# ОФИЦИАЛЬНАЯ ПОЗИЦИЯ

## РУКОВОДИТЕЛИ МЕЖДУНАРОДНЫХ ПАРЛАМЕНТСКИХ ОРГАНИЗАЦИЙ, НАЦИОНАЛЬНЫХ ПАРЛАМЕНТОВ И ОРГАНОВ ИСПОЛНИТЕЛЬНОЙ ВЛАСТИ О РАЗВИТИИ МЕЖДУНАРОДНОГО СОТРУДНИЧЕСТВА И ИНТЕГРАЦИИ В ЕВРАЗИИ

**М. Убайдуллоев,**
Председатель Межпарламентской
Ассамблеи ЕврАзЭС,
Председатель Маджлиси милли
Маджлиси Оли Республики Таджикистан

### ОБ ОСНОВНЫХ НАПРАВЛЕНИЯХ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ МЕЖПАРЛАМЕНТСКОЙ АССАМБЛЕИ ЕВРАЗИЙСКОГО ЭКОНОМИЧЕСКОГО СООБЩЕСТВА И ПЕРСПЕКТИВАХ ЕЕ РАЗВИТИЯ*



Основной задачей Межпарламентской Ассамблеи Евразийского экономического сообщества в соответствии с Положением о МПА, утвержденным Межгосударственным Советом на уровне глав государств, является правовое обеспечение функционирования Сообщества.

За период деятельности Межпарламентской Ассамблеи подготовлено и принято более ста нормативно-правовых актов.

Межпарламентская Ассамблея постоянно отслеживает состояние использования принятых ею нормативно-правовых актов.

Все национальные парламенты эффективно используют в своей законотворческой деятельности подходы, положения и нормы, принятые Межпарламентской Ассамблеей.

Очень важно, что Межпарламентской Ассамблеей уже создана хорошая практика по совершенствованию меха-

* Доклад на заседании Бюро МПА ЕврАзЭС 31 октября 2007 г.

низма формирования нормативно-правовых актов.

В то же время часть принимаемых ею модельных законов пока еще имеет невысокий содержательный уровень.

Мы еще не обеспечили необходимой обоснованности и юридической проработанности многих нормативных документов. Содержание некоторых модельных законодательных актов пока еще отстает от экономических реалий нашего Сообщества. Они порой отражают лишь текущую проблематику. И здесь нам предстоит еще немало серьезной работы по повышению их содержания и качества.

И самое главное: необходимо, чтобы принимаемые Межпарламентской Ассамблеей нормативно-правовые акты носили более конкретный характер, были направлены на реализацию основных проблем в реальной экономике, имели инновационный характер.

В ближайшие годы Межпарламентской Ассамблее необходимо перейти от разработки модельных законов и типовых проектов, имеющих рекомендательный характер, к разработке нового инструмента формирования правовой базы – Основам законодательства ЕврАзЭС, которые после их принятия Межгоссоветом и ратификации национальными парламентами становятся для государств Сообщества нормативно-правовыми актами прямого действия.

Все юридические основания для этого есть. К настоящему времени Межгосударственным Советом на уровне глав государств принят Договор «О статусе Основ законодательства Евразийского экономического сообщества, порядке их разработки, принятия и реализации», а парламенты всех государств – участников ЕврАзЭС выполнили необходимые внутригосударственные процедуры и ратифицировали данный Договор. Таким образом, Договор вступил в силу.

В то же время принимаемые Межгосударственным Советом международные договоры и соглашения, наряду с Основами законодательств, и впредь будут основным инструментом формирования правовой базы Евразийского экономического сообщества.

В связи с этим хотелось бы высказать некоторые соображения.

