Н.Н. Турецкий,
депутат Мажилиса Парламента
Республики Казахстан,
доктор юридических наук

СОТРУДНИЧЕСТВО КАЗАХСТАНА С ОБСЕ И ЕГО НАМЕРЕНИЯ В ПЕРИОД ПРЕДСЕДАТЕЛЬСТВОВАНИЯ В ЭТОЙ ОРГАНИЗАЦИИ В 2010 ГОДУ

На мировой арене Казахстан имеет высокий региональный и международный имидж как страна, год за годом крепнущая экономически и политически. Генеральный секретарь ООН Кофи Аннан уже в 2002 году назвал Казахстан примером межнационального согласия, стабильного, устойчивого развития.

Отношения между Казахстаном и ОБСЕ – Организацией по безопасности и сотрудничеству в Европе динамично развивались с момента вступления Казахстана в число ее членов в январе 1992 г. При этом Казахстан всегда отличало стремление активно участвовать в общеевропейских процессах, позволяющих развивать и применять на практике принципы, заложенные в Хельсинкском заключительном акте 1975 года[1].

На начальном этапе развития отношений между Республикой и ОБСЕ их совместная деятельность была сосредоточена на информационно-практическом обмене, способствующем проведению реформ в период перехода к рыночной экономике, укреплению региональной безопасности и развитию открытого гражданского общества. С момента же открытия в 1995 г. Бюро ОБСЕ по связям с Центральной Азией в Ташкенте и Постоянного Представительства Республики Казахстан при ОБСЕ в Вене сотрудничество активизировалось. Это выразилось в регулярном участии представителей Казахстана в ежегодных конференциях по итогам выполнения обязательств в сфере «человеческого измерения» и направлении казахстанских экспертов на стажировки.

В 1999 году был открыт Центр ОБСЕ в Алматы, который 21 июня 2007 года Решением Постоянного Совета ОБСЕ был переименован в Центр ОБСЕ в Астане.

Дальнейшему углублению сотрудничества Казахстана и ОБСЕ способствовало подписание ряда документов: Меморандума о взаимопонимании между Правительством Казахстана и ОБСЕ (декабрь 1998 года), согласно которому Бюро ОБСЕ обя-

[1] Хельсинкский заключительный акт Совещания по безопасности и сотрудничеству в Европе 1 августа 1975 года.

залось оказывать нашей стране помощь в построении демократического гражданского общества. К Меморандуму были приложены 6 проектов по проблемам «человеческого измерения», в том числе международным стандартам проведения выборов, реформированию законодательства в сфере прав человека, учреждению института уполномоченного по правам человека (омбудсмена), роли женщин в политической жизни, образовательной программе для пенитенциарной службы и содействия построению гражданского общества.

Очередной этап в развитии отношений между Казахстаном и ОБСЕ начался в 2003 г., когда Казахстан выдвинул идею о своем председательствовании в ОБСЕ, первоначально в 2009 г. На протяжении последующих четырех лет Республика последовательно шла к реализации этой своей инициативы, в том числе благодаря активному политическому реформированию и укреплению гражданского общества. Во многом решение о председательствовании было признанием достижений Казахстана в области реформирования политической системы и развития либеральной рыночной экономики. Консенсусное решение государств – участников ОБСЕ было основано именно на признании успешности его внутренней и внешней политики, нацеленной на политическую стабильность в стране и в регионе. Председатель ОБСЕ в 2008 г. Иоран Леннмаркер заявил: «Я с нетерпением ожидаю, когда Казахстан займет кресло председателя ОБСЕ в 2010 году, так как это предоставит возможность усилить связи между Европой и Центральной Азией, а также укрепить демократию и прозрачность в этой большой и влиятельной стране»[2].

Председательство Казахстана в ОБСЕ подтверждает главный принцип организации – равноправие ее членов и заинтересованность в устойчивом развитии всех входящих в нее стран, позитивную позицию ОБСЕ по всеобъемлющему подходу к безопасности – созданию общей евразийской системы безопасности и развитию азиатского вектора сотрудничества, а наделение одной из центрально-азиатских стран статусом председателя ОБСЕ рассматривается как стимул для продвижения к дальнейшей либерализации и политическому реформированию в других государствах региона.

