союза увеличился на 52,4%. При этом прирост таможенных пошлин в бюджет составил 25%. Все это объективно показывает, что Таможенный союз – это очень прагматичный и конкретный проект, который решает экономические задачи наших стран. Мы максимально продвинулись в создании Единого экономического пространства. Он обеспечит огромный рынок сбыта для казахстанских производителей. Это стимул для нашего бизнеса к производству конкурентоспособных товаров и услуг».

Безусловно, ЕЭП для Казахстана имеет ряд неоспоримых преимуществ, это, прежде всего, установление равного доступа к общей инфраструктуре, что крайне важно для страны, отдаленной от основных рынков сбыта. К примеру, доступ к внутренним тарифам России позволит существенно сократить транспортные издержки казахстанских предприятий, повлечет расширение рынков сбыта и прибыли казахстанских производителей, даст возможность совместного использования газотранспортной инфраструктуры.

Самый главный результат формирования Таможенного союза и Единого экономического пространства заключается в том, что они создают возможности для развития и преодоления в наших странах сырьевой направленности экономики и экспорта, укрепления хозяйственных связей между участниками, обеспечения перехода к инновационной экономике. Эти возможности проявляются тем быстрее, чем выше уровень диверсификации структуры хозяйств, входящих в ЕЭП стран, а также в зависимости от способности последних адаптироваться к условиям обострения конкуренции на региональном рынке.

**Ключевые слова:** экономическая интеграция; мировой рынок; глобализация; региональная экономика; правовое поле; ВТО; наднациональный орган.

**Keywords:** economic integration; the world market; globalization; regional economy; a legal field; the WTO; supranational body.