Т.А. Мансуров,
Генеральный секретарь
Евразийского экономического сообщества

Создание Единого экономического пространства – мощный интеграционный прорыв ЕврАзЭС



Создание в 2000 г. Евразийского экономического сообщества, в состав которого вошли Республика Беларусь, Республика Казахстан, Кыргызская Республика, Российская Федерация и Республика Таджикистан, стало свидетельством единства политической воли руководителей пяти государств решительно идти по пути взаимного многопланового сотрудничества и реальной экономической интеграции.

В основе формирования Евразийского экономического сообщества лежит мировая практика создания полноценной зоны свободной торговли с последующим формированием Таможенного союза.

Этапным для ЕврАзЭС стал октябрь 2007 г., когда главы Республики Беларусь, Республики Казахстан и Российской Федерации приняли решение о формировании Таможенного союза, подписали Договор о создании Единой таможенной территории, а также Договор о Комиссии Таможенного союза – первого наднационального органа на постсоветском пространстве, решения которого обязательны для всех стран – членов Таможенного союза.

Формирование Таможенного союза создает благоприятные условия для роста торговли и экономики, развития свободной конкуренции и усиления инновационной активности на внутренних рынках его стран-участниц. Создание Таможенного союза означает устранение таможенных и других пограничных барьеров во взаимной торговле, что автоматически снижает издержки и благоприятствует развитию кооперации производства между предприятиями Беларуси, Казахстана и России. Формирование Таможенного союза – это уже сам по себе очень важный результат работы ЕврАзЭС с гарантированным большим экономическим эффектом для всех государств-участников. Общий ВВП стран Таможенного союза уже превышает 1,9 трлн долл. США. По расчетам ученых Института народнохозяйственного прогнозирования РАН, сделанным по интегрированной модели межотраслевого баланса, три государства Таможенного союза в результате интеграции получат

дополнительный прирост ВВП примерно в 15% в десятилетний период.

Глобальным ориентиром усилий государств – членов Сообщества на сотрудничество и интеграцию стало создание Единого экономического пространства, на котором функционируют однотипные механизмы регулирования экономики, основанные на рыночных принципах и применении гармонизированных правовых норм.

Формирование Единого экономического пространства в рамках ЕврАзЭС осуществляется в соответствии с Планом действий на 2010–2011 гг., утвержденным Президентами Республики Беларусь, Республики Казахстан и Российской Федерации 19 декабря 2009 г. Этот План предусматривал разработку и подписание в течение двух лет, к 1 января 2012 г., пакета международных договоров, обеспечивающих создание ЕЭП.

Благодаря твердой политической воле руководителей государств, интенсивной работе правительств и экспертов высокого уровня эта сложнейшая задача по разработке правовой базы ЕЭП была выполнена в самые сжатые сроки. Уже 19 ноября 2010 г. главы правительств подписали первые четыре Соглашения, а на заседании Межгоссовета ЕврАзЭС (Высшего органа Таможенного союза) на уровне глав государств 9 декабря 2010 г. были приняты остальные тринадцать Соглашений, формирующих ЕЭП.

Основными целями формирования ЕЭП определены:

- эффективное функционирование общего (внутреннего) рынка товаров, услуг, капитала и трудовых ресурсов;

- создание условий стабильного развития экономики Сторон в интересах повышения жизненного уровня населения;

- проведение согласованной налоговой, денежно-кредитной, валютно-финансовой, торговой, таможенной и тарифной политики;

- развитие единых транспортных, энергетических и информационных систем;

- создание общей системы мер государственной поддержки производственной и научно-технологической кооперации.

На пресс-конференции глав государств в Кремле 9 декабря 2010 г. Президент Российской Федерации Д.А. Медведев заявил: «Мы хорошо поработали. Это была беспрецедентно сложная и интенсивная работа… Это настоящая интеграция, и с этим связаны все возможности. Это отсутствие таможен, единая политика. В конечном счете это другое качество жизни…».

В свою очередь Президент Республики Казахстан Н.А. Назарбаев отметил, что «… если наши экономики не выдержат конкуренции нас троих, куда мы хотим в тот рынок? То есть мы закаляем бизнес и говорим: улучшайте производство, снижайте расходы, увеличивайте производительность труда. Поэтому выгода реальная, осязаемая, точная. Самое главное – мы создали условия для формирования Евразийского союза, о чем я говорил 16 лет тому назад в стенах Московского государственного университета им. М.В. Ломоносова».

