В.А. Язев,
Заместитель Председателя Государственной Думы
Федерального Собрания Российской Федерации,
доктор экономических наук

СТРАНЫ ЕврАзЭС НА ПОРОГЕ НОВОГО ЭТАПА СОТРУДНИЧЕСТВА



Глобальный экономический кризис, как это ни парадоксально, сослужил хорошую службу странам ЕврАзЭС, ускорив процессы интеграции на постсоветском пространстве. Он дал всем нам возможность немного по-другому расставить приоритеты, переключив основное внимание с далеких потенциальных партнеров по общемировому рынку на ближайших соседей. Значимость региональных связей в условиях кризиса значительно возросла, и это, без сомнения, один из важнейших факторов, который сыграет роль в формировании новой, посткризисной реальности. Уверен, если нашим странам удастся сохранить тот импульс к сближению на условиях партнерства, равноправия и взаимной выгоды, который движет нами сегодня, роль Сообщества в экономике и политике евразийского континента заметно вырастет.

Развитие сотрудничества с соседями по бывшему СССР является приоритетным направлением внешней политики России. Это обозначено в Концепции внешней политики Российской Федерации, утвержденной Указом Президента РФ Д.А. Медведева 12 июля 2008 г. В программной статье Президента России «Россия, вперед!» ЕврАзЭС, ОДКБ и СНГ названы самыми близкими стратегическими партнерами: «У нас с ними общие задачи по модернизации наших экономик, обеспечению региональной безопасности, более справедливому устройству мирового порядка».

Практически десять лет процесс евразийской интеграции в рамках ЕврАзЭС набирал обороты. И вот накануне юбилея организации мы можем говорить о прорыве, о том, что мы стоим на пороге нового этапа сотрудничества. Начало работы Антикризисного фонда, Таможенного союза, модернизационные проекты – вот успехи этого тяжелого кризисного года, вселяющие надежды на новое качество интеграции.

Катализатором интеграционного процесса стал кризис. Полгода назад, выступая на страницах этого журнала, я говорил о возможности и предпочтительности такого сценария*. Сегодня

* В.А.Язев, «Идеальный шторм» должен стать катализатором интеграционных процессов» («Евразийская интеграция: экономика, право, политика», № 5).

замечу, что глобальные экономические трудности ускорили то, к чему наши страны медленно, но верно двигались все эти годы.

Подтверждение тому – судьба Таможенного союза. Идея об его учреждении, принадлежащая Президенту Республики Казахстан Н.А. Назарбаеву, родилась еще в середине 90-х, однако потребовались полтора десятка лет и несколько «подходов к снаряду», прежде чем она стала реализуемой. Именно сейчас, как я уже писал в предыдущем материале, созрели экономические условия, сделавшие Таможенный союз необходимым и выгодным. В сообществе действует режим свободной торговли без изъятий и ограничений, без взимания таможенных пошлин и сборов на товары, произведенные на территориях наших стран. Товарооборот между странами сообщества вырос с 29 млрд долл. в 2001 году до 135 млрд долл. в 2008-м. Существенно улучшился инвестиционный климат. Наши страны почувствовали потребность в переходе на следующую ступень торговых отношений. И шаг этот будет огромным.

Уже с января следующего года на территории России, Казахстана и Белоруссии вступает в действие единый таможенный тариф. А с июля 2011 года у нас, согласно достигнутым договоренностям, и вовсе должны будут существовать только внешние экономические границы. С началом функционирования Таможенного союза будет создан единый рынок (с населением более 170 миллионов человек и суммарным ВВП почти в 2 трлн долл. – по итогам 2008 года). В новом качестве и на новых, взаимовыгодных условиях будут восстановлены экономические связи, существовавшие при СССР.

Вырастет инвестиционная привлекательность наших экономик, и это касается как внутренних, так и внешних инвестиций. Появится база для производственной интеграции, также утраченной с распадом Советского Союза. Таможенный союз может стать эффективным орудием преодоления последствий мирового финансового кризиса. Важно только соблюсти все договоренности, которых нам удалось достичь, не утратить скорости в движении к поставленной цели, не погрязнуть вновь в бесконечных согласованиях и проволочках.

