

С.Х. Хайруллоев,
Председатель Маджлиси
намояндагон Маджлиси Оли
Республики Таджикистан

ОПЫТ МАДЖЛИСИ НАМОЯНДАГОН МАДЖЛИСИ ОЛИ РЕСПУБЛИКИ ТАДЖИКИСТАН ПО ГАРМОНИЗАЦИИ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА В РАМКАХ РЕАЛИЗАЦИИ ПРИОРИТЕТНЫХ НАПРАВЛЕНИЙ РАЗВИТИЯ ЕВРАЗИЙСКОГО ЭКОНОМИЧЕСКОГО СООБЩЕСТВА

Вопросы гармонизации национального законодательства в рамках приоритетных направлений развития ЕврАзЭС постоянно находятся в центре внимания Парламента и Правительства Республики Таджикистан.

Это продиктовано рядом обстоятельств.

Усиливаются тенденции к интеграции, что является следствием процессов глобализации и регионализации в системе международных отношений. Таджикистан входит на равноправной основе в состав Содружества Независимых Государств, Евразийского экономического сообщества, Шанхайской организации сотрудничества и иных межгосударственных объединений.

Растет количество правовых актов, принимаемых в государствах – членах Сообщества. Маджлиси намояндагон второго и третьего созывов, начиная с 2000 года принял 455 законов, ратифицировал и утвердил 204 договора, соглашения, программы. Немалое количество документов принято межгосударственными органами ЕврАзЭС. Это создает основу как для дальнейшего развития национального законодательства, так и для усиления интеграции в Сообществе, сохранения его, создания единого рынка.

В то же время возникло некоторое несоответствие между количеством принимаемых документов и уровнем их практической реализации. Устранение этого несоответствия предполагает выполнение обязательств, взятых на себя государствами – членами ЕврАзЭС, гармонизацию (сближение, унификацию) национального законодательства в соответствующих сферах правоотношений. Внимание к вопросам гармонизации связано также с устранением накопившихся противоречий между положениями национальных актов и положениями правовых актов Сообщества.

Таджикистан присоединился к соглашениям о Таможенном союзе только в феврале 1999г. С этого времени Парламент и Правительство республики провели значительную работу по реализации международных договоров, Основ законодательства и других правовых актов Сообщества. Особое внимание уделялось выполнению внутригосударственных процедур, необходимых для вступления в силу договоров, заключенных в рамках ЕврАзЭС, включению их в правовую систему Таджикистана.

Среди ратифицированных документов такие важные для организационного становления Сообщества и развития интеграции документы, как соглашения о Таможенном союзе, об общем таможенном тарифе государств – участников Таможенного союза, договоры о таможенном союзе и едином экономическом пространстве, об учреждении Евразийского экономического сообщества, о статусе Основ законодательства Евразийского экономического сообщества, порядке их разработки, принятия и реализации, концепция о привилегиях и иммунитетах Евразийского экономического сообщества и др.

Основные положения и нормы, содержащиеся в этих документах, трансформируются в законы и постановления, принимаемые Парламентом, указы и решения Президента и Правительства страны. Национальные акты и правоприменительная практика приводятся в соответствии с международными договорами, при этом обеспечивается верховенство правоустанавливающих норм, содержащихся в них. В случае несоответствия законов и решений государственных органов Таджикистана международным договорам, в том числе в рамках ЕврАзЭС, применяются нормы международных правовых актов.

В правовую систему Таджикистана включаются Основы законодательств ЕврАзЭС – путем внесения изменений и дополнений в действующие законы, в их положения, противоречащие или несоответствующие Основам (в установленном национальным законодательством порядке). В соответствии с Основами законодательства Парламент республики одним из первых в ЕврАзЭС принял новую редакцию Налогового и Таможенного кодексов, которые были введены в действие с января 2005 года. С учетом рекомендаций по гармонизации основных положений налогового законодательства, одобренных Бюро Межпарламентской Ассамблеи Сообщества, в эти кодексы внесены соответствующие изменения и дополнения. Это позволило уточнить сферу действия кодексов, в частности в отношении совершенствования механизма взимания налогов, более точно и полно определить объекты налогообложения, порядок и условия предоставления льгот, стимулирования исполнения налоговых обязательств, списания долгов по налогам, ввести новые методы учета налогоплательщиков, новые формы налогового контроля и налоговых проверок, осуществляемых в Республике.

В законотворческой практике широко использовались и Основы бюджетного законодательства: при разработке и принятии Парламентом законов Республики Таджикистан о государственных финансах, о казначействе, о государственном финансовом контроле, о защите вкладов физических лиц в кредитно–финансовых организациях, о государственном бюджете.

Хорошим подспорьем послужили для нас рекомендации Межпарламентской Ассамблеи по гармонизации законодательства в сферах регулирования банковской деятельности, рынка страховых услуг, агропромышленного комплекса, а также типовые проекты законодательных актов о защите прав потребителей, о социальном партнерстве, Концепция согласованной социальной политики государств – членов ЕврАзЭС, рекомендации международного научно-практического семинара «Межрегиональное и приграничное сотрудничество в рамках ЕврАзЭС: реализация принятых решений».

В соответствии с Основами законодательства и рекомендациями ЕврАзЭС по гармонизации законодательства в сфере энерге-

тики Парламент принял законы Республики Таджикистан об энергетике и о энергоснабжении. Разработана национальная программа развития этих отраслей.

