Т.А. Мансуров,
Генеральныйсекретарь
Евразийского экономического сообщества

ТАМОЖЕННЫЙ СОЮЗ – РЕШАЮЩИЙ ЭТАП ЕВРАЗИЙСКОЙ ИНТЕГРАЦИИ



На заседании Межгоссовета ЕврАзЭС (высшего органа таможенного союза) 27 ноября 2009 г. в Минске президенты Республики Беларусь, Республики Казахстан и Российской Федерации приняли решение о создании к 1 июля 2010 г. единой таможенной территории и практическом начале функционирования таможенного союза с 1 января 2010 г.

Президент России Д.А. Медведев, говоря об успехах интеграционных усилий ЕврАзЭС по формированию таможенного союза, подчеркнул: «Мы действительно, как и договаривались, не просто создали таможенный союз, но уже и подписали необходимые документы. Теперь они будут внесены на ратификацию, и мы начнем работать уже над открытием наших пространств для применения новых таможенных тарифов и применения нового единого Таможенного кодекса».

Президент Белоруссии А.Г. Лукашенко прямо назвал создание таможенного союза прорывом, который «будет действительно хорошим началом выхода из мирового финансового кризиса, который нас затронул, и будет иметь хорошие перспективы».

Президент Н.А. Назарбаев отметил, что «событием исторического масштаба стало создание таможенного союза с участием Казахстана, России и Беларуси. В условиях кризиса и глобализации мы организуем общий рынок с количеством населения более 170 миллионов человек. Это решение закладывает основу для формирования Единого экономического пространства – это следующая стадия интеграционного процесса, который уже говорит о свободном движении капитала, товаров, услуг и рабочей силы».

Уместно отметить, что примером для создания таможенного союза в рамках ЕврАзЭС послужил Европейский Союз (ЕС) как самая прагматичная и наиболее полно реализованная интеграционная структура.

Истоки Европейского Союза восходят к началу 1950-х годов. Отдельные его элементы содержались в Договоре о Европейском объединении угля и стали (ЕОУС, 1951 г.) и Договоре о Европейском сообществе по атомной энергии (Евратом, 1957 г.).

На принципиально новый уровень вопрос о создании ЕС был поднят подписанием в 1957 г. в Риме Договора о Европейском

экономическом сообществе (ЕЭС, с 1992 г. – ЕС). Римский договор существенно расширил сферу интеграционного взаимодействия стран-членов. Концептуально он представлял собой последовательную программу экономической интеграции: от таможенного союза к экономическому и валютному, а в дальнейшем – и к политическому союзу.

Важно подчеркнуть, что все шесть стран – учредителей ЕЭС (Бельгия, Германия, Италия, Люксембург, Нидерланды, Франция) находились на примерно одинаковом уровне экономического развития и имели сходную структуру хозяйства, основанную на высокоразвитой промышленности и открывающую возможности для производственной, межотраслевой и внутриотраслевой кооперации. Они были заинтересованы действовать сообща и проявляли сильную политическую волю к объединению.

Для формирования таможенного союза ЕЭС устанавливался переходный период продолжительностью в 12 лет: с 1958 г. по 1970 г. Однако тарифная либерализация и переход к Единому таможенному тарифу оказались не самым трудным делом. Понадобилось еще более 20 лет для полной ликвидации таможенных барьеров на пути передвижения товаров внутри Сообщества.

Это произошло после принятия в 1986 г. Единого европейского акта (ЕЕА), ставившего целью создание единого внутреннего рынка стран-членов, в рамках которого действовали бы четыре «свободы» – на передвижение товаров, услуг, капиталов и лиц. Завершено его создания было в основном к 1 января 1993 г.

Создание Евразийского экономического сообщества (ЕврАзЭС) решением Межгосударственного Совета Республики Беларусь, Республики Казахстан, Кыргызской Республики, Российской Федерации, и Республики Таджикистан 10 октября 2000 г. в Астане – это начало качественно нового этапа развития интеграции на постсоветском пространстве.

