ОФИЦИАЛЬНАЯ ПОЗИЦИЯ

Руководители парламентских и других организаций стран ЕврАзЭС о задачах международной интеграции в условиях кризиса

В условиях мирового кризиса возрастает значение совместных усилий государств – членов ЕврАзЭС по формированию общего правового интеграционного пространства в рамках Сообщества.

Журнал публикует статью Председателя Межпарламентской Ассамблеи Евразийского экономического сообщества об итогах интеграционной деятельности и задачах Ассамблеи.

Одновременно вниманию читателей предлагаются статьи с официальной позицией отдельных стран ЕврАзЭС по поводу кризисной ситуации в мировой экономике, осложняющей развитие национальных хозяйств и интеграционного процесса и требующей новых усилий для углубления интеграции в рамках Сообщества.

В этот раздел журнала также включены статьи ряда руководителей ЕврАзЭС с их оценкой воздействия мирового финансово-экономического кризиса на развитие интеграции и национальной экономики государств – членов Сообщества.

М. Убайдуллоев,
Председатель Межпарламентской
Ассамблеи Евразийского экономического сообщества,
Председатель Маджлиси милли Маджлиси Оли
Республики Таджикистан

ОБ ОСНОВНЫХ ИТОГАХ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ МЕЖПАРЛАМЕНТСКОЙ АССАМБЛЕИ ЕВРАЗИЙСКОГО ЭКОНОМИЧЕСКОГО СООБЩЕСТВА



Основополагающими документами, регламентирующими деятельность Межпарламентской Ассамблеи ЕврАзЭС, определено, что ее основной задачей является формирование единой правовой политики Евразийского экономического сообщества.

Направления правового обеспечения формирования ЕврАзЭС закреплены в Приоритетных направлениях развития Сообщества на 2003–2008 и последующие годы, одобренных решением Межгосударственного Совета ЕврАзЭС. Межпарламентской Ассамблеей в рамках мероприятий по реализации Приоритетных направлений развития ЕврАзЭС была утверждена соответствующая Программа деятельности Межпарламентской Ассамблеи.

В соответствии с Регламентом МПА организацию деятельности Межпарламентской Ассамблеи, определение перспектив ее развития и контроль принимаемых решений осуществляет Бюро Ассамблеи. Членами Бюро, как правило, предлагаются к рассмотрению на постоянных комиссиях МПА и Межпарламентской Ассамблее наиболее актуальные вопросы, требующие первоочередного решения.

За период с мая 2007 года было проведено два пленарных заседания Межпарламентской Ассамблеи ЕврАзЭС. На этих заседаниях рассмотрено около сорока вопросов, принято 18 нормативно-правовых актов, регулирующих отношения в сфере экономики, агропромышленного комплекса, таможенной и социальной сферах. Часть Рекомендаций по гармонизации национальных законодательств в различных сферах правоотношений было одобрено Бюро Ассамблеи и направлено в парламенты государств – членов ЕврАзЭС для использования в законотворческой деятельности.

Ассамблеей на постоянной основе проводится работа по расширению международного сотрудничества. Подписано Соглашение с Парламентской Ассамблеей Организации Договора о

коллективной безопасности. В стадии согласования еще два соглашения о сотрудничестве между Азиатской Парламентской Ассамблеей и Парламентским Союзом Организации Исламской Конференции.

За истекший период Межпарламентской Ассамблеей был подготовлен и проведен ряд актуальных международных мероприятий. Так, проведены межпарламентские слушания «О согласованной агропромышленной политике государств – членов ЕврАзЭС». Рекомендации слушаний направлены в национальные парламенты для их использования при совершенствовании законодательной базы государств Сообщества в агропромышленной сфере. Совместно с Европейской экономической комиссией Организации Объединенных Наций (ЕЭК ООН) проведено два международных семинара по вопросам упрощения процедур торговли и косвенному налогообложению в странах Сообщества. Между Ассамблеей и ЕЭК ООН достигнута соответствующая договоренность о проведении таких семинаров на постоянной основе. Ведется работа по проведению ежегодных международных конференций «Образование через всю жизнь: непрерывное образование для устойчивого развития», организуемых Ассамблеей совместно с Ленинградским государственным университетом им. А.С.Пушкина.

В сфере особого внимания Бюро в рассматриваемом периоде находились вопросы взаимодействия Межпарламентской Ассамблеи с национальными парламентами, международными межпарламентскими организациями (МПС, ПАЧЭС, ПАСЕ и др.) и другими международными структурами (ООН, ВТО, ШОС и др.). И при формировании правовой базы Сообщества Межпарламентская Ассамблея учитывает опыт и особенности законодательства этих и других организаций.