На современном этапе развития Казахстан признается в мире положительным примером постсоветского государства, демонстрирующего эффективную модель движения к рыночной экономике и демократическим принципам организации политической системы.[3] Вместе с тем, что было отмечено государственным Секретарем Республики Казахстан К.Б. Саудабаевым, «председательство в ОБСЕ – это не только высокая честь, но и огромная ответственность. Наши партнеры – государства – участники ОБСЕ ждут от Казахстана на посту председателя, прежде всего, очень важных шагов по пути демократизации внутри страны и, конечно, эффективной деятельности в качестве председателя ОБСЕ по укреплению единства этой организации, повышению ее авторитета, что называется, от Ванкувера до Владивостока».[4]

Во время своего визита в Казахстан в 2007 году председатель ОБСЕ Мигель Анхэль Моратинос (Испания) отметил: «Казахстан играет важную роль в регионе, и мы ценим ваше стремление принять на себя важную и требовательную миссию по председательствованию в ОБСЕ. Мы расцениваем данное намерение как желание Казахстана разделить ответственность за развитие ОБСЕ как инструмента XXI века и также как способа реализовать демократические устремления через практические меры».[5]

[2] Маньшина Л. Жребий брошен? Континент. 2008, № 14.

[3] Султанов Б. Перспективы председательствования Казахстана в ОБСЕ в 2009 году. «Казахстанская правда». 2006.

[4] Саудабаев К.Б. Выступление Государственного секретаря РК на специальной пресс-конференции по поводу председательства Казахстана в ОБСЕ в 2010 году. 2007.

[5] Мигель Моратинос. «Мы гордимся общими достижениями». «Казахстанская правда», 10.04.2007 г.

Указом Президента Республики Казахстан утверждена государственная программа «Путь в Европу» на 2009 – 2011 годы»,[6] разработанная в соответствии с Посланием Президента Республики народу Казахстана Н.А. Назарбаева от 6 февраля 2008 года «Повышение благосостояния граждан Казахстана – главная цель государственной политики».[7]

Ее целью является выход Казахстана на уровень стратегического партнерства с ведущими европейскими странами, а одним из основных приоритетов – его председательствование в ОБСЕ в 2010 году для: продолжения усилий, необходимых для развития демократических институтов на пространстве ОБСЕ; развития транзитно-транспортного потенциала государств ОБСЕ и евразийских трансконтинентальных транспортных коридоров; решения экологических проблем; укрепления доверия и региональной безопасности с учетом и вклада Казахстана в обеспечение мира, безопасности и ядерного разоружения; развития невоенных аспектов безопасности в деятельности ОБСЕ, в частности, в сфере борьбы с терроризмом, экстремизмом, незаконным оборотом наркотических средств, организованной преступностью, торговлей оружием и людьми; восстановления Афганистана – страны – партнера ОБСЕ; использования потенциала ОБСЕ для построения безопасной, стабильной и процветающей Центральной Азии; повышения привлекательности региона, в том числе экономической.

Министр иностранных дел Республики Казахстан М.Тажин в 2007 г. отметил, что по рекомендации ОБСЕ Казахстан совершенствовал законодательство по 4 направлениям: по законодательству о СМИ, выборному законодательству, либерализации регистрационных требований к политическим партиям, совершенствованию системы местного самоуправления, что в качестве председателя ОБСЕ он обязуется быть справедливым и объективным ее лидером.[8]

С принятием в 2007 году существенных поправок к Конституции страны Парламент Казахстана одобрил предложения, выдвинутые Президентом Республики по повышению роли законодательной власти, политических партий и местных органов управления. Согласно новым поправкам, власть перераспределяется между президентом и парламентом, деятельность органов местного управления расширяется, усиливаются гарантии прав человека, государство переходит от президентской к президентско-парламентской форме правления, углубляется реформа правовой системы, с учетом историко-национальных особенностей, реального положения дел и международного опыта.

В результате поправок к Конституции Республики Казахстан возникла необходимость в ревизии всего законодательства. Были внесены дополнения или изменения в Конституционный Закон Республики Казахстан «О внесении изменений и дополнений в Конституционный Закон Республики Казахстан «О выборах в Республике Казахстан», Закон «О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты Республики Казахстан по вопросам средств массовой информации», Закон «О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты Республики Казахстан по вопросам местного государственного управления и самоуправления», Закон «О внесении изменений и дополнений в Закон Республики Казахстан «О политических партиях».

Закон «О внесении изменений и дополнений в Конституционный Закон Республики Казахстан «О выборах в Республике Казахстан» был разработан с учетом анализа опыта последних избирательных кам-

[6] Указ Президента Республики Казахстан от 29.08.08 г. № 653 об утверждении Государственной программы «Путь в Европу» на 2009–2011 гг.

[7] Послание Президента Республики Казахстан народу Казахстана Н.А. Назарбаева «Повышение благосостояния граждан Казахстана – главная цель государственной политики». Астана. 2008.

