ПРАВОВЫЕ ПРОБЛЕМЫ РАЗВИТИЯ АПК СТРАН ЕврАзЭС В СОВРЕМЕННЫХ УСЛОВИЯХ

А.Т. Васьков,
член Комитета Совета Федерации Федерального Собрания РФ по природным ресурсам и охране окружающей среды

ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ РАЗВИТИЯ АГРОПРОМЫШЛЕННОГО КОМПЛЕКСА В РОССИИ

Проведение эффективной государственной политики по развитию агропромышленного комплекса и его важнейшей составной части – сельского хозяйства требует от парламентариев ускорения формирования соответствующей нормативной правовой базы, адекватной современным условиям развития АПК.

Законодательство о развитии агропромышленного комплекса и его отдельных элементов, наряду с общими целями регулирования общественных отношений, должно решать задачи по обеспечению продовольственной безопасности, предусматривать создание действенного механизма государственной поддержки и защиты сельскохозяйственных товаропроизводителей на внутреннем и внешнем рынке, формировать условия для развития сельских территорий.

Важным этапом в решении этих задач стало принятие в конце 2006 года Федерального закона Российской Федерации «О развитии сельского хозяйства». Несмотря на в некоторой степени рамочный характер закона, в нем нашли отражение направления государственной политики по таким актуальным вопросам развития сельскохозяйственного производства страны, как: доступность кредитов, поддержка системы страхования, развитие племенного животноводства и элитного семеноводства, обновление основных средств сельскохозяйственных производителей, меры по повышению плодородия почв и т. д.

Кроме того, закон закрепляет порядок принятия государственных программ по сельскому хозяйству и, что особенно важно, контроля за ходом их исполнения, в том числе путем разработки, обсуждения и опубликования государственного доклада о развитии сельского хозяйства.

Все нормы закона «О развитии сельского хозяйства» проходили мониторинг на соответствие нормам Соглашений Все-

мирной торговой организации и построены с их учетом, что позволит сохранить значительную часть мер по поддержке сельхозпроизводителей и в ходе работы по присоединению к ВТО.

В настоящее время Российская Федерация значительно отстает от государств, входящих в ВТО, по уровню субсидирования сельскохозяйственного производства. Необходимо не только увеличивать бюджетное финансирование сельского хозяйства, но и обеспечить целевое использование субсидий, направленных на развитие сельскохозяйственного производства, в том числе, с целью повышения конкурентоспособности российской сельскохозяйственной продукции на мировом рынке. На необходимость доведения выделяемых государством средств до конечных получателей в сельском хозяйстве обратил внимание парламентариев Президент России в своем ежегодном Послании Федеральному Собранию. Это, как было подчеркнуто, особенно актуально в условиях финансового кризиса и сокращающегося доступа товаропроизводителей к кредитным ресурсам.

Ключевую роль в реализации мер, предусмотренных законом «О развитии сельского хозяйства», играет Государственная программа развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия на период 2008–2012 гг., утвержденная постановлением Правительства России в июле 2007 года.

Основными ее целями определены: устойчивое развитие сельских территорий; повышение занятости и уровня жизни сельского населения; повышение конкурентоспособности российской сельскохозяйственной продукции на основе обеспечения финансовой устойчивости и модернизации сельского хозяйства, ускоренного развития приоритетных его подотраслей; сохранение и воспроизводство используемых в сельском хозяйстве земельных и других природных ресурсов.

Однако реализация этой программы уже выявила необходимость в ряде дополнений к ней, относящихся к залогу зерна и увеличению бюджетных средств, выделяемых на проведение государственных закупочных интервенций. Необходимо ускорить работу по подготовке правовых норм, регулирующих залоговые операции с зерном, которые эффективно используются во всем мире и способствуют привлечению дополнительных финансовых средств для погашения кредитов и различных ссуд. К сожалению, на сегодняшний день в России законодательно не закреплены, в частности, и вторичные инструменты биржевой торговли зерном – складские свидетельства и другие финансовые документы.

В целях развития положений закона о сельском хозяйстве потребуется корректировка ряда специальных законов: о ветеринарии, животноводстве, семеноводстве, безопасности пищевой продукции и др., многие из которых принимались еще в условиях действовавшего до 2004 года закона «О государственном регулировании агропромышленного производства».

Помимо этого, представляется необходимым активизировать работу по подготовке национального закона о продовольственной безопасности, который должен определить основные принципы и меры по ее обеспечению, в частности, установление индикативных цен на основные виды сельскохозяйственного сырья и продукцию, имеющую особую социальную значимость.

Сейчас по поручению Президента России идет работа по подготовке доктрины продовольственной безопасности страны. (Следует отметить, что такой документ принят в Республике Беларусь уже в 2004 г.[1])

В рамках же ЕврАзЭС концепции продовольственной безопасности отдельных государств – членов Сообщества только подготавливаются.

Ключевые слова: законодательство о развитии АПК, государственные программы по сельскому хозяйству, законодательное регулирование агропромышленного производства, продовольственная безопасность.

[1] Концепция национальной продовольственной безопасности одобрена Постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 10 марта 2004 г. № 252.