В.Л. Лихачев,
заместитель директора Института
энергетических исследований
Российской академии наук,
кандидат технических наук

ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ КОНЦЕПЦИИ ФОРМИРОВАНИЯ ОБЩЕГО ЭНЕРГЕТИЧЕСКОГО РЫНКА ГОСУДАРСТВ – ЧЛЕНОВ ЕврАзЭС*

Создание общего энергетического рынка государств – членов ЕврАзЭС призвано решать те экономические задачи, которые не удалось решить в рамках СНГ. Объединение рынков электроэнергии, нефти и нефтепродуктов, а также природного газа и, таким образом, расширение оперативного пространства для инвесторов позволяет последним существенно снижать коммерческие и политические риски, придает дополнительные импульсы темпам роста экономики, развитию эффективной специализации национальных экономик и их кооперацию.

Государства ЕврАзЭС обладают надежными потенциальными возможностями удовлетворения роста внутренних потребностей в энергии за счет возможностей поставок энергоресурсов в рамках организации. Вместе с тем, существуют серьезные различия между этими государствами в энергетической сфере как объективного, так и субъективного характера: одни обладают запасами углеводородного сырья, стремятся к развитию его экспорта (Россия, Казахстан), другие, обладая гидроэнергетическим потенциалом, стремятся к обеспечению внутренних нужд в электроэнергии на этой основе и поставкам ее на экспорт (Кыргызстан и Таджикистан). Есть государства-транзитеры, заинтересованные в развитии транзита через их территорию (Беларусия, в определенном смысле Россия и Казахстан), а также государства – импортеры энергоресурсов, заинтересованные в снижении зависимости от внешних поставок, в льготных ценах на поставляемые энергоресурсы, развитии альтернативных источников энергии (Беларусия, Кыргызстан и Таджикистан). Вместе с этим государства – члены ЕврАзЭС имеют разные взгляды на допустимые формы

** Статья подготовлена на основе доклада, сделанного автором на межпарламентских слушаниях по проблеме формирования общего энергетического рынка государств – членов ЕврАзЭС (Санкт-Петербург, 1 декабря 2009 г.).*

реформирования энергетических отраслей и темпы их проведения, особенно в условиях финансового кризиса. Перечисленные различия оказывают существенное влияние на развитие отношений и сотрудничества в энергетической сфере между государствами Сообщества.

Работа над Концепцией формирования общего энергетического рынка государств – членов ЕврАзЭС началась с 2005 г. и завершилась подписанием этого документа на 22-м заседании Межгоссовета ЕврАзЭС (на уровне глав правительств). Там не был принят ряд документов, чрезвычайно важных с точки зрения сотрудничества ЕврАзЭС в области энергетики. Так, подписаны Концепция формирования общего энергетического рынка членов ЕврАзЭС и Соглашение о формировании единой системы информационного обеспечения энергетического рынка сообщества; принято постановление «О ходе выполнения Решения Межгосударственного Совета ЕврАзЭС от 6 октября 2007 г. № 347 «О ходе работы над проектом Концепции эффективного использования вводно-энергетических ресурсов Центрально-Азиатского региона»».

Концепция, о которой идет речь, представляет собой совокупность согласованных взглядов и скоординированных подходов государств – членов ЕврАзЭС к формированию их общего энергетического рынка и определяет цели, основные задачи, принципы и направления взаимодействия государств Сообщества по формированию общего энергетического рынка. В Концепции подчеркивается, что общий энергетический рынок государств – членов ЕврАзЭС – это система торгово-экономических отношений в области энергетики, создаваемая на основе добросовестной конкуренции и взаимной выгоды.

Общий энергетический рынок включает в себя: общий электроэнергетический рынок; общий рынок нефти; общий рынок газа; общий рынок угля.

Следует отметить, что, несмотря на предложения рассматривать перспективы формирования общих рынков энергетических ресурсов и электроэнергии независимо друг от друга, было принято решение о комплексном рассмотрении общего энергетического рынка в одном документе. Такой подход предполагает, что цели, задачи, принципы и механизмы формирования рыночных отношений в энергетике государств – членов ЕврАзЭС применяются на основе единой идеологии.

Основными целями создания общего энергетического рынка государств – членов ЕврАзЭС является обеспечение:

– энергетической безопасности государств – членов ЕврАзЭС;

– потребностей внутреннего рынка государств – членов ЕврАзЭС в энергоресурсах;

– расширения экспортного потенциала государств – членов ЕврАзЭС;

– устойчивого роста национальных экономик.