Конечной же, целью должно стать создание единого экономического пространства, на котором будет обеспечиваться принцип свободы передвижения товаров, услуг, капитала и рабочей силы. Это, без сомнения, придаст новое качество экономике ЕврАзЭС и входящих в него государств, что принципиально важно для завоевания сильных позиций в новом, посткризисном мире.

Не менее важный шаг в финансовой сфере – скорое начало работы Антикризисного фонда. Безусловно, к созданию своего рода МВФ для ЕврАзЭС нас всех подтолкнул кризис, но еще несколько лет назад, уверен, мы были бы не готовы к тому, чтобы принимать подобные решение, вкладывать значительные средства в «кассу взаимопомощи». Сегодня же существует достаточное количество межгосударственных инвестиционных проектов, создан и успешно функционирует Евразийский банк развития с уставным капиталом 1,5 млрд долларов, учрежденный в 2006 году Россией и Казахстаном, членство в этом банке также оформляет Беларусь. Именно ему будет доверено оперативное управление Фондом.

15 июля 2009 г. Государственная Дума РФ ратифицировала Договор об учреждении Антикризисного фонда Евразийского экономического сообщества одновременно с Соглашением об управлении средствами Антикризисного фонда Евразийского экономического сообщества. Средства, которые должны быть внесены в Фонд Россией согласно Договору от 9 июня 2009 года (7,5 млрд долл. ее взнос плюс 1 млрд долл. кредит Казахстану на внесение аналогичного взноса), выделены в соответствии с Федеральным законом от 17.07.2009 N 146-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О федеральном бюджете на 2009 год и на плановый период 2010 и 2011 годов» из зарезервированных бюджетных средств на реализацию мер по поддержке банковской системы Российской

Федерации. Соответствующие изменения внесены в подраздел «Другие общегосударственные вопросы» раздела «Общегосударственные вопросы» классификации расходов федерального бюджета-2009.

В течение осени 2009 г. соглашения об учреждении Антикризисного фонда ЕврАзЭС и выделении в него определенных средств должны быть ратифицированы парламентами Казахстана, Армении, Белоруссии, Киргизии и Таджикистана. Уверен, затягивать процесс – не в интересах государств – членов ЕврАзЭС, нуждающихся в дополнительных финансах для преодоления последствий глобального кризиса. Не могу не отметить, кстати, что на данный момент наши государства сумели избежать наиболее катастрофичных сценариев развития событий, и здесь немалую роль сыграли именно сотрудничество и поддержка на уровне ЕврАзЭС. Начало работы Антикризисного фонда будет способствовать дальнейшей стабилизации ситуации.

Работа Фонда будет строиться на общепринятых принципах срочности, возвратности и доходности. Так работает МВФ, так действуют и аналогичные региональные фонды, например, Фонд финансовой взаимопомощи Британского содружества наций.

Важно, чтобы средства Антикризисного фонда были «не проедены», а вложены в перспективные проекты. Я полагаю, на первый план должны выйти проекты модернизационные, инфраструктурные, важные для всех государств Сообщества. Строительство новых магистралей, объектов энергетики, создание высокотехнологичных производств, новых рабочих мест и новых, конкурентоспособных видов продукции станут вкладом в будущее стран ЕврАзЭС, будут способствовать их дальнейшему сближению.

Модернизация необходима, ей отводится значительное место в антикризисных программах государств Сообщества. При этом многие модернизационные задачи совпадают, что должно подстегнуть наши государства к взаимодействию в реализации соответствующих проектов. Следствием этого может стать и увеличение взаимных инвестиций, что также будет способствовать оживлению экономик стран Сообщества. России, обладающей мощным производственным, финансовым, научно-техническим потенциалом, вполне по силам выступить локомотивом модернизации для всего ЕврАзЭС.