Президент Республики Беларусь А.Г. Лукашенко отметил: «Мы обещали, что, если будут выработаны единые документы по ЕЭП, мы их ратифицируем. Я еще раз заверяю своих партнеров, что белорусы это сделают абсолютно в срок до 1 января».

Соглашения, формирующие правовую основу ЕЭП, можно условно разделить на шесть групп:

- проведение согласованной экономической политики и гармонизация систем регулирования экономики;

- создание общего рынка услуг;

- создание общего рынка капитала и проведение согласованной валютной политики;

- создание общего рынка труда (трудовых ресурсов);

- формирование общего энергетического рынка, доступ к услугам естественных монополий в сфере энергетики и транспорта;

- техническое регулирование.

Одним из важнейших направлений создания и полноценного функционирования Еди-

ного экономического пространства является проведение государствами – участниками ЕЭП согласованной экономической политики для обеспечения эффективного функционирования экономики Сторон. Этим целям служит, в частности, Соглашение о согласованной макроэкономической политике, которое предусматривает, что формирование экономической политики Сторон осуществляется в рамках количественных параметров, определяющих устойчивость экономического развития:

- годовой дефицит государственного бюджета – не выше 3% ВВП;

- государственный долг – не выше 50% ВВП;

- уровень инфляции (индекс потребительских цен в среднегодовом выражении): не более чем на 5 процентных пункта выше уровня инфляции государства – участника ЕЭП с наименьшим ростом цен.

Для проведения макроэкономической политики эти параметры вступают в действие с 1 января 2013 г.

Что касается гармонизации систем регулирования экономики, то в пакете документов по ЕЭП есть ряд соглашений, которые устанавливают, в частности, единые принципы и правила регулирования деятельности субъектов естественных монополий, формируют единую конкурентную политику для обеспечения свободного перемещения товаров, услуг и капитала, свободы экономической деятельности и эффективного функционирования товарных рынков на единой таможенной территории государств – участников ЕЭП; устанавливают единые правила предоставления промышленных субсидий и государственной поддержки сельского хозяйства, что должно обеспечить транспарентность предоставления и использования субсидий и создание равных конкурентных условий для предпринимательской деятельности. К таким документам относятся:

– Соглашение о единых принципах и правилах регулирования деятельности субъектов естественных монополий;

– Соглашение о единых принципах и правилах конкуренции;

– Соглашение о единых правилах предоставления промышленных субсидий;

– Соглашение о единых правилах государственной поддержки сельского хозяйства;

– Соглашение о государственных (муниципальных) закупках;

– Соглашение о единых принципах регулирования в сфере охраны и защиты прав интеллектуальной собственности.

Другим важнейшим сегментом ЕЭП является общий рынок услуг. Создание условий для обеспечения свободного движения услуг – одно из приоритетных направлений в деятельности ЕврАзЭС. В базовых документах Сообщества определено, что государства-участники будут стремиться предоставлять друг другу на взаимной основе национальный режим доступа на рынок услуг для юридических и физических лиц стран-участниц, обеспечивать взаимное признание лицензий в лицензируемых видах деятельности и гармонизацию национальных законодательств, а в отношении третьих стран будут проводить согласованную политику торговли услугами. Этим целям служит **Соглашение о торговле услугами и инвестициях в государствах – участниках Единого экономического пространства**.

При формировании общего рынка капитала обеспечивается создание условий и механизмов, гарантирующих равный (недискриминационный) доступ на рынок финансовых, банковских и страховых услуг на условиях национального режима, равные правовые условия инвестиционной деятельности, снятие ограничений в отношении валютных операций. Этим целям служат:

- Соглашение о создании условий на финансовых рынках для обеспечения свободного движения капитала;

- Соглашение о согласованных принципах валютной политики.

Создание общего рынка труда (трудовых ресурсов), свободное передвижение граждан

государств-участников внутри Единого экономического пространства предполагает отмену любой дискриминации в отношении граждан Сторон и создание унифицированного правового режима в части трудоустройства, вознаграждения, других условий труда и занятости. Этим целям служат:

- Соглашение о сотрудничестве по противодействию нелегальной трудовой миграции;

- Соглашение о правовом статусе трудящихся-мигрантов и членов их семей.