Усилия государств – членов ЕврАзЭС по достижению этих целей будут направлены на обеспечение эффективного использования энергетического потенциала государств ЕврАзЭС и устойчивого развития общего энергетического рынка; формирование согласованных принципов таможенной, налоговой и тарифной политики; обеспечение энергетической безопасности каждого государства – члена ЕврАзЭС в рамках обеспечения общей энергетической безопасности государств – членов ЕврАзЭС с учетом технических возможностей, а также на гармонизацию национального законодательства государств – членов ЕврАзЭС в области энергетики и создание правовых условий для формирования общего энергетического рынка; формирование и развитие инфраструктуры общего энергетического рынка, включая разработку и реализацию совместных программ и проектов; формирование развития технической базы общего энергетического рынка; разработку нормативно-правового обеспечения его формирования.

В период осмысления идеологии и реализации начальных этапов формирования общего энергетического рынка государства –

члены ЕврАзЭС и в целом само Сообщество столкнулись с рядом острых проблем.

В экономике. В период до середины 2008 г. экономическая активность в ЕврАзЭС повышалась высокими темпами на фоне роста мировых цен на энергоресурсы, что отражалось в устойчивых показателях роста ВВП стран-экспортеров энергоносителей, а также роста экономической активности среди стран-импортеров энергоносителей, многим из которых благоприятствовали растущие цены на нетопливные сырьевые товары и укрепление внутреннего спроса.

Мировой кризис оказал существенное негативное влияние на государства Сообщества вследствие сильной зависимости от мирового спроса и цен на экспортируемое сырье, потоков международных кредитов и инвестиций, падения промышленного производства. При этом от кризиса больше всего пострадала экономика крупнейших стран Сообщества – России и Казахстана, где произошло сильное снижение промышленного производства, объема инвестиций и строительства и резкое падение частного потребления, ВВП сократился в I полугодии 2009 г. к аналогичному период прошлого года в России (-13%), Казахстане – на 4%, Республике Беларусь – на 0,2%.

В электроэнергетике. В первом полугодии 2009 г. по сравнению с аналогичным периодом 2008 г. объемы выработки электроэнергии из-за общего снижения экономической активности в среднем по СНГ сократились на 8%. Продолжается тяжелейший энергетический кризис в Кыргызстане, где снижение составило 24%, а также в Таджикистане. Значительно сокращение выработки электроэнергии отмечалось в Беларуси – на 15%, Армении – на 11%, Казахстане – на 7% и в России – на 6%.

В перспективе планируется увеличить генерирующие мощности стран ЕврАзЭС с 260 тыс. МВт в 2008 г. до 380 млн кВт в 2030 г., (прежде всего за счет ТЭС на угле, АЭС, ГЭС, альтернативной энергетики), а потребление электроэнергии соответственно возрастет с 1167 млрд кВт/ч до 1810 млрд кВт/ч.

В добыче нефти. По сравнению с 2000 годом добыча нефти к 2008 г. сократилась в Казахстане в 2 раза, в России – на 51%.

В первом полугодии 2009 г. по сравнению с аналогичным периодом 2008 г. объемы добычи нефти в целом по Содружеству практически не изменились (прирост составил порядка 1%, прежде всего за счет Казахстана). В перспективе спрос на нефть и нефтепродукты в государствах – членах ЕврАзЭС увеличится с 265 до 310 млн тонн.

В добыче природного газа. В первом полугодии 2009 г. по сравнению с аналогичным периодом 2008 г. объемы добычи газа в ЕврАзЭС снизились, прежде всего в России на 21%, однако повысились в Казахстане – на 4%. Сокращение объемов добычи газа в России связано в основном со снижением спроса на него со стороны стран Европы, СНГ (прежде всего в Украину и Беларусию), падением внутреннего спроса в связи с общеэкономическим спадом.

По добыче угля. Основными производителями и потребителями угля в ЕврАзЭС являются Россия и Казахстан. Начиная с конца 2008 г. в основных угледобывающих странах ЕврАзЭС стало наблюдаться снижение добычи угля, что в основном связано с резким снижением спроса на продукцию черной металлургии, уменьшением выработки электроэнергии и снижением спроса на уголь на внешних рынках. В первом полугодии 2009 г. по сравнению с аналогичным периодом 2008 г. объемы добычи угля в Казахстане снизились на 19%, в России – на 15 %.

В перспективе спрос на твердые топлива повысится с 240 до 330 млн т.н.э.