Ее реализация имеет для нас архиважное значение, если учесть, что Республика Таджикистан не обладает возможностью развивать свою экономику за счет сельского хозяйства, так как 93% ее территории занимают горы, на душу населения приходится всего 0,11 га, в том числе 0,08 га орошаемой земли. Не богата она и разведанными запасами углеводородных ресурсов – нефти, газа и угля. После распада СССР в Таджикистане возникло катастрофическое положение с обеспечением населения продовольствием, теплом, а промышленности – сырьем и энергией.

Для выхода из этой ситуации у Таджикистана нет другого пути кроме развития гидроэнергетики в качестве приоритетного направления модернизации экономики.

Это требует: во–первых, полного использования гидроэнергетических ресурсов, по которым Таджикистан имеет конкурентные преимущества, – для обеспечения энергетической безопасности в условиях дефицита органических энергоносителей; во–вторых, совершенствования структуры экономики и экспорта. Данную задачу можно решить путем увеличения производства электроэнергии и ее доли в экспорте страны, имея в виду, что для этого имеются реальные возможности.

К сожалению, в последнее время, в связи с началом реализации национальной программы развития энергетической отрасли, в частности, путем сооружения Сангтудинской ГЭС – 1, Сангтудинской ГЭС – 2 на реке Вахш, проектирования ряда других ГЭС на внутренних реках (которые протекают только по территории Таджикистана, с минимальной площадью водосбора, и не относятся к числу объектов, регулирующих сток для ирригации) развернулась массированная пропагандистская компания по дискриминации стратегически важных для экономики Таджикистана проектов. Статьи, появившиеся в Интернете, в средствах массовой информации, выполняют, еще мягко говоря, роль средств дезинформации, шантажа, прямой угрозы, сеют вражду и раздоры между братскими народами, живущими бок о бок в течение многих столетий.

Известно, что на территории Таджикистана образуется почти 60% стока рек региона. Другие Центральноазиатские страны (за исключением Кыргызстана) находятся в зоне «рассеивания» стока. Следовательно, в водно-энергетической сфере у разных стран свои национальные интересы. Для Таджикистана – это использование воды для развития гидроэнергетики, для соседей, в частности Узбекистана и Туркменистана, - для орошаемого земледелия.

В этой связи хотелось бы отметить, что гидроэнергетика не является сферой производства, связанной с водопотреблением, она не расходует и не загрязняет воду. Что же касается орошаемого земледелия, то оно забирает речной сток безвозвратно или возвращает частично в виде дренажного стока очень низкого качества. (Об этом свидетельствуют и последствия развития ирригации во второй половине XX века в соседних странах).

Реализуя свои конкурентные преимущества в гидроэнергетике, Таджикистан не имеет намерений нанести ущерб другим странам. В своей политике по отношению к соседям мы придерживаемся принципов взаимоуважения, дружбы, взаимовыгодного сотрудничества, в том числе в сфере строительства энергетических объектов (учитывая исторически сложившиеся добрые, почти родственные отношения между нашими народами).

Освоение гидроэнергетических ресурсов внутренних рек Таджикистана необходимо для обеспечения его энергетической независимости. Но оно выгодно и для наших соседей, поскольку планируемые гидростанции дадут электрическую энергию всему населению региона. Таджикистан не против такого сотрудничества, открыт для переговоров по установлению гибких режимов водного стока на строящихся гидростанциях, для выработки взаимоприемлемых способов

устранения неравномерного распределения водных ресурсов между странами Центральной Азии.

Экономические механизмы энергетического и водного обмена, созданные в советские годы, в новых политических и экономических условиях не срабатывают. Необходимо создать новые механизмы водопользования, совместными усилиями находить пути эксплуатации в общих интересах водохранилищ, других гидротехнических сооружений, финансовые источники их содержания. Заключенные в прошлом Соглашения необходимо дополнить новыми положениями о правилах вододеления, эксплуатации рек, взаиморасчетах, охране водных ресурсов, присоединении к ним новых стран региона.

Все это даёт повод для размышлений и для выработки согласованных мер, в том числе с целью защиты интересов государств – участников ЕврАзЭС на мировых рынках энергоносителей. Соответственно следовало бы конкретизировать и законотворческую деятельность парламентов в области энергетики.

В настоящее время имеет место несогласованность в положениях правовых актов, принятых национальными парламентами, что усложняет работу по гармонизации и сближению и энергетического законодательства. Это происходит и по той причине, что в некоторых государствах – членах ЕврАзЭС многие решения глав государств остаются нереализованными, особенно в части выработки общей стратегии рационального водопользования.

Примеров тому достаточно. Например, соседи Таджикистана настаивают, чтобы он (в соответствии с известными декларацией и соглашением) соблюдал положение о приоритетных для ирригации режимах водного стока на Нурекской ГЭС и в то же время инициируют отмену действия и режим перетоков электроэнергии.

Низким остается общий уровень правового обеспечения в Сообществе. К сожалению, Основы законодательства и рекомендации МПА ЕврАзЭС (особенно в сфере энергетики), хотя и разрабатываются на основе сравнительного-правового анализа законодательств и с учетом мирового опыта и международных стандартов, но носят слишком общий характер, трудно переносятся на национальную почву, отторгаются парламентариями, которые, вместе с тем, не в состоянии самостоятельно создать современную законодательную базу.

Эти и другие вопросы гармонизации Парламент и Правительство Республики Таджикистан рассматривают с участием широкой общественности, в том числе на парламентских слушаниях, в партийных фракциях, с целью выработки конструктивных предложений и повышения ответственности государственных органов за выполнение обязательств перед Евразийским экономическим сообществом.