Одной из приоритетных задач государств – членов ЕврАзЭС является формирование общего энергетического рынка, позволяющего эффективно использовать топливно-энергетические ресурсы и решать проблемы энергообеспечения экономик.

Создание общего энергетического рынка предполагает сближение уровней реформ в сфере энергетики, обеспечение свободного перемещения энергоресурсов по территориям Сообщества, равного доступа к услугам естественных монополий в области транспортировки и транзита энергоносителей, совместного развития инфраструктуры энергетического рынка и проведения согласованной тарифной политики. На решение этих задач направлены:

- Соглашение о порядке организации, управления, функционирования и развития общих рынков нефти и нефтепродуктов Республики Беларусь, Республики Казахстан и Российской Федерации ;

- Соглашение о правилах доступа к услугам субъектов естественных монополий в сфере транспортировки газа по газотранспортным системам, включая основы ценообразования и тарифной политики;

- Соглашение об обеспечении доступа к услугам естественных монополий в сфере электроэнергетики, включая основы ценообразования и тарифной политики.

Целями **Соглашения о регулированию доступа к услугам железнодорожного транспорта, включая основы тарифной политики,** являются:

- обеспечение доступа потребителей к услугам железнодорожного транспорта при осуществлении перевозок по территории государства каждой Стороны на условиях не менее благоприятных, чем условия, созданные для потребителей государства этой каждой Стороны;

- соблюдение баланса экономических интересов между потребителями услуг железнодорожного транспорта и организациями железнодорожного транспорта Сторон;

- обеспечение условий для доступа организаций железнодорожного транспорта одной Стороны на внутренний рынок услуг железнодорожного транспорта государства другой Стороны.

К 1 января 2013 г. Стороны должны будут унифицировать тарифы на услуги железнодорожного транспорта по перевозке грузов по территории своих Сторон по видам сообщений (экспортный, импортный и внутригосударственный тарифы).

Проведение согласованной политики в области технического регулирования обеспечивается **Соглашением о единых принципах и правилах технического регулирования в Республике Беларусь, Республики Казахстан и Российской Федерации.** В целях формирования нормативно-правовой базы в области технического регулирования Стороны разрабатывают единый перечень продукции, в отношении которой устанавливаются обязательные требования.

Все международные договоры, заключаемые в рамках формирования ЕЭП, подлежат ратификации, которая в соответствии с решением Межгоссовета ЕврАзЭС (Высшего органа Таможенного союза) на уровне глав государств от 9 декабря 2010 г. должна быть завершена Сторонами до 1 июля 2011 г., и все соглашения по ЕЭП должны вступить в силу с 1 января 2012 г., что будет означать начало полноценного функционирования Единого экономического пространства Беларуси, Казахстана и России.

Такие весьма сжатые (в сравнении с предстоящим объемом работ) сроки диктуют не-

Структурные элементы Единого экономического пространства



- Соглашение о согласованной макроэкономической политике
- Соглашение о единых принципах и правилах регулирования деятельности субъектов естественных монополий
- Соглашение о порядке организации, управления, функционирования и развития общего рынка нефти и нефтепродуктов РБ, РК и РФ
- Соглашение об обеспечении доступа к услугам естественных монополий в сфере электроэнергетики, включая основы тарифной политики
- Соглашение о правилах доступа к услугам естественных монополий в сфере транспортировки газа по газотранспортным системам
- Соглашение о регулировании доступа к услугам железнодорожного транспорта, включая основы тарифной политики
- Соглашение о единых принципах и правилах конкуренции
- Соглашение о единых правилах предоставления промышленных субсидий
- Соглашение о единых правилах государственной поддержки сельского хозяйства
- Соглашение о государственных (муниципальных) закупках
- Соглашение о единых принципах и правилах технического регулирования в РБ, РК и РФ
- Соглашение о единых принципах и правилах регулирования в сфере охраны и защиты прав интеллектуальной совственности