[8] Тажин М. Выступление Министра иностранных дел РК на 15-м совещании Министров иностранных дел государств-участников ОБСЕ. Мадрид. 2007.

паний.[9] Ключевое значение при этом имеет создание правового механизма, позволяющего формировать Мажилис Парламента с участием как минимум двух политических партий. Если по итогам выборов в нижнюю палату Парламента преодолевает «порог» 7% только одна политическая партия, то к распределению депутатских мандатов допускается следующая партия, набравшая большее количество голосов. Введение таких гарантий многопартийности Мажилиса Парламента является важным шагом в развитии политической системы Казахстана.

Своевременную регистрацию доверенных лиц кандидатов в Президенты обеспечивает внесение дополнения в статью 14 Конституционного Закона Республики Казахстан «О выборах в Республике Казахстан», по которому от Центризбиркома функция по регистрации доверенных лиц кандидатов в Президенты передана территориальным избирательным комиссиям.

Внесено и дополнение, согласно которому на период подготовки и проведения выборов улучшается материальное обеспечение членов избирательных комиссий, не являющихся государственными служащими: устанавливается заработная плата в размере не менее трех минимальных заработных плат за счет средств, выделенных на проведение выборов. Для расширения и повышения качества услуг специалистов, обеспечивающих эксплуатацию электронной избирательной системы, из средств республиканского бюджета предусматривается покрывать соответствующие расходы по эксплуатации электронной системы.

По закону «О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты Республики Казахстан по вопросам средств массовой информации»[10] предусматривается дальнейшее развитие национального законодательства о средствах массовой информации в соответствии с достигнутым уровнем экономического, социально-политического развития общества, а также уровнем правовой культуры. Основными нововведениями при этом являются: отмена постановки на учет для СМИ, функционирование которых требует наличия лицензии на деятельность по организации телевизионного и (или) радиовещания, исключение из перечня оснований для перерегистрации при смене главного редактора и адреса редакции, а также нормы о необходимости получения согласия на использование аудио- или видеозаписи при проведении интервью с гражданами в целях дальнейшего развития саморегуляции СМИ и т.д.

В Кодексе Республики Казахстан об административных правонарушениях включен принцип равной состязательности истца и ответчика – журналистов и лиц, подавших на них судебный иск при рассмотрении дел об опровержении фактов, распространенных через СМИ.

В целях развития местного самоуправления, дальнейшего совершенствования его системы, реализации принципов децентрализации и деконцентрации государственного управления предусматривается, что местное самоуправление осуществляется населением непосредственно, а также через маслихаты и другие органы местного самоуправления в местных сообществах. Местное самоуправление определяется как «деятельность, осуществляемая населением непосредственно, а также через маслихаты и другие органы местного самоуправления, направленная на самостоятельное решение вопросов местного значения под свою ответственность, в порядке, определяемом настоящим Законом, другими нормативными правовыми актами»[11]. Кроме того, определен порядок реализации полномочия маслихатов по досрочному пре-

[9] Конституционный Закон Республики Казахстан «О внесении изменений и дополнений в Конституционный закон Республики Казахстан «О выборах в Республике Казахстан» от 09.02.2009.

[10] Закон Республики Казахстан «О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты Республики Казахстан по вопросам средств массовой информации» от 06.02.2009.

[11] Закон Республики Казахстан «О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты Республики Казахстан по вопросам местного государственного управления и самоуправления» от 09.02.2009.

кращению полномочий депутатов Сената Парламента.

Закон «О внесении изменений и дополнений в Закон Республики Казахстан «О политических партиях»[12] направлен на совершенствование организационно-правовых основ деятельности политических партий, развитие демократических процессов в казахстанском обществе, обеспечение формирования политической системы, соответствующей международным требованиям, на повышение роли политических партий во всех сферах общественных отношений.

Упрощен и усовершенствован механизм регистрации политических партий, увеличен период времени для подготовки и подачи документов после проведения учредительного съезда для их регистрации в органах юстиции.

В настоящее время в Республике зарегистрировано 10 политических партий, отражающих широкий спектр политических настроений.

В рамках подготовки Казахстана к председательствованию в ОБСЕ, ставшей неотъемлемой частью общественно-политической жизни государства,[13] Президент Казахстана подписал Указ об открытии в Вене Постоянного представительства Республики Казахстан при ОБСЕ.[14] В структуре МИД в июне 2008 года создан Департамент ОБСЕ. В остальных загранучреждениях, министерствах и ведомствах назначены лица, ответственные за работу по тематике ОБСЕ. В соответствии с планом стажировок в 2007 – 2008 гг. около 100 сотрудников МИД и других госорганов прошли стажировки в Секретариате ОБСЕ, специализированных учебных центрах Европы, МИД стран, ранее председательствовавших в ОБСЕ.