Существенная работа проводится Ассамблеей по повышению роли ЕврАзЭС в мировом экономическом сообществе. С этой целью Межпарламентской Ассамблеей Евразийского экономического сообщества совместно с JIS Finances & Corporate Services при содействии Всемирной торговой организации и Европейской экономической комиссии Организации Объединенных Наций осуществляется подготовительная работа по созданию Евразийского экономического центра правового анализа, информирования и содействия инвестициям. Уже зарегистрирован Устав центра, штаб-квартира которого находится в Женеве (Швейцария). Основная задача Центра – содействие формированию правовой базы ЕврАзЭС, адаптированной к нормам и правилам Евросоюза, ВТО и других международных организаций, формирование и предоставление заинтересованным организациям информации об особенностях законодательной системы государств – членов ЕврАзЭС, а также содействие инвестициям и развитию предпринимательства.

Основные предложения по совершенствованию работы Межпарламентской Ассамблеи в рассматриваемом периоде как в содержательном, так и в организационном аспектах были рассмотрены и одобрены Решением Бюро МПА № 4 от 31 октября 2007 года. Межпарламентской Ассамблее были поставлены задачи по повышению содержательного уровня и юридической проработанности разрабатываемых нормативно-правовых документов, по переходу от преимущественно типовых проектов законодательных актов, имеющих рекомендательный характер, к разработке нового инструмента формирования правовой базы – Основам законодательства ЕврАзЭС, которые после их принятия Межгоссоветом и ратификации национальными парламентами становятся для государств Сообщества нормативно-правовыми актами прямого действия.

Следует отметить, что Договор о статусе Основ законодательства Евразийского экономического сообщества, порядке их разработки, принятия и реализации подписан главами государств – членов ЕврАзЭС 18 июля 2004 года, а парламенты всех стран Сообщества выполнили необходимые внутригосударственные процедуры и ратифицировали

данный Договор. В настоящее время постоянными комиссиями Межпарламентской Ассамблеи разрабатывается 15 «Основ законодательства» в различных сферах правоотношений, в частности, Основ транспортного законодательства, Основ законодательства об энергетике, Основ бюджетного, налогового, банковского, таможенного, пенсионного законодательства, Основ законодательства об инновациях, об образовании, о здравоохранении и др.

Однако предусмотренные Договором сложные процедуры согласования проектов этих документов с исполнительными органами государств – членов ЕврАзЭС во многом сдерживают процесс разработки Основ законодательства на начальном этапе. Выход из создавшегося положения, как представляется, может быть получен путем внесения соответствующих изменений в данный Договор, направленных на упрощение порядка разработки Основ законодательства. При этом вся организационная и содержательная работа по подготовке проекта документа до его представления в Интеграционный Комитет должна быть возложена на Межпарламентскую Ассамблею ЕврАзЭС.

Необходимо отметить, что нами еще в недостаточной степени обеспечено оперативное и эффективное взаимодействие Межпарламентской Ассамблеи с Интеграционным Комитетом ЕврАзЭС при подготовке и экспертизе последним принимаемых Межгоссоветом договоров и соглашений. То же самое можно сказать и о привлечении Ассамблеи к работе по подготовке и реализации приоритетных межгосударственных целевых программ по наиболее важным перспективным направлениям деятельности Сообщества.

В то же время заметно активизировалась работа по более тесному взаимодействию между советами при Интеграционном Комитете и департаментами Секретариата Интеграционного Комитета и постоянными комиссиями Межпарламентской Ассамблеи в экономической и социальной сферах. Выполняющие эти работы постоянные комиссии МПА ЕврАзЭС по правовым вопросам, по экономической, социальной политике, а также по таможенному регулированию и пограничной политике строят свою работу совместно с советами Интеграционного Комитета с учетом насущных потребностей текущего времени и на перспективу.

Так, при активном взаимодействии Постоянной комиссии МПА ЕврАзЭС по экономической политике и Постоянной комиссии МПА ЕврАзЭС по таможенному регулированию и пограничной политике и департаментов Секретариата Интеграционного Комитета по бюджетной, налоговой политике и валютно-финансовым отношениям, по таможенному делу и пограничным вопросам, а также Совета руководителей таможенных служб при Интеграционном Комитете проводится активная работа по подготовке Основ налогового, бюджетного и таможенного законодательств.

При непосредственном участии Постоянной комиссии МПА ЕврАзЭС по социальной политике Межгосударственным Советом ЕврАзЭС принята и в настоящее время успешно реализуется Концепция согласованной социальной политики государств – членов Евразийского экономического сообщества.

В рамках правовой комиссии Межпарламентской Ассамблеей продолжается работа по подготовке документов, развивающих нормы Договора об учреждении ЕврАзЭС в части, касающейся осуществления контроля за исполнением актов Сообщества на национальном и международном уровнях, а также определению критериев экономической ответственности Сторон за неисполнение своих обязательств.

Таким образом Межпарламентская Ассамблея вносит свой вклад в формирование правовой базы Сообщества, сближение и гармонизацию национальных законодательств – с целью дальнейшего поступательного экономического и социального развития государств ЕврАзЭС и построения Единого экономического пространства.