Формирование новых органов интеграции указанных государств, четкой структуры исполнительных органов, определение ясных и понятных направлений приоритетного развития Сообщества позволило шаг за шагом решать все более сложные задачи в области экономической, внешнеторговой и таможенной политики.

ЕврАзЭС, являясь наиболее эффективной интеграционной структурой на постсоветском пространстве, уже на протяжении многих лет обеспечивает в пределах таможенных территорий государств – членов Сообщества режим свободной торговли, что способствовало увеличению товарооборота между ними с 29 млрд долл. в 2000 г. до 123 млрд долл. в 2008 г., т.е. более чем в 4 раза.

Это создало логическую предпосылку к следующей стадии экономической интеграции – таможенному союзу.

6 октября 2007 г. Межгоссовет ЕврАзЭС (на уровне глав государств) принял решение о создании таможенного союза Республики Беларусь, Республики Казахстан и Российской Федерации. Был подписан Договор о создании единой таможенной территории и утвержден План действий по формированию таможенного союза в рамках ЕврАзЭС на 2007–2010 гг.

Создание таможенного союза обеспечит следующие преимущества по сравнению с зоной свободной торговли:

– в сфере таможенно-тарифного регулирования к товарам из третьих стран будут применяться единые ставки ввозных таможенных пошлин, установленных Единым таможенным тарифом. Это позволит беспрепятственно обращаться таким товарам на единой таможенной территории;

– в области нетарифного регулирования будут унифицированы применяемые ограничительные меры, включая порядок оформления лицензий, и сокращены административные барьеры в торговле;

– в сфере таможенного администрирования будет создан единый механизм таможенного контроля на внешней границе таможенного союза, обеспечена прозрачность таможенных формальностей на внешних грани-

цах и их отмена на межгосударственных границах наших государств;

– в области санитарного, ветеринарного и фитосанитарного контроля будут сокращены технические барьеры, ускорен и удешевлен оборот товаров, подлежащих санитарному, ветеринарному и фитосанитарному контролю.

Таможенный союз формируется в соответствии с общепризнанными международными нормами: с единой системой регулирования внешнеторговой деятельности, с единым таможенным тарифом и единой таможенной территорией.

Таможенный кодекс таможенного союза, принятый соответствующим Договором от 27 ноября 2009 г., определил – таможенную территорию таможенного союза составляют территории Республики Беларусь, Республики Казахстан и Российской Федерации.

Нормы Таможенного кодекса основаны на положениях и стандартах Международной конвенции об упрощении и гармонизации таможенных процедур (Конвенция Киото), устанавливают на таможенной территории таможенного союза:

– единые правила таможенного контроля;

– единые правила очистки товаров;

– единый порядок применения таможенных процедур к товарам;

– единую методологию определения таможенной стоимости;

– единые правила исчисления и взимания таможенных платежей.

Важно отметить и интеграционный прецедент на постсоветском пространстве – создание Комиссии таможенного союза наднационального, постоянно действующего регулирующего органа.

Одобренные главами правительств на заседании Межгоссовета 9 июня 2009 г. этапы и сроки формирования Единой таможенной территории предусматривают отмену согласованных видов государственного контроля на белорусско-российской границе – с 1 июля 2010 г.; на казахстанско-российской границе – с 1 июля 2011 г.

Надо отметить, что по расчетам ученых Института народнохозяйственного прогнозирования Российской Академии наук суммарный интеграционный эффект, измеряемый дополнительным производством ВВП, к 2015 г. составит 400 млрд долл. Государства таможенного союза за счет интеграционного фактора получат дополнительно более 15% прироста своего ВВП.

Формирование Единой таможенной территории, введение в действие единого тарифного и нетарифного регулирования таможенного союза, отмена всех видов государственного контроля на межгосударственных таможенных границах обеспечат свободное движение товаров, происходящих как из государств – членов таможенного союза, так и из третьих стран, расширение рынков сбыта, а также снижение издержек при производстве товара. Это создаст благоприятные условия для работы и развития реального сектора участников таможенного союза, бизнес-структур, расширения производственной кооперации, организации совместных производств, создания новых рабочих мест, а также роста инвестиционной привлекательности и конкурентоспособности экономик наших государств.