Отдельно стоит остановиться на согласованной политике государств – членов ЕврАзЭС по вступлению во Всемирную торговую организацию (ВТО). Сенсационное на первый взгляд заявление России, Казахстана и Белоруссии о намерении вступать во Всемирную торговую организацию в рамках Таможенного союза как единой таможенной территории на самом деле логично и полностью соответствует интересам наших государств. Оно означает, что страны Таможенного союза вступать в ВТО будут одновременно и на одинаковых условиях, согласовывая друг с другом все вопросы, гармонизируя свои законодательства не только с требованиями ВТО, но и между собой.

Вступление в ВТО государствам – членам ЕврАзЭС необходимо прежде всего для того, чтобы решить следующие основные задачи:

- устранить дискриминационный подход со стороны ряда развитых государств к взаимному применению режима наибольшего благоприятствования;

- обеспечить объективное разрешение споров в торговых отношениях, в том числе в сферах информационного обмена, транспорта, использования интеллектуальной собственности;

- ускорить переход на международные стандарты качества продукции и услуг;

- интенсифицировать процесс формирования общей правовой базы – для выхода на мировые товарные рынки, развития международной производственной и научно-технической кооперации, разрешения противоречий при использовании прав интеллектуальной собственности;

- упорядочить преференции и изъятия из режима наибольшего благоприятствования и свободной торговли, в том числе в отношениях между самими членами ЕврАзЭС.

Среди других задач можно выделить:

- прогнозирование развития мировых рынков по важнейшим видам продукции и услуг;

- создание условий для более широкого использования мирового опыта производства и реализации конкурентоспособной продукции;

- расширение практики замещения двусторонних соглашений рамочными многосторонними.

Что касается проблем, затрудняющих вступление во Всемирную торговую организацию государств – членов ЕврАзЭС, это прежде всего неконкурентоспособность большинства видов продукции, кроме части продукции военной промышленности, металлургии, удобрений, углеводородов и других природных ресурсов.

Не менее острыми являются проблемы согласованного усиления позиций стран Сообщества на международной арене при противодействии дискриминации со стороны ряда развитых государств.

Необходимо последовательно решать вопросы создания транснациональных корпораций и финансово-промышленных групп в ЕврАзЭС.

Самых серьезных согласованных решений требует защита неконкурентоспособных производств и отраслей, особенно в аграрно-промышленной сфере.

Очевидно, не существует серьезных причин сдерживать вступление ведущих стран Евразийского экономического сообщества во Всемирную торговую организацию. При этом нужно учитывать, что переход на правила и нормы ВТО потребует от стран ЕврАзЭС значительных усилий по совершенствованию национального законодательства, достаточно серьезных инвестиций для реализации программ технологической модернизации, образовательных программ, разработки новых или доработки существующих законов и административных правил, улучшения таможенной деятельности, гражданского судопроизводства.

Поэтому нам необходимо иметь согласованную комплексную концепцию и стратегию присоединения к ВТО. Решение стран Таможенного союза позволит ее выработать и реализовать.

В совместной законопроектной работе, в том числе в рамках Межпарламентской Ассамблеи Евразийского экономического сообщества, с учетом правил и норм ВТО, особое внимание должно быть уделено доработке, подготовке и принятию:

- Основ таможенного, антимонопольного, налогового, инвестиционного, транспортного, земельного законодательств, законодательства о торговле услугами;

- типовых проектов правовых актов о внешнеэкономической деятельности, экспортном контроле, стандартизации, общем рынке капитала, общей платежной системе, инновационной деятельности, лицензировании, основных принципах защиты иностранных инвестиций, основах обеспечения экономической и информационной безопасности, порядке реализации международно-правовых актов в национальной правой системе;

- рекомендаций о реализации Соглашения по торговым аспектам прав интеллектуальной собственности.

Позволю себе снова обратиться к постоянно поднимаемой мною теме создания единого энергетического пространства ЕврАзЭС. Координация энергетической политики, рациональное использование ресурсного потенциала стран Сообщества с учетом общих экономических интересов – одно из определяющих условий роста конкурентоспособности экономик государств – членов ЕврАзЭС в посткризисном мире. Кроме того, это позволит оптимизировать затраты, связанные с модернизацией энергетики, добывающих отраслей, транспортной инфраструктуры, обеспечить экономики энергоресурсами и инвестициями.