Экономический кризис и связанный с ним спад экономического развития в ведущих государствах – членах ЕврАзЭС наложился на другие, депрессивные для развития интеграционных процессов в энергетике, обстоятельства. Среди них:

1. В электроэнергетике – затяжные кризисные явления в электроэнергетике Таджи-

кистана и Кыргызстана, связанные с дефицитом пиковой энергии и мощности. В результате сначала Казахстан был вынужден на короткое время выходить из режима параллельной работы в энергетической системы Центральной Азии, а затем Узбекистан заявил о своем выходе из режима параллельной работы. Это привело к фактическому развалу системы.

2. В газовой отрасли – падение спроса на газ на рынках Европы и государств – членов ЕврАзЭС, что нарушило систему прежних соглашений по торговле газом, базировавшуюся на принципах, сходных с принципами торговли России со странами ЕС. Украина значительно сократила импорт газа из России (ниже оговоренных по соглашению объемов, но Россия, принимая во внимание тяжелое положение украинской экономики, отказалась от применения штрафных санкций). Авария на газопроводе САЦ привела к ситуации, когда поставки газа из Туркмении в Россию были приостановлены. После трудных переговоров достигнута договоренность о возобновлении поставок, но в гораздо меньших объемах.

Туркменистан отреагировал на это договоренностью об увеличении поставок в Иран, запретом на перепродажу Россией своего газа в третьи страны и завершением строительства (совместно с Узбекистаном и Казахстаном) первой очереди газопровода в Китай. В результате вероятность успешной реализации проекта Прикаспийского газопровода существенно снизилась.

В свою очередь Россия настойчиво продвигает проекты Северный поток и Южный поток в обход Украины и Республики Беларусь, что в перспективе еще больше снизит зависимость России от стран-транзитеров.

3. Процесс повышения цен на природный газ в межгосударственной торговле государств – членов ЕврАзЭС и переход на цену «равнодоходности» с европейским рынком для России (то есть переход на «рыночные цены») в настоящее время затруднен из-за упомянутых выше трудностей в экономике стран СНГ и падения объемов спроса. В результате страны вернулись к практике специальных соглашений, оговорок и т.д., что не является «рыночной» тенденцией.

4. Объем инвестиций, направляемых на развитие энергетической инфраструктуры в государствах ЕврАзЭС, сократился, в том числе по совместным проектам, что приводит к переносу сроков реализации инвестиционных программ и проектов во всех государствах – членах ЕврАзЭС.

5. В регионе усиливается роль третьих стран, прежде всего ЕС и Китая, которые последовательно реализуют стратегическую программу вовлечения энергоресурсов и инфраструктуры государств – членов ЕврАзЭС в свой энергетический рынок.

В связи с вышеперечисленными обстоятельствами государства ЕврАзЭС вынуждены вносить коррективы в свою энергетическую политику, делая упор на менее капиталоемкие программы, в том числе интенсифицируя усилия в области энергосбережения, развития альтернативных источников энергии и использования местных топлив (энергетических ресурсов). Идет процесс снижения взаимозависимости государств Сообщества при торговле энергоресурсами.

Вместе с тем, в 2008–2009 гг. удалось добиться серьезных успехов в разработке концептуальных подходов к формированию и развитию сотрудничества государств бывшего СССР в энергетической сфере. В рамках ЕврАзЭС была разработана и одобрена Концепция формирования общего энергетического рынка ЕврАзЭС, разработана Программа сотрудничества в области атомной энергетики, разработана и одобрена Концепция сотрудничества в области энергетики среди государств – членов ЕврАзЭС, заключен ряд многосторонних и двусторонних соглашений. Таким образом, проведены базовые мероприятия для дальнейшего продвижения в этом направлении.

Прогнозные оценки показывают, что рассмотренная выше совокупность негативных обстоятельств может отрицательно повлиять

на принятые ранее планы развития энергетики государств – членов ЕврАзЭС с отсрочкой их реализации от двух до пяти лет. В связи с этим представляется чрезвычайно важным поддерживать активность в области совместной проработки вопросов энергополитики, планов развития энергетики, совместных программ по энергоэффективности и альтернативным источникам энергии, развивать элементы общего энергетического рынка Сообщества.

Ключевые слова: энергетическая инфраструктура; система торгово-экономических отношений в области энергетики; энергетическая безопасность государств; страны-экспортеры (страны-импортеры) энергоносителей; единая энергетическая система Центральной Азии; альтернативные источники энергии.

Keywords: an energy infrastructure; system of trade and economic relations in the field of power; power safety of the states; the countries-exporters (countries-importers) of the energy resources; an uniform power system of the Central Asia; alternative energy sources.