В.А. Язев,
заместитель Председателя
Государственной Думы РФ,
доктор экономических наук

О роли парламентов в укреплении принципов международного права: черноморский регион*



Международные договоры, как известно, ратифицируются парламентами. В наше время акты международного права все чаще формируются на многосторонней основе. Следовательно, для успешного проведения в жизнь новых правовых норм, общих для стран определенного интеграционного региона, необходима непрерывная и активная межпарламентская деятельность. Особенно по таким важнейшим направлениям, как борьба с терроризмом и пиратством, незаконным промыслом и контрабандой морепродуктов, борьба с производством и распространением наркотиков, сохранение благоприятных экологических условий и биологического разнообразия в регионе, развитие региональной и межрегиональной энергетической, транспортной и информационной инфраструктуры. Для Причерноморья, например, – это поддержание мира и сотрудничества при сохранении культурно-цивилизационного многообразия этого уникального региона. Здесь, как и везде, события последних лет демонстрируют нарастающую динамику взаимодействия государств по этим важным вопросам на самых разных уровнях.

17 мая этого года Президенты Российской Федерации и Украины выступили с совместным заявлением по вопросам безопасности в Черноморском регионе. В этом заявлении говорится, что «стороны будут продолжать содействовать повышению эффективности многосторонней деятельности “Организации черноморского экономического сотрудничества” и на этой основе укреплению благоприятного и делового климата, доверия и стабильности в Черноморском регионе». В документе также дается высокая оценка самостоятельным инициативам причерноморских государств, направленным на обеспечение безопасности региона – Черноморской военно-морской группе опе-

*Статья подготовлена на основе выступления В.А. Язева в ходе дискуссии «Роль парламентов в укреплении принципов международного права» на 35-й сессии Генеральной Ассамблеи ПАЧЭС, 1–3 июня 2010 г. Белград, Сербия.

ративного взаимодействия «Блэксифор», в которую входят государства, имеющие выход на черноморское побережье, а также сотрудничеству в рамках операции «Черноморская гармония».

Главы государств России и Украины приветствовали участие всех заинтересованных государств черноморского региона в обсуждении вопросов его безопасности. Данная позиция была озвучена в мае текущего года и на встрече Президентов России и Турции, в ходе которой главы государств подчеркнули, что прямую и непосредственную ответственность за ситуацию в Черноморском бассейне несут сами черноморские страны. История Причерноморья содержит множество ценных уроков, и они прочно усвоены нашими странами. В последнее время произошли новые позитивные сдвиги в наших отношениях, которые обладают гигантским положительным потенциалом для дальнейшего экономического, политического, социально-культурного развития всего региона.

Однако сегодня не удается остановить процессы неуклонной милитаризации региона и вовлечения в формирование политической обстановки в Причерноморье всех мировых игроков, расположенных от него порой на расстоянии многих тысяч километров. Их участие может быть как позитивным, так и негативным. Военные базы, которые существуют и которые только создаются, могут служить миру, но могут служить и войне. В этой связи Парламентская ассамблея призвана способствовать принятию национальными парламентами мудрых и взвешенных решений с учетом многих факторов, включая тысячелетние традиции народов, населяющих Причерноморье.

Особое внимание к Черноморскому бассейну связано с потребностью в центральноазиатских энергетических ресурсах и маршрутах их транспортировки в Европу. И эта потребность в энергии, несмотря на все программы энергосбережения, со временем будет возрастать. В глобальном мире данная проблема не может быть оторвана от роста потребностей в энергии в странах Юго-Восточной Азии, от положения с добычей и поставками в различные мировые регионы энергоносителей Ближнего Востока и Северной Африки.

Поэтому сегодня существуют разнообразные проекты добычи и транспортировки природного газа и электроэнергии через территории стран–участников Черноморского экономического сотрудничества, а также проекты создания общего энергетического рынка Причерноморья. Для их успешной реализации необходима твердая правовая база международного сотрудничества в сфере энергетики. Нужны также прочные долгосрочные партнерские отношения между странами, в том числе тесные межпарламентские связи. В качестве одного из вариантов могут быть рассмотрены, например, договоры и институты Всемирной торговой организации. Однако сегодня три страны Причерноморья – Азербайджан, Сербия и Россия – не являются членами этой организации, хотя переговоры по их вступлению в ВТО продвигаются. В интересах всего черноморского сообщества необходимо ускорить завершение этого процесса для создания открытого и конкурентного регионального рынка.