Многолетняя работа над Концепцией формирования общего энергетического рынка государств – членов ЕврАзЭС наконец-то завершилась 10 декабря 2008 года принятием

этого документа, предусматривающего формирование общего энергетического рынка в сфере электросистем, а также нефти, газа и угля. Сейчас нужно как можно скорее перейти от Концепции собственно к рынку. Безусловно, основная нагрузка по его созданию лежит на органах государственной власти стран ЕврАзЭС.

Для создания общего энергетического пространства предстоит решить следующие сложнейшие задачи:

- создание рынка электроэнергии на основе Протокола об условиях перемещения электрической энергии, определения правил трансграничной торговли и сближения уровней реформ;

- разработка принципов организации, управления, функционирования рынка нефти и газа;

- согласование политики в отношении транзита электроэнергии и углеводородов, формирование единой энергетической и транспортной инфраструктуры в сопредельных регионах Европы и Азии;

- модернизация и оптимизация энерготранспортных систем;

- разработка совместного топливно-энергетического баланса государств – членов ЕврАзЭС;

- реализация мер в области энергоэффективности и энергосбережения;

- обеспечение безопасности гидротехнических сооружений;

- развитие сотрудничества в области атомной энергетики и добычи урана с последующим формированием его общего рынка.

Достижению межгосударственных договоренностей по таким сложным вопросам может способствовать работа в «поле» общественной дипломатии. В своей предыдущей публикации я говорил о возможном инструменте по объединению энергетических интересов стран Европы и Азии на неправительственном уровне – Евразийском энергетическом форуме (ЕЭФ). С предложением о его создании выступило Российское газовое общество. На площадке такого Форума мы могли бы консолидировать позиции евразийского энергетического бизнеса и общественных объединений по острым вопросам обеспечения энергобезопасности, в том числе стабильности и бесперебойности поставок энергии, безопасности энерготранзита, принципам благоприятствования взаимных инвестиций, единым нормам промышленной безопасности и охраны труда. К голосу ЕЭФ смогли бы прислушиваться политики и представители законодательной и исполнительной ветвей власти государств Евразии.

Сегодня мы двигаемся от идеи Форума к его реальному появлению. Прошедшая 1 июля 2009 г. в Москве встреча представителей энергетических компаний Евразии, собравшая более 50 участников из 17 стран, сформировала Рабочую группу по подготовке 1-й Евразийской энергетической конференции, которая пройдет в Москве в начале декабря 2009 года. На этой конференции, как мы рассчитываем, евразийский энергетический бизнес и общественные организации смогут обсудить как вопросы обеспечения энергетической безопасности, так и проблемы взаимных инвестиций в энергетику, развития глобальных инфраструктурных проектов, экологии и охраны труда. На 1-й Евразийской энергетической конференции будет официально учрежден Евразийский энергетический форум.

И это также свидетельство укрепления региональных связей во всех сферах. Полагаю, страны, входящие в ЕврАзЭС, и сама эта организация могут способствовать становлению Форума и таким образом сыграть заметную роль в создании новой международной договорно-правовой базы в области глобальной энергетической безопасности.

В 2010 году ЕврАзЭС исполняется десять лет. К этой дате нам удалось добиться больших результатов в интеграции, вплотную подойти к новому этапу сотрудничества в рамках организации.

Хочется верить, что с преодолением глобального экономического кризиса, послужившего катализатором интеграционного процесса, движение наших стран навстречу

друг другу не замедлится, и следующее десятилетие существования ЕврАзЭС станет периодом роста его влияния на международной арене в интересах всего региона и каждой из входящих в него стран.

Ключевые слова: Таможенный союз и Антикризисный фонд ЕврАзЭС; согласование позиций стран – членов ЕврАзЭС при вступлении в ВТО; создание единого энергетического пространства Сообщества и концепция формирования общего энергетического рынка; значение общественной дипломатии в сфере энергетики; Евразийский энергетический форум.

Keywords: Customs Union and the EurAsEC's Crisis Fund; coordinating positions of the EurAsEC countries – members to WTO joining; forming of a common energy space of the Community and its concept; the importance of public diplomacy in the energy sector; Eurasian Energy Forum.