ПРАВО

Актуальные задачи совершенствования в условиях кризиса правового регулирования развития интеграции, энергетических и продовольственных секторов национальной экономики, международной трудовой миграции и дальнейшего развития уголовного права

Мировой финансово-экономический кризис заставил еще раз внимательно проанализировать состояние законодательства в странах – участниках СНГ и членах ЕврАзЭС.

В связи с этим в данном разделе журнала предлагаются статьи, анализирующие законодательное обеспечение развития региональной интеграции, энергетики (на опыте Таджикистана), правовые проблемы развития АПК в странах ЕврАзЭС, законодательное регулирование миграции населения в регионе СНГ и правовые проблемы борьбы с преступлениями.

М. Исломидинов,
председатель Комитета Маджлиси намонядагон
Маджлиси Оли Республики Таджикистан
по энергетике, промышленности,
строительству и коммуникации

ОБ ОПЫТЕ ЗАКОНОДАТЕЛЬНОГО ОБЕСПЕЧЕНИЯ РАЗВИТИЯ ЭНЕРГЕТИКИ В РЕСПУБЛИКЕ ТАДЖИКИСТАН

Энергетика Таджикистана представлена в основном гидроэнергетикой. Гидроэнергетические ресурсы республики считаются одними из самых уникальных и оцениваются в 527 млрд кВт.ч производства электроэнергии в год. Ежегодно производится до 17 млрд кВт.ч электроэнергии. Производство ее увеличивается, так как завершается строительство Сангтудинской ГЭС-1, строятся Сангтуда-2 и Рогунская ГЭС.

Вместе с тем из-за высокой энергоемкости действующих в Таджикистане крупных промышленных предприятий в настоящее время ежегодный дефицит электроэнергии в республике составляет более 4 млрд кВт.ч.

Усилия Правительства Таджикистана в этой связи направлены на освоение огромных гидроэнергетических ресурсов страны для удовлетворения ее потребности в электроэнергии, достижения энергетической независимости и увеличения объемов экспорта электроэнергии. Предусматривается строительство и сдача в эксплуатацию ряда объектов на реках и линий электропередач, чтобы довести выработку электроэнергии к 2025 году до 80 млрд кВт.ч, 50 млрд кВт.ч из которых будет предназначено для экспорта.

Законотворческая деятельность в области энергетики в Республике Таджикистан соответственно ориентирована на создание условий для привлечения внутренних и внешних инвестиций, необходимых для строительства новых и модернизации существующих электростанций. Государственную политику в области энергетики регулируют Законы «Об энергетике» и «Об энергосбережении», принятые Парламентом Таджикистана в 2000 и 2002 годах.

Эти законы предусматривают применение в полном объеме рыночных институциональных механизмов с целью обеспечения надежности дальнейшего развития энергетики и полного учета интересов потребителей энергии.

В 2007 году по инициативе депутатов парламента был принят Закон «О внесении изменений и дополнений в существующий Закон «Об энергетике». Им предусматривается повышение заинтересованности инвесторов в строительстве малых ГЭС и освоении альтернативных источников производства электроэнергии. По Закону Республики Таджикистан «О естественных монополиях» производители электроэнергии отнесены к субъектам естественных монополий. По этой причине заинтересованности у инвесторов в строительстве малых ГЭС не было, прежде всего из-за сравнительно низких тарифов на электроэнергию. Внесенные же изменения и дополнения позволяют установить специальные тарифы для малых гидроэлектростанций (в зависимости от размеров капитальных вложений и себестоимости).

Правительство устанавливает и специальные цены на реализацию электроэнергии для производящих ее компаний. Компании же продают электроэнергию населению и другим потребителям по установленным правительством тарифам. Разница между ценами на продукцию субъектов естественных монополий и тарифами покрывается путем регулирования тарифов, установленных для субъектов естественных монополий.

В целях обеспечения электроэнергией горных населенных пунктов утверждена также правительственная программа, предусматривающая строительство 72 малых ГЭС в течение ближайших пяти лет.

Принятие данного закона, на наш взгляд, будет способствовать привлечению инвестиций для создания новых энергетических мощностей.

Много усилий прилагается в республике и для формирования законодательной базы, необходимой для развития другого, не менее важного, сектора энергетики – нефтегазового.

Нефтегазовая отрасль в Таджикистане имеет уже более чем столетнюю историю, но в конце XX в., в 90-е годы, пришла в упадок. Потребности республики в ее продукции в настоящее время почти на 100% обеспечиваются за счет импорта. Между тем, по данным отраслевых институтов и центров, в недрах страны существуют структуры с примерно 3 трлн куб. м природного газа.

Поскольку нефтегазовая промышленность является самой капиталоемкой отраслью, для привлечения инвестиций и возрождения данной отрасли в 2007 году по инициативе депутатов нижней палаты парламента республики был принят Закон «О соглашениях о разделе продукции» – для привлечения инвестиций на поиск, разведку и разработку нефтяных и газовых месторождений.

После принятия этого Закона зарубежные компании стали входить с предложениями в Правительство Республики о заключении соглашений для проведения разведочных работ на территории Таджикистана. Три зарубежных компании уже заключили такие соглашения, получили лицензии и ведут сейсморазведку в Кулябском регионе, на юге и севере Таджикистана.

В целях создания условий для успешной реализации Закона «О соглашениях о разделе продукции» и предоставления льгот инвесторам в апреле 2008 года по инициативе Правительства были приняты законы «О внесении дополнений в Налоговый Кодекс Республики Таджикистан» и «О внесении дополнений в Таможенный кодекс Республики Таджикистан», способствующие регулированию вопросов налогообложения.

Пять лет тому назад, в 2003 году, было подписано и соглашение между Правительством Республики Таджикистан и ОАО «Газпром» «О сотрудничестве в газовой отрасли». На основании соглашения дочерней компании «Газпром» – «ЗАО Зарубежнефтегаз» выданы лицензии на производство работ на перспективных нефтегазовых площадях Саргазон, Ренган, Сарикамиш и Западный Шаамбары на юге республики. В 2007 году «ЗАО Зарубежнефтегаз» уже провело сейсморазведку на площади Саргазон.

Однако реализация этого соглашения сильно затянулась. Поэтому, исходя из ост-

рой нехватки энергоресурсов в республике, мы просим Бюро Межпарламентской Ассамблеи ЕврАзЭС взять под свой контроль процесс реализации данного Соглашения.

В связи с ростом потребностей мировой экономики и на другие виды энергоресурсов Правительство Таджикистана намерено принять меры для восстановления предприятий, добывающих и перерабатывающих радиоактивные материалы, учитывая созданные в советское время мощности в данной области, а также вновь выявленные запасы. В этих целях по инициативе депутатов парламента и при поддержке Правительства были внесены изменения и дополнения в Закон Республики Таджикистан «О недрах», позволяющие снять ограничения, связанные с запретом для негосударственных структур и зарубежных компаний заниматься добычей и переработкой радиоактивного сырья.

Еще раз хочу подчеркнуть, что законодательное обеспечение развития энергетики в Республике Таджикистан ориентировано на создание условий для привлечения внешних инвестиций и использование внутренних ресурсов, которые необходимы для создания новых мощностей, обеспечения энергетической независимости страны и, в конечном итоге, для дальнейшего подъема экономики.

Ключевые слова: законотворческая деятельность в области энергетики, закон об естественных монополиях, законодательная база развития нефтегазовой промышленности, соглашения о разделе продукции.