Н.Н. Бордюжа,
Генеральный секретарь
Организации Договора
о коллективной безопасности

ОДКБ: ОТ ВОЕННО-ПОЛИТИЧЕСКОГО СОЮЗА К МНОГОФУНКЦИОНАЛЬНОЙ ОРГАНИЗАЦИИ РЕГИОНАЛЬНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ



Созданная в 2003 году Организация Договора о коллективной безопасности (ОДКБ) является международным интеграционным объединением, консолидирующим усилия Армении, Беларуси, Казахстана, Кыргызстана, России, Таджикистана и Узбекистана по обеспечению региональной безопасности и стабильности. ОДКБ образована на основе Договора о коллективной безопасности (ДКБ) от 15 мая 1992 года в результате развития сотрудничества в этой области наиболее политически близких друг другу стран Содружества Независимых Государств.

В самом Договоре и в последующей деятельности государств – его участников получила правовое закрепление идея взаимопомощи в случае вооруженной агрессии против любого из них, о коллективности действий по пресечению и ликвидации ее последствий. Договор о коллективной безопасности стал ключевым средством сохранения и совместной защиты национального суверенитета новых независимых государств при отсутствии у них в тот период полноценных самостоятельных вооруженных сил и специальных служб.

В конце 1990-х годов начала существенно меняться международная обстановка, связанная с ростом террористической угрозы для безопасности государств – участников Договора. Приход к власти в Афганистане в 1996–2001 гг. режима талибов позволил их формированиям вплотную приблизиться к южным границам СНГ и усилить поддержку экстремистских и террористических сил в государствах Центральной Азии. Вторжения вооруженных банд-формирований в Киргизию в 1999–2000 гг., а также столкновения в одной из областей Узбекистана (2000 г.) подтвердили вывод о начале практической реализации исламскими экстремистами планов расширения зоны своего влияния с территории Афганистана на север, в первую очередь на территорию Узбекистана.

В тот период в результате оперативно осуществленных мер государствами – участниками Договора о коллективной безопасности была нейтрализована серьезная угроза их безопасности. Особо следует отметить военно-политическую роль Договора в достижении национального примирения в Республике Таджикистан.

И другие государства – участники ДКБ испытали на себе удары террористов. В России банды наемников под предводительством Басаева и Хаттаба в 1999 году вторглись из Чечни в соседний Да-

гестан. В Москве и других городах были совершены жестокие террористические акты против мирного населения, унесшие сотни человеческих жизней.

Значительно увеличилось число террористических атак и по всему миру.

События делали объективной необходимостью выработку инструментов взаимопомощи государств – участников Договора, политического консультативного механизма, активизацию сотрудничества в сфере военного строительства. Участие в Договоре потребовало более продвинутого качественного уровня военно-политической интеграции, ведущего к формированию подлинно союзнических отношений.

В рамках согласованных договоренностей началось формирование региональных систем коллективной безопасности на трех стратегических направлениях (Европейском, Кавказском и Центрально-Азиатском). Они стали основным звеном взаимодействия государств-участников в сфере оборонного сотрудничества. В мае 2001 года главы государств приняли решение о создании Коллективных сил быстрого развертывания Центрально-Азиатского региона, предназначенных для отражения внешней агрессии и противодействия международному терроризму и воинствующему экстремизму на основе проведения совместных контртеррористических операций. Тем самым был сформирован необходимый военный потенциал сдерживания на представляющем наибольшую опасность южном направлении.

Многоплановое военное сотрудничество начало развиваться на основе долгосрочных планов.

Однако новые источники угроз и стремление государств к повышению результативности антитеррористической деятельности потребовали интенсификации взаимодействия стран – участниц Договора, расширения международного сотрудничества за рамки военной составляющей, соответствующего нормативно-правового оформления такой кооперации.

В 2002 году главами государств было принято решение о создании Организации Договора о коллективной безопасности, с одной стороны, расширявшие перечень направлений взаимодействия в интересах всех ее членов, с другой – создававшее институциональный механизм, необходимый для успешной реализации поставленных задач.