Система управления, принятая в таможенном союзе, – демократичная по своей форме и прагматичная по своему содержанию – позволит эффективно решать задачи, стоящие перед ним.

Для предприятий трех наших стран устранение таможенных границ – это формирование реальных условий производственной кооперации высокотехнологичных товаров и создание масштабного рынка с едиными правилами игры, более эффективно обеспечивающего экономический рост и повышение благосостояния граждан государств таможенного союза.

19 декабря 2009 г. на неформальном саммите в Алматы президенты Республики Беларусь, Республики Казахстан и Российской Федерации утвердили План действий на 2010–2011 гг. по формированию следующего

этапа интеграции – Единого экономического пространства.

Он предусматривает разработку и подписание в течение двух лет, к 1 января 2012 г., необходимых международных договоров, обеспечивающих создание ЕЭП.

Первый этап интеграции – реальный режим свободной торговли – эффективно действует в Сообществе. Он функционирует на основе двусторонних договоров о свободной торговле между государствами – членами ЕврАзЭС.

Торговля товарами, произведенными на территории государств – членов ЕврАзЭС, осуществляется беспошлинно и без количественных ограничений, взимание косвенных налогов во взаимной торговле осуществляется по принципу страны назначения. Действует единый перечень товаров, подпадающих под изъятия из режима свободной торговли в отношении государств, не входящих в ЕврАзЭС.

Формирование общего рынка услуг предусматривает предоставление национального режима предприятиям-резидентам Сторон в оказании услуг, унификацию требований к ним, взаимное признание лицензий в лицензируемых видах деятельности и гармонизацию национального законодательства.

Формирование общего рынка труда предусматривает свободное передвижение рабочей силы в зоне ЕЭП, урегулирование правового статуса граждан одного государства, постоянно проживающих на территории другого государства – участника ЕЭП, обеспечение свободного доступа к получению образования, признание дипломов высшего и среднего образования, единообразного применения правил и требований к трудовым ресурсам и режиму доступа на рынок труд.

Формирование общего рынка капитала, наряду с обеспечением взаимного доступа на рынок финансовых, банковских и страховых услуг, предусматривает гармонизацию норм валютного регулирования, создание единой платежно-расчетной системы и формирование общего валютного рынка.

Реализация перечисленных выше направлений формирования ЕЭП позволит создать общий рынок товаров, услуг, труда и капитала.

Остальные страны ЕврАзЭС – Кыргызстан и Таджикистан присоединятся к работе таможенного союза, а затем и Единого экономического пространства по мере готовности их экономик и после выполнения всех необходимых обязательств и процедур по присоединению к пакету документов, составляющих правовую базу ТС и ЕЭП. Кыргызстан уже начал переговорный процесс по присоединению к таможенному союзу.

Решающая роль в интеграционном процессе в рамках ЕврАзЭС отводится разработке и реализации межгосударственных целевых программ, охватывающих наиболее важные сферы сотрудничества и обеспечивающих фундамент для более тесной интеграции.

В настоящее время в ЕврАзЭС разрабатываются следующие программы:

– инновационные биотехнологии;

– рекультивация территорий государств – членов ЕврАзЭС, подвергшихся воздействию уранодобывающих производств;

– здоровье народов ЕврАзЭС;

– создание Евразийской товаропроводящей системы сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия;

– Евразийская стратегическая программа развития электронных технологий;

– создание системы информационного и методического обеспечения реализации единого порядка экспортного контроля государств – членов ЕврАзЭС;

– создание единой автоматизированной информационной системы контроля таможенного транзита государств – членов Евразийского экономического сообщества;

– укрепление и обустройство внешних границ государств – членов Евразийского экономического сообщества.

Программа «Инновационные биотехнологии» является первой утвержденной программой ЕврАзЭС, реализацию которой планируется начать в 2011 г.