Другой международной правовой системой является Энергетическая хартия. Центральный документ – Договор к Энергетической Хартии – из всех причерноморских стран не ратифицировала только Россия. Но важно понимать, что это – не только и не столько особая российская позиция, а позиция мировых экспортеров нефти и газа. Кроме Российской Федерации, Алжир, Катар, Норвегия, Кувейт, Саудовская Аравия, Венесуэла, Ливия, Нигерия и другие не ратифицировали или даже не подписали этот документ. Не случайно в конце прошлого года в Риме конференция Энергетической Хартии объявила о намерении доработать основные документы с учетом интересов поставщиков и транзитеров энергоносителей. Россия принимает участие в перечисленных выше процессах, предлагая сверять избирае-

мые правовые инструменты с «Концептуальным подходом к новой правовой базе международного сотрудничества в сфере энергетики», предложенного Президентом России Д.А. Медведевым.

Третья форма правовой системы интегрированного энергетического рынка – это Энергетическое сообщество стран Юго-Восточной Европы, в работе которого в разном качестве участвуют восемь государств, входящих в Парламентскую Ассамблею ЧЭС. Данная международная организация опирается на правовые акты Европейского Союза, которые вряд ли могут быть распространены на Турцию, Украину, Россию и на страны–поставщики энергоносителей Центральной Азии.

Таким образом, все реально действующие правовые регуляторы международного сотрудничества в энергетической сфере не универсальны даже в масштабах Причерноморья, и требуется выбрать более общую правовую платформу. В этой работе значительная роль принадлежит парламентам и межпарламентским организациям. Организация Черноморского экономического сотрудничества и наша организация – Парламентская Ассамблея Евразийского экономического сотрудничества – буквально с самого основания работают над этой проблемой. Вопрос создания постоянной Рабочей группы по общему энергетическому рынку назрел и должен перейти в стадию более плотной работы. При этом в самом начале необходимо определить главные стратегические направления.

Концепция создания Черноморского общего энергетического рынка сегодня формируется по двум стратегическим направлениям: первое – обеспечение устойчивого энергоснабжения Европейского Союза за счет ресурсов Причерноморья, а также транзита энергоресурсов через регион и непосредственно через Черное море. Второе направление – улучшение энергоснабжения непосредственно стран Черноморского региона и обеспечение доступа всего их населения к энергии и благам, основанным на использовании энергии. Согласно данным статистики, потребление электроэнергии на душу населения в таких странах ОЧЭС, как Албания, Армения, Грузия, Румыния, Азербайджан и Турция, сегодня в 3-6 раз ниже по сравнению со средним значением для европейских стран ОЭСР. Поэтому мы должны разработать и предложить участникам энергетического рынка Причерноморья такие модели ответственного поведения и международного регулирования экономических отношений в энергетической сфере, которые бы способствовали эффективному и рациональному использованию природных ресурсов, формированию справедливого, конкурентного и открытого рынка, а также пропорциональному социально-экономическому развитию стран-поставщиков энергетических ресурсов. Также важно при формировании общего энергетического рынка не допустить ухудшения доступа к энергии населения и бизнеса в наименее развитых странах региона.

Все перечисленные здесь проблемы требуют безотлагательных решений. И трудно переоценить возможности такой организации, как Парламентская Ассамблея, которая за последние годы глубоко изучила эти проблемы и выработала немало полезных рекомендаций. Поэтому очень важно придать этой деятельности дополнительный импульс и реализовать накопленный опыт в конкретных делах.

Ключевые слова: правовые нормы; международное сотрудничество; межпарламентские связи; партнерские отношения; Энергетическая Хартия; энергетический рынок; стратегические направления; природные ресурсы.

Keywords: rules of law; the international cooperation; inter-parliamentary communications; partner relations; the Power Charter; the power market; strategic directions; natural resources.