ОФИЦИАЛЬНАЯ ПОЗИЦИЯ

Углубление региональной межгосударственной интеграции в сферах права, экономики и науки – важнейшая задача стратегии социально-ориентированного и инновационного развития

А.Е. Мусин,
Председатель Мажилиса Парламента
Республики Казахстан
(сентябрь 2007 – октябрь 2008 г.)

ПАРЛАМЕНТ РЕСПУБЛИКИ КАЗАХСТАН И ЕВРАЗИЙСКАЯ ИНТЕГРАЦИЯ



Современная система международных отношений характеризуется нарастанием взаимозависимости, столкновениями не только традиционных национальных интересов государств, но и государственного и частного интереса, транснационального бизнеса и гуманитарных инициатив. Стираются границы между внутренней и внешней политикой государств, любые значительные внутриполитические процессы и явления обретают международные масштабы. В такой ситуации на долю парламентской дипломатии выпадает особая роль.

Казахстанский Парламент уже в полной мере осознал свою причастность к общемировому процессу развития парламентаризма. Вовлеченность парламентариев в процесс международного сотрудничества определяется тем, что в условиях глобализации международные отношения давно перестали быть сферой исключительной компетенции специальных органов внешних сношений государств. Государства и межгосударственные образования утратили монополию на дипломатию. Все активнее ведут себя на международной арене неправительственные организации, бизнес-структуры, неформальные объединения и даже частные лица.

За 16 лет со дня обретения независимости казахстанский парламентаризм прошел испытание временем. Мы выбрали эволюционный путь развития, в основе которого заложена модель президентской республики. Глава нашего государства Нурсултан Абишевич Назарбаев определил основные этапы становления государственности.

На первом этапе, с 1991 по 1995 г., были преодолены дезинтеграционные процессы, заложен фундамент казахстанской государственности. На втором этапе, с 1995 по 2000 г., сформированы современные демократические институты и новая политическая культура. На третьем этапе, с 2001 по 2006 г., был обеспечен социально-экономический прорыв и состоялась наша государственность.

В 2007 году сделан серьезный шаг по модернизации политической системы. Конституционная реформа стала основой трансформации казахстанской модели из президентской республики в президентско-парламентскую. Цель этих преобразований заключается в достижении более высокого уровня политической стабильности. Для этого в ходе реформы были радикально пересмотрены принципы формирования и функции Парламента, а также повышена роль политических партий.

Усилены представительные функции Парламента и расширены возможности опосредованного участия общественности в процессе управления государством.

Казахстанский Парламент тесно сотрудничает с 59 парламентами зарубежных стран и является участником 10 авторитетных международных парламентских организаций. Мы активно работаем в рамках Межпарламентской Ассамблеи СНГ, ЕврАзЭС, ОДКБ, ПАСЕ, ОБСЕ, Межпарламентского Союза. Интенсивно развиваются и двусторонние связи посредством создания групп по сотрудничеству с парламентами зарубежных стран.

В контексте интеграционных усилий нашего государства трудно переоценить значимость работы органов межпарламентской кооперации, интеграционных институтов, имеющихся на сегодняшний день на постсоветском пространстве – Межпарламентской Ассамблеи СНГ и Межпарламентской Ассамблеи ЕврАзЭС. Речь идет об огромном массиве работы – разработке единых модельных законопроектов, сближении и постепенном приведении к единому знаменателю законодательных норм, изучении опыта и обмене информацией. Парламентариями обеспечивается правовая база, законодательное наполнение, а значит, успешность и эффективность столь важных для государств на пространстве СНГ интеграционных проектов.

Следует отметить, что целый ряд прогрессивных казахстанских законодательных актов был рекомендован Межпарламентской Ассамблеей СНГ в качестве модельных, и на их основе формировались национальные законодательства государств-участников СНГ. Наши парламентарии участвовали в активном и аргументированном диалоге по продвижению казахстанских инициатив по председательствованию в ОБСЕ, вступлению во Всемирную Торговую Организацию.

Возрастание роли парламентаризма в мире связано и с процессом всеобъемлющей демократизации, представляющей собой один из главных императивов нашего времени. Парламенты являются важнейшими общественными институтами, в которых реализуется воля граждан. Уменьшение «дефицита демократии» в современных международных отношениях – одна из наиболее актуальных задач парламентской дипломатии.

Не будучи профессиональными дипломатами, парламентарии не столь скованы нормами процедуры и протокола, сам процесс парламентской дипломатии более гибок, мобилен и демократичен, что, безусловно, дополняет дипломатию традиционную, предоставляет новые широкие возможности для решения внешнеполитических задач.

Положительное решение о председательствовании Республики Казахстан в ОБСЕ в 2010 году – это безусловное признание международным сообществом значительного

прогресса в укреплении и развитии демократических институтов в Казахстане. Данная тенденция по сути является необратимой, Казахстан твердо встал на путь экономических и политических реформ. Последовательным сторонником нашего председательства в ОБСЕ было именно парламентское сообщество.

Проведение в июне этого года ежегодной сессии Парламентской Ассамблеи ОБСЕ в столице Казахстана убедительно свидетельствует о серьезном присутствии центральноазиатского фактора в парламентском измерении ОБСЕ.

