М.С. Казакпаев,
старший научный сотрудник
отдела экономической безопасности
Центрального экономического
института Национальной академии
наук Кыргызской Республики,
А.И. Джоробекова
кандидат исторических наук,
факультет международных отношений
Кыргызско-Российского славянского университета

К ВОПРОСУ О ЗНАЧЕНИИ ОДКБ ДЛЯ БЕЗОПАСНОГО РАЗВИТИЯ В РЕГИОНЕ ИНТЕГРАЦИИ*

В конце XX – начале XXI вв. в мире сложилась особая ситуация в сфере безопасности. На первый план в мировой системе военно-политических отношений вышла проблема противодействия новым вызовам, обусловленным процессами глобализации: дальнейшим распространением оружия массового уничтожения и средств его доставки, развитием международного терроризма, деятельности радикальных религиозных сообществ и группировок, ростом наркоторговли и организованной преступности.

Соответственно повышается и значение международного сотрудничества силовых структур, включая спецслужбы и вооруженные силы, международных операций по применению силы за рамками традиционных военно-политических организаций, в том числе в рамках коалиций, сформированных на временной основе, поскольку на смену прямой военной агрессии приходит скрытая, непредсказуемая или внезапно реализуемая угроза со стороны международного терроризма, наркобизнеса, трансграничной организованной преступности, политического и религиозного экстремизма, сепаратизма.

В этой ситуации возникла необходимость и в создании Договора стран СНГ о коллективной безопасности (ДКБ) и формировании Организации Договора о коллективной безопасности (ОДКБ). Последняя сложилась под влиянием, в частности, активизации деятельности поддерживаемых талибами и другими фундаменталистскими центрами в арабо-мусульманском мире бандформирований из числа мусульманских экстремистов в Центральной Азии, обострения военно-политической ситуации на юге Кыргызстана осенью 1999 г. и весной 2000 года, первой «волны» расши-

* Публикуется с сокращениями.

рения НАТО, приблизившей альянс к западным границам государств – участников ДКБ.

В настоящее время ОДКБ представляет собой многофункциональную военно-политическую интеграционную структуру с системой руководящих, исполнительных и консультативных органов, в которую входят Совет коллективной безопасности, Совет министров иностранных дел (СМИД), Совет министров обороны (СМО), Комитет секретарей Советов безопасности (КССБ), Секретариат во главе с Генеральным секретарем, Объединенный штаб с четко отлаженным механизмом внешнеполитического взаимодействия и военного сотрудничества. Комитет секретарей Советов безопасности стал координирующим органом в сфере противодействия терроризму, экстремизму и наркоугрозе.

Оформление ОДКБ в качестве международной региональной организации открыло новые возможности для ее деятельности, прежде всего, по противодействию новым угрозам национальной безопасности.

Соответственно совершенствуется механизм внешнеполитического взаимодействия ОДКБ, согласуются внешнеполитические заявления по современным угрозам, расширяется сфера координации. С учетом новых требований оптимизируется военная составляющая ОДКБ, отрабатываются специальные антитеррористические операции, формируется нормативно-правовая база для борьбы с терроризмом, решаются задачи по подготовке кадров, материально-техническому и финансовому обеспечению этой борьбы.

Согласуя свои позиции на международной арене, государства – участники ОДКБ оказывают существенную помощь в виде разведывательной информации, тыловой поддержки, в том числе и США, при проведении антитеррористических операций в Афганистане в настоящее время. Формируется и осуществляется единый подход к оценке деятельности экстремистских и других радикальных организаций в зоне ответственности ОДКБ.

В 2003 году в структуре Секретариата ОДКБ создано специальное подразделение по борьбе с международным терроризмом – Управления противодействия вызовам и угрозам.

Активизируется борьба с наркоугрозой, исходящей в основном из Афганистана. По периметру его северных границ планируется создать своего рода «антинаркотический пояс».

В деле гармонизации национальных законодательств, регламентирующих обеспечение национальной безопасности, высокой оценки заслуживает взаимодействие ОДКБ и Межпарламентской Ассамблеи СНГ, прежде всего при разработке модельных законодательных актов. Секретариат ОДКБ, например, участвовал в разработке проекта модельного закона «О борьбе с терроризмом» и «Рекомендаций по гармонизации и унификации законодательства государств – членов ОДКБ в сфере борьбы с международным терроризмом и незаконным оборотом наркотических средств, психотропных веществ и прекурсоров».

Не меньшее значение имеет деятельность ОДКБ по ограничению влияния террористических организаций и наркобизнеса в политической, религиозной, финансовой и других сферах. Такая работа (правда, пока только на концептуальном уровне) в ОДКБ уже идет.

Еще одним важным вектором в деятельности ОДКБ является формирование единой пограничной и миграционной политики. В перспективе в ОДКБ должны согласовываться подходы к так называемым «миграционно опасным» государствам, вплоть до определения их перечня, по отношению к которому использовались бы единые визовые и миграционные правила.

Принципиально важным представляется миротворческая деятельность в ОДКБ. В настоящее время подготавливается пакет документов, определяющих коллективный миротворческий ее потенциал. При этом может и должен быть востребован опыт России, являющейся сегодня одним из главных миротворцев.