Сегодня Интеграционный Комитет недостаточно активно подключает Межпарламентскую Ассамблею к подготовке и экспертизе принимаемых Межгоссоветом договоров и соглашений, что ничем не оправдано. Межпарламентская Ассамблея практически не участвует и в проводимой Интеграционным Комитетом работе по подготовке и реализации приоритетных межгосударственных целевых программ по наиболее важным перспективным направлениям деятельности Сообщества, и прежде всего в сфере прикладной науки и новых технологий. Мы убеждены, что при совместной работе их качество только повысится, а сроки внедрения ускорятся.

Этот упрек следует отнести и к деятельности Межпарламентской Ассамблеи. Разрабатываемые Ассамблеей рекомендации, типовые проекты законодательных актов, и прежде всего Основы законодательств, должны также формироваться совместно с Интеграционным Комитетом, а также с экспертами государственных органов стран – членов Сообщества. Соответственно, очень важно и более тесное взаимодействие между постоянными комиссиями Межпарламентской Ассамблеи и соответствующими советами при Интеграционном Комитете, а также между Секретариатом МПА и Секретариатом Интеграционного Комитета.

Межгосударственным Советом на уровне глав государств одобрены Приоритетные направления развития ЕврАзЭС на 2003 – 2006 и последующие годы.

В этих приоритетных направлениях развития Сообщества основной акцент сделан на формирование единой таможенной территории, реализацию транспортного потенциала Сообщества, создание энергетического рынка, развитие агропромышленного потенциала Сообщества, активизацию взаимодействия в реальном секторе экономики.

Реализация положений указанного документа позволит ускорить формирование Единого экономического пространства с использованием новых, перспективных форм и механизмов взаимодействия, реализовать совместными усилиями общие выгоды и национальные интересы.

Необходимо, чтобы при доработке и реализации принятой нами Программы законотворческой деятельности Межпарламентская Ассамблея ЕврАзЭС постоянно сверяла заложенные в ней приоритеты с основными направлениями деятельности Евразийского экономического сообщества.

Один из основных приоритетов Сообщества – формирование Таможенного союза. Завершение всех работ по созданию Таможенного союза планируется осуществить до 2010 года. Решением Межгосударственного Совета от 16 августа 2006 года № 313 предусмотрена подготовка пакета основополагающих документов, формирующих правовую базу такого союза.

6 октября 2007 года в Душанбе на заседании Межгоссовета данные документы были одобрены и приняты.

Важно, чтобы Межпарламентская Ассамблея самым активным образом подключилась к этой работе, для трансформации норм и правил вышеуказанных документов в правовую систему национальных парламентов и последующей их реализации в указанные Межгосударственным Советом сроки.

Очень своевременной представляется инициатива Жогорку Кенеша Кыргызской Республики об улучшении в рамках ЕврАзЭС работы по оптимизации регулирования трудовой миграции. По предложению Парламента Кыргызстана в настоящее время при Научно-экспертном совете МПА ЕврАзЭС по гармонизации национальных законодательств в области социальной политики и регулировании социальной сферы создается рабочая группа по трудовой миграции.

Аналогичная работа проводится и Интеграционным Комитетом ЕврАзЭС. В настоящее время при Интеграционном Комитете формируется Совет по миграционной политике.

Постоянной комиссии МПА ЕврАзЭС по социальной политике в связи с этим необходимо взять под особый контроль данную работу и в самые короткие сроки подготовить для рассмотрения на очередном заседании Межпарламентской Ассамблеи типовые проекты законодательных актов «О трудовой миграции в государствах – членах ЕврАзЭС» и «О частных службах (агентствах) занятости и трудоустройства».

Эффективность правотворческой деятельности Сообщества во многом зависит также от оперативной и качественной реализации принимаемых нами нормативно-правовых документов. Нам необходимо более основательно заняться совместно с Интеграционным Комитетом, правительствами и парламентами Сторон вопросом мониторинга практической реализации принимаемых Межгосударственным Советом и Межпарламентской Ассамблеей нормативно-правовых актов.

К этой работе Межпарламентская Ассамблея уже приступила. На состоявшемся 17 ноября 2005 года заседании Бюро мы одобрили предложения по совершенствованию организационно-правового механизма реализации правовых актов Сообщества.