Мировое сообщество вступило в период глобализации, которая объективно уменьшает возможности национальных государств по обеспечению их устойчивого социально-экономического развития и безопасности. Лишь мощные региональные группировки могут нейтрализовать негативные последствия глобализации. Евросоюз, а также НАФТА, МЕРКОСУР, АСЕАН и другие региональные объединения становятся реальными центрами многополюсного мира, регулирующими развитие глобальной экономики.

Это требует обоснования новых подходов к евразийской интеграции, конечной целью которой является совместное использование и развитие конкурентных преимуществ государств Евразии для обеспечения их устойчивого развития и безопасности в условиях глобализирующегося мира.

На евразийском пространстве имеет место общая неудовлетворенность развитием интеграционных процессов, что стало стимулом для развития разноуровневой интеграции и поиска новых моделей взаимодействия. Различия в уровнях экономического развития и темпах реформ постсоветских государств не позволили сформировать единое экономическое пространство в рамках Содружества Независимых Государств, которое нуждается в переоценке своих функций. При этом общими должны остаться те направления деятельности Содружества, в которых заинтересованы все страны-участницы. В свою очередь, разноскоростная и разноуровневая интеграция стала основным фактором дальнейшего развития интеграционных процессов в регионе Евразии.

С учетом этого необходим поиск новой модели интеграционного взаимодействия, который уже ведется по двум направлениям: путем совершенствования действующих структур и формирования принципиально новых объединений.

Позиция Казахстана по формированию новой модели евразийской интеграции опирается на идею формирования Евразийского Союза Государств, выдвинутую Президентом Н.А.Назарбаевым, которая могла бы стать антитезой вызовам глобализации. Новая модель должна способствовать также скорейшему вхождению республики в число 50 наиболее развитых стран мира.

Формирование приемлемой модели евразийской интеграции, отвечающей новым реалиям, является сложным и системным процессом, требующим учета всех этапов развития интеграционных процессов на постсоветском пространстве, мирового опыта и итогов постсоветской трансформации. При формировании новой модели многоуровневой интеграции необходимо выделить приоритетные секторы, где интеграция наиболее необходима и эффективна. К ним можно отнести электроэнергетику, транспорт, в том числе трубопроводный, телекоммуникации, информатику, единый аграрный рынок, общее образовательное пространство, здравоохранение и т.д. Особую роль в условиях глобализации должно играть сотрудничество в высокотехнологичном секторе, от которого зависит место в мировом сообществе большинства стран в XXI веке.

Эффективная модель интеграционного объединения на постсоветском пространстве может быть создана как на базе уже существующих формирований, например ЕврАзЭС и ОДКБ, так и представлять собой совершенно новую структуру. В практическом плане необходима разработка программы действий для новой интеграции, которую могли бы

взять на себя Казахстан и Россия в качестве «ядра интеграции».

Слабость правовых инструментов евразийской интеграции особенно заметно проявляется в процессе реализации уже подписанных соглашений. В этой связи возможна модификация и переориентация деятельности межпарламентских ассамблей СНГ, ЕврАзЭС и ОДКБ. Ряд модельных законов, разрабатываемых органами межпарламентского сотрудничества, могли бы стать межгосударственными и межправительственными соглашениями интеграционных объединений, а их предварительная проработка депутатами национальных парламентов способствовала бы ускоренной ратификации данных соглашений.

Учитывая, что сегодня политическая интеграция вообще, и в центральноазиатском регионе, в частности, сталкивается с проблемой невыполнения многих подписанных на высоком уровне документов, следует создать механизм обеспечения достигнутых соглашений. Для этого представляется необходимым предоставить некоторым органам интеграционных институтов определенные наднациональные полномочия в согласованных сферах. Более того, необходимо придать им такой статус, который позволял бы выступать в роли регионального «штаба оперативного решения» вопросов в сфере обеспечения безопасности, экономики, использования топливно-энергетических ресурсов и др.

Поэтапное и постепенное развитие интеграции возможно только на основе тщательного и продуманного экономического расчета, углубления взаимоотношений в области торговли. Не следует торопить события и в то же время нельзя затягивать процессы интеграции. Надо учитывать опыт Европейского Союза, формирование которого шло в течение многих лет.

Во избежание дублирования в деятельности существующих интеграционных структур в регионе следует уточнить и разграничить сферы их деятельности и принципиальные полномочия. Так, ЕврАзЭС, как и раньше, может быть ориентирован на экономическое сотрудничество, ОДКБ – сконцентрировать свою деятельность на вопросах военно-политического взаимодействия, а ШОС – на совместном противостоянии новым угрозам (терроризм, экстремизм, наркобизнес), широком экономическом взаимодействии на региональной основе, укреплении диалога цивилизаций. Лучше уменьшить число интеграционных структур, дублирующих друг друга, чем создавать новые, распыляя тем самым ресурсы и возможности.

Несмотря на низкую эффективность СНГ, этот институт нуждается в сохранении для обмена информацией и координации политики стран-участниц в сфере безопасности, политическом, гуманитарном направлениях, согласования действий в борьбе с терроризмом, наркотрафиком и организованной преступностью, развития единого рынка труда.

Перспективы развития региона Евразии в новом веке в решающей степени зависят от рационального использования преимуществ геополитического и геоэкономического положения страны. С учетом этого, необходимо совершенствование существующей и создание новой инфраструктуры евразийской интеграции, обеспечивающей вовлечение в процесс кооперации все ресурсы заинтересованных государств.