П.Б. Зверев,
Ответственный секретарь
Межпарламентской Ассамблеи ЕврАзЭС

В.В. Случевский,
заместитель Ответственного секретаря
Межпарламентской Ассамблеи ЕврАзЭС,
кандидат исторических наук

ВОПРОСЫ ПОЛИТИКИ РАЗВИТИЯ В УСЛОВИЯХ ГЛОБАЛИЗАЦИИ МЕЖДУНАРОДНОГО СОТРУДНИЧЕСТВА КРУПНЫХ ГОРОДОВ

В глобализующейся экономике при решении энергетических, инновационных, миграционных, экологических, транспортных проблем, проблем подготовки специалистов XXI века существенно повышается роль того направления политики развития программируемого сотрудничества и партнерства, которым является организация устойчивых международных связей крупных городов разных стран – как важнейших их научных, образовательных, производственных и финансовых центров.

Сотрудничество крупных городов мира может в перспективе существенно ускорить процесс глобального международного государственно-частного партнерства, интенсифицировать межстрановые кооперационные связи.

Первоначально же в политике такого сотрудничества главную роль играют политические решения по международному обмену опытом, приобретаемому в разных сферах городской жизни, и по созданию условий для расширения внешней торговли на городском уровне.

В частности, во всех крупных городах первостепенное значение имеет обмен опытом решения проблем трудовой миграции и проблем транспорта.

Большой интерес, например, представляет опыт Милана, в котором предусмотрено уменьшение на 30% транспорта, входящего в город, и на 20% его перемещений внутри города. В течение дня запрещено функционирование тех видов транспорта, которые наиболее загрязняют окружающую среду.

Для обобщения подобного опыта организованная Северо-Западной академией государственной службы и Межпарламентской Ассамблеей ЕврАзЭС международная научно-практическая конференция «Законодательные и

управленческие проблемы развития крупных городов» подробно рассмотрела вопросы политики, направленной на совместное решение таких проблем. (По итогам состоявшихся на конференции дискуссий журнал «Евразийская интеграция: экономика, право, политика» опубликовал несколько статей.)

Не менее значимо развитие сотрудничества крупных городов по вопросам использования иностранной рабочей силы, переориентации на международные стандарты качества жизни и современные экологические нормативы, подготовки специалистов XXI века в разных областях, включая городское и жилищное хозяйство, организации эффективного управления городской экономикой.

На упомянутой международной конференции в этой связи анализировался опыт Италии и Китая в области эффективного управления развитием мегаполисов.

Так, по разработанной в Италии концепции мегаполис (в соответствии со статьей 114 Конституции страны и законом 1990 года) рассматривается как территориальное образование, имеющее функции и провинции, и муниципалитета. Создание такого территориального образования предполагает соответствующие инициативы со стороны основного города в данном образовании или 30% муниципалитетов провинций, представляющих не менее 60% их населения. Связанные с созданием мегаполисов концентрация функций управления и одновременно повышение в нем роли муниципальных органов признаются необходимыми для гармонизации городского законодательства в гражданском строительстве и социальной сфере и для автономного регулирования доходов и расходов. (В Российской Федерации таким мегаполисом в настоящее время пока может стать, по существу, только Москва с ее окружением).

Аналогичные тенденции обнаруживает и опыт управления крупными городами в Китае. При этом в Шанхае при концентрации функций исполнительной власти был использован опыт Гонконга и Сингапура. Количество управленческих органов значительно сократилось. Патрульная полиция получила новые функции в отношении соблюдения законодательства, касающегося вопросов экологии и поддержания чистоты в городе. Вступил в силу закон «Об административных наказаниях в КНР», предусматривающий повышение ответственности за нарушение требований провинциального и городского законодательства.

Мегаполис (или крупная агломерация, включающая в себя городские и сельские населенные пункты) в связи с повышением роли муниципальных властей по китайскому законодательству стал называться муниципальным образованием.

Все эти, имеющие международный аспект, вопросы, предполагающие и развитие международного сотрудничества крупных городов, должны предусматривать дальнейшие программируемые меры по совместному решению задач, поставленных современным этапом глобализации экономики.

Так, в рамках ЕврАзЭС на основе Соглашения между правительствами Республики Беларусь, Республики Казахстан, Кыргызской Республики, Российской Федерации и Республики Таджикистан о взаимных безвизовых поездках граждан для более эффективного развития трудовой миграции установлены перечень лиц, освобождаемых от регистрации, порядок получения миграционных карточек в целях миграционного контроля (действующий в Беларуси, Российской Федерации и Казахстане) и сроки соответствующих процедур. Однако политика в области трудовой миграции все еще мало увязана с политикой противодействия развитию неконтролируемой и теневой экономики.

Нужно ускорить разработку соглашения о проведении единой визовой политики в отношении граждан третьих стран, использовав, в частности, Соглашение между Правительством Российской Федерации и Правительством Республики Беларусь о миграционной карте единого образца (от 5 октября 2004 года). Должна быть ускорена и разработка

типового проекта законодательного акта «О государственных и частных службах (агентствах) занятости и трудоустройства». Необходимо последовательно вводить квоты не на приглашения, выдаваемые работодателем, а на разрешения, выдаваемые мигрантам, и выдавать такие разрешения по ходатайству самого работника, а не работодателя.

Реализация принципа о недопустимости принудительного труда в государствах ЕврАзЭС требует: установления дисциплинарной, административной, уголовной и гражданско-правовой ответственности за его нарушение; введения в сферу полномочий соответствующих органов государственной власти полномочий по предупреждению, выявлению, расследованию нарушений миграционного законодательства и практики применения принудительного труда; создания межгосударственного банка данных о привлечении и использовании на национальных рынках труда, прежде всего, в городах, трудящихся-мигрантов; использования единых критериев учета и контроля миграционных потоков и единых технологий управления трудовой миграцией.

Для совершенствования технологии учета и контроля процессов трудовой миграции необходимо введение единой для стран Сообщества электронной чиповой карточки трудового мигранта, а для защиты трудовых мигрантов – единой системы страхования и защиты прав в соответствии с международным законодательством.

На городском уровне одними из самых актуальных задач являются разработка программ, направленных на выявление латентных трудовых отношений, программ занятости населения в легальном секторе экономики, механизмов по регулированию труда мигрантов в конкретных сферах занятости (сельском хозяйстве, добывающей промышленности, в сферах услуг и развлечений), а также формирование государственных и частных сервисных институтов, работающих на официальной основе и обеспечивающих легитимность, информированность, безопасность мигрантов: информационно-консультационных центров, центров по трудоустройству, юридическому сопровождению, служб доверия, «горячих линий», центров помощи мигрантам.

Целесообразно создание Евразийского миграционного центра, специализированных бирж труда для иностранных рабочих (такое предложение было обосновано участниками международной конференции «Нелегальная миграция как угроза международной стабильности и безопасности государств», организованной Парламентским Собранием Беларуси и России, и межпарламентским форумом «Россия – Таджикистан: потенциал межрегионального сотрудничества»).

Пока проведенные исследования свидетельствуют о недостаточной степени урегулирования проблем крупных городов стран ЕврАзЭС и даже об определенных противоречиях в подходах к их разрешению, в том числе при использовании возможностей международного сотрудничества.

Ключевые слова: международное сотрудничество крупных городов; международный обмен опытом политических решений по совершенствованию городской экономики; концепция мегаполиса; опыт управления развитием крупных городов.

Keywords: the international cooperation of large cities; the international exchange of experience of political decisions on perfection of city economy; the megacity concept; experience of management by development of large cities.