В этой связи представляется целесообразным в рамках Ассамблеи сформировать и специальную комиссию (рабочую группу), которая на постоянной основе, с выездом на места, систематически проводила бы эту работу.

Предлагается также выработать предложения, развивающие нормы Договора об учреждении ЕврАзЭС в части, касающейся осуществления контроля за исполнением актов Сообщества на национальном и международном уровнях, а также определения критериев экономической ответственности Сторон за неисполнение своих обязательств. Для этого предлагается, учитывая опыт Европейского союза, разработать соответствующие нормативы и внести изменения в статью 14 Договора об учреждении ЕврАзЭС, которая так и называется: «Исполнение решений органов ЕврАзЭС».

Необходимо еще раз рассмотреть вопрос об организации работы по подготовке и пере-

подготовке из числа сотрудников аппаратов национальных парламентов высококвалифицированных специалистов во всех сферах законотворческой деятельности для обеспечения эффективной деятельности по реализации принимаемых нами решений.

На заседании Межгосударственного Совета на уровне глав государств, состоявшемся 25 января 2006 года, органам Сообщества было предложено повысить и роль ЕврАзЭС в мировом экономическом сообществе. Нам необходимо перейти к более тесному взаимодействию с такими международными организациями, как ООН, ВТО, Евросоюз, ШОС, с целью формирования правовой базы Сообщества, учитывающей особенности и их законодательства. Необходимо ускорить работу по реализации «Соглашения о сотрудничестве между Межпарламентской Ассамблеей Евразийского экономического сообщества и Евразийской экономической комиссией Организации Объединенных Наций», а также, в соответствии с рекомендацией Бюро МПА, сформировать в Женеве совместно с ЕЭК ООН и ВТО Евразийский информационно-аналитический правовой Центр содействия инвестициям.

Данный центр, с одной стороны, будет содействовать созданию в Евразийском экономическом сообществе действенной нормативно-правовой базы, адаптированной к международным нормам и правилам, с другой – будет выполнять в соответствии с международной практикой функции агентства по инвестициям, содействуя подготовке и реализации международных инвестиционных проектов в государствах – членах ЕврАзЭС, а также проектов Сообщества на рынках дальнего зарубежья. Это позволит позитивно изменить инвестиционный климат в государствах Сообщества и привлечь дополнительный капитал.

Для углубления межпарламентского взаимодействия предлагается установить практику проведения основных мероприятий Межпарламентской Ассамблеи (прежде всего заседаний Бюро и МПА) на местах, в государствах – членах Сообщества. При этом на данных заседаниях желательно заслушивать информацию того или иного Парламента о работе, проведенной им по гармонизации национальных законодательств на соответствие нормам и правилам международных договоров, соглашений, Основ законодательств, типовых проектов и других нормативных документов, принятых органами ЕврАзЭС.

Разрабатываемая нами правовая база Евразийского экономического сообщества имеет не столько текущее прикладное значение, сколько долгосрочное, перспективное. Очень важно поэтому в работе по ее совершенствованию обеспечить последовательность и системность.

В связи с этим необходимо вернуться и к *главному вопросу интеграционного взаимодействия – к разработке Концепции Евразийского экономического сообщества, в которой нужно определить основополагающие экономические и социальные параметры нашего Сообщества на ближайшие 50 – 60 лет*. И, исходя уже из этих конечных параметров, формировать правовую базу ЕврАзЭС на долгосрочную перспективу.

К этому исключительно важному документу мы должны подойти в высшей степени ответственно, подключив к его разработке весь интеллектуальный потенциал ученых, практиков, работников государственных учреждений наших стран, более эффективно задействовать потенциал научно-экспертных советов.

Я думаю, что если мы выполним намеченную работу, то сделаем еще один важный шаг вперед в деле сближения и гармонизации национальных законодательств, в деле углубления интеграционных процессов в нашем Сообществе.