Главная задача программы – интеграция научных исследований в области биотехнологии и совместное эффективное решение приоритетных научно-технических задач, нацеленных на кардинальную модернизацию производства конкурентоспособной биопродукции для медицины, сельского хозяйства и охраны окружающей среды с внедрением в отрасль современных технологий.

Важная роль в реализации крупных инвестиционных проектов на постсоветском пространстве отведена Евразийскому банку развития (ЕАБР), который был учрежден в 2006 г. Россией и Казахстаном с уставным капиталом 1,5 млрд долл. Беларусь и Армения вступили в состав участников Банка, Кыргызстан и Таджикистан завершают процедуру вступления.

Содействие развитию бизнес-контактов в ЕврАзЭС осуществляет «Евразийский деловой совет», объединяющий представителей предпринимательских кругов стран Сообщества. Совет призван предлагать странам Сообщества конкретные проекты, представляющие интерес не только для отдельных государств, но и всего ЕврАзЭС в целом.

В 2009 г. мировой финансовый кризис отразился на развитии стран Сообщества. Отток иностранного капитала с финансового рынка государств – членов ЕврАзЭС, падение мировых цен на основные экспортные товары вызвали замедление темпов роста экономики.

Для преодоления последствия мирового финансового и экономического кризиса были разработаны и реализуются совместные антикризисные меры ЕврАзЭС.

В 2009 г. создан Антикризисный фонд ЕврАзЭС, основными целями которого являются предоставление займов и стабилизационных кредитов, финансирование межгосударственных инвестиционных проектов. Средства Фонда состоят из денежных взносов членов Фонда и в сумме составляют эквивалент 10 млрд долларов США.

Реализация совместных антикризисных мер государств – членов ЕврАзЭС и мер, принятых на национальном уровне, позволила во втором полугодии 2009 г. остановить рецессию в странах Сообщества, замедлить темпы инфляции и темпы снижения объемов внешней торговли. В 2010 г. страны Сообщества продолжат работу по реализации совместных мер по преодолению последствий мирового финансового кризиса.

Исходя из стратегического значения развития инновационной экономики, создан Центр высоких технологий Евразийского экономического сообщества, ориентированный на разработку совместных программ и проектов в области нано–, био–, IT-технологий, энергосберегающих технологий и других стратегических направлений научно-технического и инновационного сотрудничества, подготовки кадров в сфере менеджмента инноваций.

В перечне совместных антикризисных мер подготовлены также предложения по реформированию структуры международных финансовых отношений, которые Россия с учетом позиции стран ЕврАзЭС представила на заседаниях «Двадцатки» в Лондоне, Питтсбурге и Сент-Эндрюсе.

Принимаются меры по расширению использования национальных валют во взаиморасчетах по экспортно-импортным операциям; по поддержке внутреннего рынка продовольствия и других товаров от негативных последствий финансового кризиса; по усилению координации в области миграционной политики и антимонопольного контроля на товарных рынках.

В осуществлении задач экономической интеграции ЕврАзЭС важную роль отводит сотрудничеству законодательных ветвей власти государств Сообщества. Особое значение эта работа приобрела сейчас в связи с ускоренным формированием договорно-правовой базы таможенного союза Беларуси, Казахстана и России, а также дальнейшей наработкой договорной базы грядущего Единого экономического пространства ЕврАзЭС. Поэтому мы всемерно развиваем взаимодействие с Межпарламентской ассамбле-

ей ЕврАзЭС, с парламентами стран Сообщества, совместно ищем новые, более эффективные формы этой работы.

Стало хорошей практикой участие руководителей Секретариата, начальников департаментов в заседаниях Межпарламентской ассамблеи, ее Бюро и соответствующих комиссий. В апреле 2008 г. на заседании Межпарламентской Ассамблеи в Таврическом дворце я представил доклад о развитии и актуальных задачах ЕврАзЭС и таможенного союза. С удовлетворением хочу отметить большой интерес депутатского корпуса нашего Сообщества к реальному развитию интеграционных процессов, в особенности к формированию таможенного союза.