Время подтвердило оправданность такого подхода к обеспечению коллективной безопасности, но потребовало значительного развития нормативно-правовой базы в области интеграционного строительства, прежде всего по линии военной составляющей, что привело и к расширению зоны действия Договора.

В 2006 году восстановила свое членство в Организации Договора о коллективной безопасности Республика Узбекистан.

Важную роль в оформлении новой структуры сыграло формирование механизма военно-технического сотрудничества. В соответствии с заключенным еще в 2000 году Соглашением он предусматривает ряд преференций и осуществление межгосударственных поставок продукции военного назначения для союзных вооруженных сил (на основе внутригосударственных цен).

Позднее были приняты решения о дополнении военно-технического сотрудничества механизмом военно-экономической кооперации, что позволяет осуществлять в формате ОДКБ совместные программы НИОКР, модернизацию и ремонт вооружений и военной техники с соответствующим финансовым обеспечением этих мероприятий. Основным инструментом взаимодействия на этом направлении является созданная в 2005 году Межгосударственная комиссия по военно-экономическому сотрудничеству (МКВЭС ОДКБ).

По результатам ее работы в 2007 году на Душанбинском саммите президентами семи стран были подписаны документы, регулирующие первоочередные вопросы военно-экономического сотрудничества. При МКВЭС ОДКБ создан Деловой совет, в состав которого вошли руководители крупнейших предприятий военно-промышленного комплекса государств – членов Организации.

Особое внимание в ОДКБ было уделено решению проблемы совместной подготовки военных кадров в учебных заведениях государств-членов. Постоянное совершенствование и расширение практики льготной и безвозмездной подготовки военнослужащих на основе соответствующего Соглашения, подписанного в 2005 году, привело к созданию такой солидной базы для этой подготовки, которую представляют 60 вузов государств-членов, выпускающих военных специалистов для всех государств ОДКБ.

Вместе с тем коллективный опыт противодействия терроризму показал его тесную взаимосвязь с другими проблемами безопасности, прежде всего с незаконным оборотом наркотиков, преступные доходы от которого часто направляются и на финансирование террористической и экстремистской деятельности. Наркотическая угроза при этом исходит не только с азиатского направления, где основным производителем и поставщиком этого зелья на мировой рынок по-прежнему остается политически нестабильный Афганистан, но и из европейских стран, которые оказались крупнейшими центрами производства синтетических наркотических препаратов.

Новой проблемой для государств-союзников стали возрастающие миграционные потоки, которые при отсутствии единых правил перемещения и трудоустройства мигрантов и коллективных принципов визовой политики создали явную дополнительную опасность, подпитывая организованную преступность и увеличивая социальный ресурс международного терроризма.

Возникла и задача коллективного предотвращения чрезвычайных ситуаций и ликвидации последствий стихийных бедствий, вызванных в том числе событиями техногенного характера.

В этих условиях по инициативе глав государств – членов ОДКБ началась трансформация Организации в многопрофильную структуру региональной безопасности, предусматривающую активизацию усилий по координации антитеррористической и антинаркотической деятельности, противодействию незаконной миграции, формированию механизмов сотрудничества для реагирования на чрезвычайные ситуации.

Важным шагом при реализации таких задач стало создание в 2005 году Координационного совета руководителей компетентных органов по противодействию незаконному обороту наркотиков. Образованный для повышения результативности работы национальных антинаркотических ведомств он стал эффективным средством формирования согласованной политики в области контроля над наркотиками и действенным центром многоуровневой системы сотрудничества, позволяющим с высокой степенью согласованности решать вопросы оперативно-розыскного характера, создавать общий банк данных и обмениваться информацией.

В развитие достигнутых договоренностей в 2007 году были приняты решения и о создании Координационного совета по вопросам борьбы с незаконной миграцией и Координационного совета по чрезвычайным ситуациям.

В настоящее время осуществляются организационные меры для усиления работы по всем этим направлениям и по созданию механизма взаимодействия в системе ОДКБ правоохранительных органов и специальных служб.

