И.Н. Егоров,
член Комитета Совета Федерации Федерального Собрания РФ
по аграрно-продовольственной политике

Н.Т. Мамбеталиев,
советник Департамента бюджетной, налоговой политики
и валютно-финансовых отношений
секретариата Интеграционного Комитета ЕврАзЭС

ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВО О СЕЛЬСКОХОЗЯЙСТВЕННОМ СТРАХОВАНИИ: МЕЖДУНАРОДНАЯ ПРАКТИКА И РОССИЙСКИЙ ОПЫТ

Эффективное развитие агропромышленного комплекса страны невозможно без развития сельскохозяйственного страхования.

Сельскохозяйственное производство даже в период благоприятных погодных условий по сути своей связано со значительными трудовыми и материальными затратами для товаропроизводителей. Дополнительной проблемой для хозяйств становятся риски недобора урожая в результате негативных климатических условий.

Значительный уровень риска в сельскохозяйственном производстве отражается и в высокой стоимости страхования для фермерских хозяйств и агропредприятий. Но ущерб от потери урожая в результате стихийных бедствий оказывается еще более существенным. Именно поэтому необходима государственная поддержка развития системы сельскохозяйственного страхования.

В соответствии с Соглашениями ВТО субсидирование по договорам сельскохозяйственного страхования относится (в основном) к «зеленой корзине» мер государственной поддержки, хотя и не ограничивается этой поддержкой.

Критерием, по которому поддержка сельскохозяйственных товаропроизводителей обеспечивается через механизм субсидируемого страхования в рамках соответствующих программ, является, с одной стороны, страхование экономических рисков (страхование стоимости будущей продукции и страхование дохода производителей), с другой – страхование погодных рисков.

Мировой опыт реализации программ сельскохозяйственного страхования, субсидируемого государством, свидетельствует об их эффективности как инструмента стабилизации доходов производителей сельскохозяйственной продукции, прежде всего в случае событий, влекущих за собой гибель урожая.

Наиболее развитые системы такого страхования существуют в США, Канаде и Испании.

Сельскохозяйственное же страхование в Евразийском экономическом сообществе еще находится в стадии становления; идет поиск и разработка приемлемых решений. Специализированные законодательные акты о сельскохозяйственном страховании приняты только в двух странах: в Республике Беларусь, в главе 17 Положения о страховой деятельности (по Указу Президента страны от 31 декабря 2006 года), в соответствии с которым с 1 января 2008 года в республике вводится обязательное страхование с государственной поддержкой урожая сельскохозяйственных культур, скота и птицы, и в Республике Казахстан по Закону 2004 года «Об обязательном страховании в растениеводстве».

В Российской Федерации государственная поддержка сельскохозяйственного страхования предусмотрена только статьей 12 Федерального закона «О развитии сельского хозяйства», принятого в декабре 2006 года, в которой указывается на предоставление сельскохозяйственным товаропроизводителям бюджетных субсидий в размере не менее 50% от уплаченной страховой премии по договору страхования.

Формирование системы сельскохозяйственного страхования во многом происходит с учетом международного опыта – на основе принципа добровольности страхования. Вместе с тем страхование сельскохозяйственных рисков должно выступать условием доступа к другим мерам государственной поддержки сельскохозяйственного производства. В целом условием получения государственных субсидий на развитие (поддержку) производства должно быть страхование этого производства и возможных убытков. Такая практика существует, например, в Испании, где перед получением субсидированного кредита и других субсидий производитель должен предъявить действующий договор страхования.

Страхование сельскохозяйственных рисков в России существует примерно для 20% сельхозтоваропроизводителей. Объем страховых взносов по страхованию в 2007 году находился на уровне 10–12 млрд руб. Потенциал же рынка в 5 раз выше. (Для сравнения: действующий рынок сельскохозяйственного страхования в ЕС оценивается экспертами в 1,5 млрд евро.)

Пока одна из наиболее рискованных отраслей российской экономики обеспечена страховой защитой лишь на 20%. Поэтому необходимо создать условия для дальнейшего развития системы управления аграрными рисками, в том числе на основе конкретизации и расширения системы правовых норм, регулирующих сельскохозяйственное страхование.

Во-первых, необходимы поправки в действующий закон «О развитии сельского хозяйства» с целью включения в программы субсидируемого страхования не только страхования урожая сельскохозяйственных культур и многолетних насаждений, но и страхования животных. В этой связи нельзя не отметить положительный опыт наших белорусских коллег.

Во-вторых, одним из приоритетных направлений развития сельскохозяйственного страхования должно стать создание наиболее благоприятных стартовых условий для вовлечения в страхование максимального числа сельскохозяйственных товаропроизводителей – на основе предложения им стандартного страхового продукта (на случай тотального ущерба), т. е. развития так называемого «катастрофического» страхования. Это позволит сократить государственные расходы на возмещение ущерба.

В-третьих, необходимо построить единую систему оценки рисков, обеспечить транспарентность механизма урегулирования убытков и выплаты возмещения как для сельхозпроизводителей, так и для страховщиков и контролирующих государственных органов.

Наконец, для формирования эффективной системы сельскохозяйственного страхования необходимо обеспечить стабильность его механизмов в течение нескольких лет – законодательно закрепить и определенное время не изменять правила и условия страхования.

Ключевые слова: сельскохозяйственное страхование, риски сельскохозяйственного производства, правовые нормы, регулирующие развитие сельскохозяйственного страхования.