В качестве будущего Председателя Организации Казахстан выступает за развитие всех направлений деятельности ОБСЕ без умаления значения ни одного из них. В частности, важно дальше развивать гуманитарное направление для укрепления демократической ситуации во всех странах-участницах, а также активизировать работу по экономико-экологическому и военно-политическому направлениям.

Казахстан поддерживает усилия Бюро по демократическим институтам и правам человека (БДИПЧ), направленные на становление и укрепление гражданского общества, верховенство закона, прав человека, демократических реформ в государствах – участниках ОБСЕ, сохранение мандата БДИПЧ и обеспечение справедливой географической представленности граждан государств – членов ОБСЕ в структуре Бюро и миссиях по наблюдению за выборами, намерен использовать свой собственный опыт межнационального и межконфессионального согласия на генерирование дополнительной энергии для работы с институтами, ответственными за достижение целей гуманитарного измерения ОБСЕ, выступает за распространение мандатов Представителей Действующего председателя ОБСЕ по религиозной толерантности мусульман, христиан и представителей других религий.

В июле 2009 года в Казахстане прошел III Съезд лидеров мировых и традиционных религий, на котором Н.А. Назарбаевым было еще раз отмечено, что казахстанский опыт межэтнического и межконфессионального согласия признан одним из наиболее успешных на постсоветском пространстве».[15]

Казахстан всецело поддерживает развитие диалога с НПО на регулярной основе, деятельность НПО в рамках ОБСЕ (они могут

[12] Закон Республики Казахстан «О внесении изменений и дополнений в Закон Республики Казахстан «О политических партиях» от 06.02.2009.

[13] Токаев К. Выступление Председателя Сената Парламента РК на специальной сессии в рамках Зимнего заседания Парламентской Ассамблеи ОБСЕ, посвященной презентации государственной программы «Путь в Европу». Вена, 2009.

[14] Указ Президента Республики Казахстан «Об открытии Постоянного представительства Республики Казахстан при Организации по безопасности и сотрудничеству в Европе». 27.05.2008, № 602.

[15] Н.А. Назарбаев. Выступление Президента РК на III Съезде лидеров мировых и традиционных религий. Астана, 2009.

работать без получения разрешения в государственных органах Республики).

В качестве Председателя ОБСЕ в 2010 г. Казахстан намерен работать для развития деятельности полевых миссий по укреплению безопасности границ, воспитанию толерантности, совершенствованию работы правоохранительных органов, выступает за возобновление дискуссий по учреждению «тематических миссий» для решения отдельных конкретных проблем на пространстве ОБСЕ и усиления работы миссий в отдельных географических точках.

Одной из задач Республика считает исключение дублирования при реализации программ разных международных организаций.

К важнейшим задачам ОБСЕ Казахстан относит реализацию программ в сфере охраны окружающей среды, в том числе для рационального управления водными ресурсами и борьбы против деградации земель и загрязнения почвы, программ по обеспечению евроатлантической и евразийской безопасности, безопасности и контролю за вооружениями.

Он намерен усиливать внимание и к невоенным аспектам безопасности, в том числе борьбе с терроризмом, экстремизмом, незаконным оборотом наркотических средств, поддержанию стабильности и долгосрочной безопасности в Центральной Азии, придать «новое дыхание» взаимодействию стран – участниц ОБСЕ.[16]

Ближайшие годы для Казахстана станут особенно ответственными, так как он будет председательствовать в шести влиятельных международных организациях: ОБСЕ, Совещании по взаимодействию и мерам доверия в Азии, Исламской конференции, ШОС, ЕврАзЭС и Международной организации по совместному развитию тюркской культуры и искусства.

Ключевые слова: этапы отношений между Казахстаном и Организацией по безопасности и сотрудничеству в Европе; государственная программа «Путь в Европу»; перераспределение власти в Казахстане между президентом страны и парламентом; совершенствование системы местного самоуправления в Республике; задачи Казахстана как председателя ОБСЕ в 2010 году.

Keywords: stages of relations between Kazakhstan and the Organization on safety and cooperation in Europe; a government program «the Way to Europe»; power redistribution in Kazakhstan between the president of the country and parliament; improvement of system of local government in Republic; problems of Kazakhstan as chairman of OSCE in 2010.

[16] Н.А. Назарбаев Выступление Президента на открытии 17-й ежегодной сессии Парламентской Ассамблеи ОБСЕ. Астана. 29.06.2008 г.