Одним из важных направлений деятельности ЕврАзЭС является взаимодействие с международными организациями, которое, безусловно, способствует укреплению позиций Сообщества в мире и является важным элементом формирования эффективной системы обеспечения стабильности в регионе, расширения экономического и гуманитарного сотрудничества.

В 2003 г. ЕврАзЭС получило статус Наблюдателя в ООН. В декабре 2007 г. на 62-й сессии Генеральной Ассамблеи Организации Объединенных Наций была принята Резолюция о сотрудничестве между ООН и ЕврАзЭС.

Сообщество поддерживает устойчивые контакты с ООН и ее функциональными и региональными структурами, включая Международное агентство по атомной энергии, ЮНЕСКО, Европейскую экономическую комиссию ООН, Экономическую и социальную комиссию ООН для стран Азии и Тихого океана.

Сегодня в мире наблюдается повышенный интерес к ЕврАзЭС и таможенному союзу Сообщества. Очередным свидетельством этого стала презентация «ЕврАзЭС – этапы развития. Таможенный союз Беларуси, Казахстана и России» на площадке Всемирной таможенной организации (ВТамО) в Брюсселе 25 января 2010 г.

В мероприятии, созванном с целью повышение уровня информированности мирового сообщества о ходе интеграционных процессов на постсоветском пространстве, приняли участие послы и таможенные атташе стран СНГ и Европы, высокие представители Еврокомиссии, Европейской экономической комиссии ООН, таможенных служб, научных кругов и международного бизнеса.

Со вступительным словом выступил Генеральный секретарь ВТамО Кунио Микурия. Он приветствовал первую международную презентацию ЕврАзЭС и «нового таможенного союза трех динамично развивающихся экономик» и подчеркнул, что таможенный союз Беларуси, Казахстана и России будет содействовать расширению общеевропейского рынка, а также создаст новые возможности для развития инфраструктуры, особенно в связи со значительным облегчением таможенных процедур, которое согласуется с реализуемой в рамках ВТамО инициативой «Таможня XXI века».

Генеральный секретарь ЕврАзЭС выступил с докладами об этапах развития Сообщества и формировании таможенного союза. Участникам презентации было также рассказано о плане по созданию в 2010–2011 гг. Единого экономического пространства.

В штаб-квартире ВТамО также выступили руководители таможенных органов стран ЕврАзЭС. Председатель Государственного таможенного комитета Беларуси А. Шпилевский ознакомил собравшихся с порядком введения в действие механизма таможенного союза, включая модернизацию системы таможенной очистки и администрирования.

Председатель Комитета таможенного контроля Республики Казахстан К-К. Карбузов рассказал о разработке Таможенного кодекса таможенного союза. Он подробно разъяснил его основные положения и подчеркнул соответствие всем международным стандартам.

Начальник управления международного сотрудничества ФТС России С. Коноваленко сделал сообщение по теме «Принципы таможенного администрирования в таможенном союзе».

***

В нынешнем году ЕврАзЭС отмечает свое 10-летие. Эта дата ознаменована созданием таможенного союза, формированием Антикризисного фонда и Центра высоких технологий ЕврАзЭС, которые уже практически заработали. К 2012 г. будет завершена работа по формированию Единого экономического пространства.

Таким образом, ЕврАзЭС сегодня реально определяет интеграционный вектор развития постсоветского пространства в XXI в.

Ключевые слова: таможенный союз в рамках ЕврАзЭС; режим свободной торговли; Таможенный кодекс таможенного союза; Единая таможенная территория; интеграционный процесс в рамках ЕврАзЭС; Евразийский банк развития; Антикризисный фонд ЕврАзЭС; Центр высоких технологий.

Keywords: the customs union within the frames of the EurAsEC; a condition of free trade; the Customs code of the customs union; Uniform customs territory; integration process within the frames of the EurAsEC; the Eurasian development bank; Anti-recessionary fund of the EurAsEC; the Center of high technologies.