Одним из основных направлений деятельности ОДКБ становится также миротворчество. В 2004 году лидеры государств – членов ОДКБ утвердили Концепцию формирования и функционирования механизма миротворческой деятельности, создание которого обосновывалось тем, что «вероятность возникновения конфликтов на основе политических, экономических, религиозно-этнических, территориальных и других противоречий остается высокой», а их предотвращение и урегулирование «без применения миротворческих технологий представляется практически невозможным».

В результате в 2007 г. на Душанбинской сессии Совета коллективной безопасности был подписан пакет документов по норма-

тивному и организационному оформлению в рамках ОДКБ механизма миротворческой деятельности. Сейчас развернута работа по ратификации этих документов в государствах и проведению подготовительных мероприятий.

Однако в условиях осложнения международной обстановки и нестабильного функционирования системы глобальной безопасности полная реализация потенциала сотрудничества с целью противодействия современным вызовам и угрозам требует дальнейшего углубления и повышения эффективности взаимодействия государств в политической сфере. Поэтому в Организации идет активная работа по определению консолидированных позиций и совместных оценок по актуальным вопросам международной безопасности. Государства-члены ОДКБ стремятся выступать с едиными подходами и в рамках международных организаций. С этой целью, в соответствии с утвержденным планом мероприятий, регулярно проводятся многосторонние внешнеполитические консультации. Так, позитивные результаты дали оперативные многосторонние политические консультации в формате ОДКБ в ходе проведения сессий Генеральной Ассамблеи ООН и министерских встреч в ОБСЕ.

По различным направлениям своей деятельности ОДКБ расширяет партнерское взаимодействие с другими межгосударственными объединениями. Налажено активное сотрудничество с Организацией Объединенных Наций, с Контртеррористическим комитетом СБ ООН, с Управлением ООН по наркотикам и преступности. ОДКБ стремится развивать связи и с Организацией по безопасности и сотрудничеству в Европе. Обсуждается возможность реализации ряда совместных проектов в сфере обеспечения безопасности в Центральной Азии.

Секретариатом ОДКБ принят также протокол о сотрудничестве с Исполнительным комитетом Содружества Независимых Государств. Налаживается интенсивное взаимодействие с Евразийским экономическим сообществом. Определен перечень вопросов для их реализации общими усилиями. Согласовывается проект решения о совместной деятельности по ряду направлений, который будет рассмотрен президентами стран, входящих в ОДКБ и ЕврАзЭС, в 2008 году.

В октябре 2007 года в Душанбе состоялось подписание Меморандума о взаимопонимании между Секретариатом ОДКБ и Секретариатом Шанхайской организации сотрудничества (ШОС), на основании которого будет выстраиваться дальнейшее их взаимодействие, в том числе в виде обмена информацией, проведения совместных консультаций. У этих двух организаций достаточно много сфер, в которых возможна совместная конструктивная работа: противодействие терроризму, сепаратизму, экстремизму, приграничное и антинаркотическое сотрудничество и т.д. Речь при этом идет о взаимодополнении их усилий.

По отдельным направлениям обеспечения безопасности Организация взаимодействует с исполнительными органами и Международной организацией по миграции, Межгосударственным авиационным комитетом, Советом государств Балтийского моря. ОДКБ заинтересована в развитии плодотворного диалога с этими организациями, особенно по вопросам транспортной безопасности, незаконной миграции, незаконного оборота наркотиков и оружия, трансграничной преступности и отмывания денег.

В Декларации глав государств – членов Организации Договора о коллективной безопасности в связи с 15-летием Договора о коллективной безопасности подчеркнуто, что сделанный странами исторический выбор в пользу объединения усилий по поддержанию мира и безопасности в евразийском пространстве полностью оправдал себя. Договор, заключенный в 1992 году, выполняет свою главную задачу по обеспечению благоприятных условий развития государств – членов Организации и доказывает свою эффективность в качестве важного инструмента укрепления международной безопасности и стабильности.