сударственного регулирования рынка нефтепродуктов в Казахстане и в целом в рамках Таможенного союза.

Во-первых, важное значение имеет дальнейшее совершенствование нормативно-правовой базы республики в области государственного регулирования рынка нефтепродуктов. Учитывая, что активными участниками внутреннего рынка в Казахстане станут российские товаропроизводители, следует пересмотреть правовую норму по государственному регулированию рынка нефтепродуктов и установлению предельных цен на них. Наличие данной нормы станет сдерживающим фактором для совместного бизнеса в сфере нефтепродуктов.

Во-вторых, требует совершенствования налоговое и инвестиционное законодательство Казахстана в части предоставления преференций по использованию инвестиционных ресурсов для повышения конкурентоспособности нефтеперерабатывающей промышленности республики.

В рамках ТС необходимо принятие мер по унификации законодательных актов в области государственного регулирования в направлении устранения монополизма на рынке и создания прозрачного механизма ценообразования.

4. Совершенствование механизма движения товаров в рамках Таможенного союза.

Важное значение имеет совершенствование процедуры налогового декларирования с использованием штрих-кода, что позволит ускорить движение товаров в рамках ТС.

5. Формирование согласованной экономической политики стран ТС.

Приоритетное значение имеет унификация налогового, таможенного законодательства и нормативно-правовых документов в сфере внешнеэкономической деятельности.

Реализация указанных направлений станет важным фактором повышения конкурентоспособности нефтеперерабатывающей промышленности Казахстана, формирования в перспективе общего рынка нефтепродуктов государств–участников Таможенного союза и углубления интеграционного взаимодействия стран ТС в реальном секторе экономики.

Ключевые слова: переработка нефти; экспорт, импорт, внутреннее потребление; государственное регулирование; инвестиционные ресурсы; государства-участники ТС; косвенные налоги; общий рынок; нормативно-правовая база.

Keywords: oil refining; export, import, internal consumption; state regulation; investment resources; the CU member-states; indirect taxes; a common market; legal base.

С.А. Седнева,
старший преподаватель кафедры организации таможенного контроля Санкт-Петербургского им. В.Б. Бобкова филиала Российской таможенной академии

Обеспечение гарантий безопасности товаропотоков Таможенного союза – его важная задача

Функционирование Таможенного союза невозможно без должной защиты в ряде областей социально-экономической деятельности государств–членов. Сюда также относится создание благоприятных условий для торговли и обеспечение гарантий безопасности международных товаропотоков.

Сегодня мировая торговая система, к сожалению, уязвима перед террористически-

ми посягательствами, которые могут нанести серьезный ущерб всей мировой экономике. В том числе и международной торговле – важнейшей движущей силе экономического процветания. В противостоянии таким угрозам, более того – в их упреждении свое важное место есть и у таможенной службы. Являясь государственными организациями, контролирующими международные грузовые потоки и управляющими ими, таможенные администрации находятся в уникальном положении, позволяющем повысить безопасность мировой цепи поставок товаров, способствовать социально-экономическому развитию как посредством сбора доходов, так и облегчения торговли.

Таможенный союз в рамках ЕврАзЭС должен быть способен обеспечить стабильное динамическое развитие экономики государств–членов и в целом Сообщества. Устранение таможенных процедур во взаимной торговле товарами национального производства, упрощение и последующая отмена таможенного контроля на внутренних таможенных границах, а также иные меры с неизбежностью должны привести к росту внешнеторгового товарооборота (как следствие развития национальных экономик). Это, в свою очередь, потребует консолидации деятельности таможенных служб в рамках Таможенного союза и выработки таких моделей взаимодействия, которые будут отвечать потребностям нового времени.

Растущие требования к качеству услуг, оказываемых деловым кругам и правительству, обуславливают большую приверженность государств структурным реформам и действенному стратегическому планированию, где особое внимание уделялось бы борьбе с коррупцией и прозрачности работы таможни. Этим обусловлено и то, что в рамках Таможенного союза необходимо совершенствовать стратегии повышения безопасности мировой торговли таким образом, чтобы это не препятствовало торговле, а наоборот – способствовало ее развитию.

Повышение безопасности международной цепи поставок товаров является лишь одним из шагов в общем процессе идущего сейчас укрепления таможенных администраций. И совершенно очевидно, что Таможенный союз является наиболее подходящей платформой для такого рода действий и инициатив. Однако для оптимизации усилий по повышению безопасности международной цепи поставок товаров необходим целостный подход при постоянном совершенствовании мер по облегчению торговли. Поэтому Таможенному союзу следует стремиться заключать соглашения о сотрудничестве с другими государственными и международными ведомствами.

Досмотр каждой партии грузов представляет собой неприемлемое и ненужное бремя. Поэтому сегодня таможенные администрации используют современные информационные технологии, автоматизированные системы управления рисками, обусловленными самыми разными факторами. В таких условиях таможенные администрации не должны обременять международное торговое сообщество различными наборами требований, направленных на повышение безопасности и облегчения торговли, а обязаны признать какие-то иные международные стандарты. Необходим единый набор международных таможенных стандартов, которые не дублировали бы другие требования, установленные на межправительственном уровне, и не вступали с ними в противоречие.

Объединение усилий таможенных органов по обеспечению единообразного порядка проведения таможенного оформления и таможенного контроля приведет к увеличению объема информации, циркулирующей между таможенными службами. Растущий информационный поток требует использования новейших информационных технологий. При огромных размерах территории Таможенного союза, гигантской протяженности границ только информационные технологии могут обеспечить эффективное таможенное администрирование.