обходимость взяться в ускоренном темпе за подготовку заключенных в рамках ЕЭП международных договоров к своевременной ратификации и форсировать процессы приведения национальных законодательств Сторон в соответствие с правовой базой ЕЭП. Для этого потребуется активизация взаимодействия между парламентариями всех стран–участниц ЕЭП, установление тесных и повседневных контактов парламентских рабочих групп, укрепление координирующей роли Межпарламентской Ассамблеи ЕврАзЭС и повышение эффективности общей работы законодательных и исполнительных структур в рамках Сообщества. Первый шаг на этом пути уже сделан – Республика Беларусь 28 декабря 2010 г. ратифицировала весь пакет международных договоров, формирующих ЕЭП, и приступила к практической реализации заключенных в них положений. Создание Единого экономического пространства – это прежде всего возможность развития свободной конкуренции и усиления инновационной активности на общем пространстве. Именно конкуренция является тем движителем для повышения качества поставляемых на рынок товаров и услуг, который закаляет бизнес, заставляет улучшать производство, снижать расходы, увеличивать производительность труда. На общей территории, куда завозятся и поступают в свободное обращение также товары из третьих стран, они неизбежно вступают в конкуренцию с товарами Таможенного союза, которые в новых условиях вынуждены уже соревноваться по качеству не только между собой, но и с импортируемой продукцией и услугами. И выгода от такой конкуренции – реальная и осязаемая.

Формирование ЕЭП создает также возможность для конкуренции в сфере предоставления услуг и деятельности финансовых институтов. А унификация и гармонизация норм и правил при формировании ЕЭП создает благоприятные условия для производства конкурентной продукции на предприятиях, перевод их на инновационные рельсы развития. Все это будет служить мощным двигателем модернизации всех сфер экономической активности в наших странах и даст возможность отойти от вчерашних стандартов и перейти к производству той продукции, которая будет востребована завтра и на перспективу.

Формирование Единого экономического пространства стало векторным событием для Сообщества, которое предопределяет дальнейшее сотрудничество государств-участников в экономической сфере и в социально-экономических вопросах.

В подписанной 9 декабря 2010 г. «Декларации о формировании Единого экономического пространства Республики Беларусь, Республики Казахстан и Российской Федерации» главы государств отмечают:

«Начало полноценного функционирования Единого экономического пространства Беларуси, Казахстана и России придаст новый импульс развитию более тесной интеграции, сближению экономик государств-участников в целях ускорения социально-экономического прогресса наших стран, роста благосостояния наших народов.

Несомненно, процесс интеграции на евразийском пространстве и дальше будет эффективно развиваться. Выражаем уверенность, что Кыргызская Республика и Республика Таджикистан в скором времени присоединятся к Таможенному союзу и Единому экономическому пространству, чтобы вместе идти по пути углубления социально-экономической интеграции наших стран.

Таможенный союз и Единое экономическое пространство открыты для присоединения других государств. Развивая Таможенный союз и Единое экономическое пространство, мы движемся к созданию Евразийского экономического союза в целях обеспечения гармоничного, взаимодополняющего и взаимовыгодного сотрудничества с другими странами, международными экономическими объединениями и Европейским союзом с выходом на создание общего экономического пространства…»

На состоявшемся в тот же день, 9 декабря 2010 г., заседании Межгоссовета ЕврАзЭС (на уровне глав государств) были утверждены Мероприятия на 2011–2013 и последующие годы по реализации Приоритетных направлений развития ЕврАзЭС и принят Договор об обращении в Суд ЕврАзЭС хозяйствующих субъектов по спорам в рамках Таможенного союза и особенностям судопроизводства по ним.

Главы государств рассмотрели также ряд других документов, определяющих пути дальнейшего развития Сообщества.

Вместе с тем, опыт Европейского союза показывает, что от начала формирования Таможенного союза до завершения создания экономического, валютного и политического союза требуется пройти долгий и сложный путь – Европе для создания Таможенного союза после подписания в 1957 г. Договора об образовании Европейского Экономического Сообщества понадобилось около 11 лет, единого внутреннего рынка – 34 года и экономического и валютного союза – почти 43 года. Поэтому всех нас ждет впереди интересная и увлекательная работа – обеспечение поступательного развития интеграционных процессов на пространстве ЕврАзЭС на благо народов наших стран.

Ключевые слова: Таможенный союз; Единое экономическое пространство; Соглашение; Согласованная экономическая политика; экономические интересы; общий рынок; международные договоры.

Keywords: the Customs union; Single economic space; the Agreement; the Coordinated economic policy; economic interests; a common market; the international agreements.

Создание Единого экономического пространства – это прежде всего возможность развития свободной конкуренции и усиления инновационной активности на общем пространстве. Именно конкуренция является тем движителем для повышения качества поставляемых на рынок товаров и услуг, который закаляет бизнес, заставляет улучшать производство, снижать расходы, увеличивать производительность труда.