Необходимо установление стандартов и норм, обеспечивающих повышение безо-



пасности и облегчающих функционирование международной цепи поставок товаров на глобальном уровне с целью достижения большей определенности и предсказуемости. Не секрет, что часть границ Казахстана ныне не отвечают требованиям должной безопасности. Так же как и укомплектованность пограничных таможенных пунктов кадрами не соответствует оптимальным нормам.

Требуется комплексное управление международной цепью поставок товаров для всех видов транспорта, укрепление роли, функций и возможностей таможенной службы, сотрудничества между таможенными администрациями. Разумеется, все это с целью расширения их возможностей по обнаружению отправок повышенного риска, укрепления сотрудничества между таможенными структурами и предпринимательским сообществом, содействия непрерывному движению грузов по всей безопасной международной цепи поставок товаров. Такие меры позволят создать новую прочную основу, которая даст возможность активизировать мировую торговлю, повысит уровень ее защищенности от террористических посягательств и увеличит вклад таможенных служб и торговых партнеров в процесс повышения социально-экономического благосостояния государств – членов Таможенного союза. А также расширить возможности по обнаружению отправок повышенного риска для дальнейшей работы с ними, что повысит эффективность администрирования товаров, ускоряя процесс таможенного оформления и выпуска грузов.

Для эффективной работы Таможенного союза уже разработаны и внедрены ряд положений. Современные, в соответствии с ними, методы работы таможенной службы включают в себя как официальные консультации с участниками внешнеэкономической деятельности и процедур апелляции, так и технологии, основанные на сборе информации, с использованием анализа рисков, электронного декларирования и постконтроля. При этом возрастает важность эффективного функционирования транзитных систем, наряду с наличием банковских систем и систем страхования, а также развитой транспортной инфраструктуры в европейском регионе, которая бы позволила государствам, независимо от их географического положения, в полной мере и в любом необходимом месте участвовать в торговле и перемещении товаров.

Совершенствование контроля и таможенного оформления международных поставок и усиление борьбы с незаконным оборотом наркотиков и терроризмом неминуемо потребуют укрепления международного и регионального сотрудничества, как и сотрудничества на национальном уровне между службами, функционирующими на границе, а также координированных действий, при которых информация предоставлялась бы только один раз. Это будет также содействовать реализации необходимого в хозяйственной деятельности принципа «одного окна». Таможенному союзу еще и потому необходимо продолжить процесс структурной реформы и модернизации, а также улучшать использование информационных и коммуникационных технологий, что ему нужно при меньшей численности кадров справиться с возрастающей нагрузкой.

При дальнейшей разработке и совершенствовании законодательства Таможенного союза целесообразно полнее использовать уже имеющийся опыт участия России, Белоруссии и Казахстана в ЕврАзЭС и СНГ. Так, в рамках Межпарламентской Ассамблеи ЕврАзЭС созданы типовые проекты законодательных актов в информационной сфере с целью унификации национальных законодательств. Таможенному союзу в его законотворчестве просто необходимо использовать эти проекты. Ежегодно, начиная с 2005 года, проводится евразийский форум «Международные аспекты информационной безопасности», в ходе которого обсуждаются проблемы единой информационной безопасности. Рекомендации, выработанные здесь, также могут принести Таможенному союзу большую пользу.

Для обеспечения экономической безопасности государств – членов Таможенного союза важно принятие совместных мер по обустройству их внешних и внутренних таможенных границ, борьбе с наркобизнесом, гармонизации уголовных и административных законодательств, касающихся вопросов таможенных правонарушений. Реализация данных направлений требует принятия и выполнения соответствующей межгосударственной Программы – с указанием сроков исполнения – по укреплению внутренних и внешних таможенных границ государств Союза, созданию единой автоматизированной информационной системы таможенных служб в рамках Союза, внедрению информационных технологий в таможенной сфере государств – членов Таможенного союза, унификации национальных уголовных, административных и таможенных законодательств. Не менее актуальны и задачи углубления взаимодействия с пограничными ведомствами государств Союза при возникновении и ликвидации кризисных ситуаций на его внешних границах, принятия совместных мер по борьбе с международным терроризмом, проникновению наркотических средств, оружия и иной контрабанды на территорию государств – членов Таможенного союза, противодействию незаконной миграции.

Ключевые слова: мировая цепь поставок товаров; укрепление таможенных администраций; информационные технологии; международные таможенные стандарты и нормы; обустройство границ; гармонизация законодательств.

Keywords: a world chain of deliveries of the goods; strengthening of customs administrations; information technology; the international customs standards and norms; arrangement of borders; harmonization of legislations.

М.Н. Смирнова,
аспирант кафедры международных отношений
Северо-Западной академии государственной службы

Этапы формирования Таможенного союза

История формирования Таможенного союза началась 6 января 1995 года, когда Республика Беларусь и Российская Федерация подписали Соглашение о Таможенном союзе; 20 января 1995 года к нему присоединилась Республика Казахстан. В соответствии с совместно принятыми странами СНГ решениями формирование Таможенного союза предполагалось проводить в два этапа. На первом этапе должны были быть полностью отменены тарифные и нетарифные ограничения во взаимной торговле, установлены единый торговый режим, общие таможенные тарифы и меры нетарифного регулирования в отношении третьих стран. На втором этапе предполагалось осуществить объединение таможенных территорий стран-основателей в единую таможенную территорию с перенесением таможенного контроля на внешние границы союза. В течение 1995 года первый этап формирования Таможенного союза был в целом завершен, и к середине следующего года была подготовлена программа мер по завершению формирования Таможенного союза. Предполагалось подписание соответствующих документов [1]. Однако оно не состоялось: серьезным препятствием стали разные подходы к определению основных экономических интересов стран-участниц, что не позволило согласовать общий перечень тарифных и нетарифных изъятий из режима свободной тор-